



2024年12月6日
星期五

第2181期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 理论网: <https://www.cntheory.com>
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

中国式现代化建设，既能满足14亿人民对美好生活的向往，也将为世界和平发展作出新的更大贡献。当今世界百年变局加速演进，世界各国既面临新的风险和考验，同时也拥有新的发展机遇和进步前景。中国期待同各国携手创造有利发展的环境和条件，积极应对各种困难和挑战，推动实现和平发展、互利合作、共同繁荣的世界各国现代化，谱写构建人类命运共同体的新篇章。

以更大勇气和决心深化改革扩大开放

甘肃省委书记 胡昌升

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话，系统总结了新时代全面深化改革取得的历史性成就，深刻阐述了进一步全面深化改革必须坚持守正创新的丰富内涵，强调要坚持改革和法治相统一、坚持破和立的辩证统一、坚持改革开放相统一、处理好部署和落实的关系，为我们指明了前进方向。党的十八大以来，习近平总书记3次亲临甘肃考察都对全面深化改革提出明确要求，今年9月考察甘肃时强调要以更大勇气和决心深化改革、扩大开放。我们要深学细悟习近平总书记重要讲话的丰富内涵、精髓要义和实践要求，高举改革旗帜、凝聚改革共识，坚定改革信心、勇担改革使命，推动党的二十届三中全会精神在甘肃落实落地，加快建设幸福美好新甘肃、不断开创富民兴陇新局面，奋力谱写中国式现代化甘肃篇章。

增强改革意识,创新发展观念

紧跟时代发展步伐，不断增强与时俱进、勇于创新的改革意识，以观念“破冰”带动改革“破局”。

保持强烈的追赶意识。新中国成立初期，甘肃发展一度走在全国前列。改革开放后，甘肃逐步从领跑、并跑变为跟跑，同全国的发展差距不断拉大。迈向现代化建设新征程，我们要以强烈的责任感和紧迫感，自我加压、跳起摸高，追赶进位、勇于超越，敢于跟快的比、同强的争、与好的赛，对内比担当、比能力、比业绩，对外比增长、比质效、比进位，在进一步全面深化改革的赛道上跑出“加速度”。

保持强烈的机遇意识。实践证明，只要重视机遇、抓住机遇、用好机遇，发展就会提速，就能乘势而上。当前，甘肃面临的机遇多重叠加，既有战略机遇又有市场机遇，既有政策机遇又有产业机遇，加快高质量发展其时已至、其势已成。要切实增强机遇意识，坚决冲破观念障碍，提高把握机遇、利用机遇的能力，在

拥抱机遇中赢得优势、赢得主动、赢得未来，牢牢掌握发展主动权。

保持强烈的市场意识。在社会主义市场经济浪潮中，推进市场化改革是大势所趋，运用市场机制抓发展是未来所向。要强化市场观念、开放观念、创新观念，积极融入全国统一大市场和国内国际双循环，用好两个市场、两种资源，善于运用市场规律、市场办法抓经济，在引进增量、激活存量、汇聚能量中推动高质量发展行稳致远。

保持强烈的法治意识。社会主义市场经济本质上是法治经济。法治的关键是转变人的思想观念，作出决策自觉以法律为依据，推进工作自觉以法律为准绳。要不断提高运用法治思维和法治方式谋划推动发展的能力，坚持依法行政、依法履职，严格落实重大决策、规范性文件合法性审查制度，扎实推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，自觉在法治轨道上深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。

发扬改革精神,优化体制机制

大力发扬敢闯敢试、敢为人先的改革精神，着力破除体制机制障碍，充分释放高质量发展活力。

下功夫解决结构性矛盾。完善城乡融合发展体制机制，扎实推进以县城为重要载体的新型城镇化，高效运行“一键脱贫”系统，完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，提升乡村发展、乡村建设、乡村治理水平，逐步实现城乡在政策上的平等、产业发展上的互补、公共服务上的普惠。完善落实区域协调发展战略机制，构建“一核三带”区域发展格局，鼓励市州打破行政区划限制，推进设施联通、政策相通、市场互通、产业融通，形成优势互补的区域经济布局 and 国土空间体系。坚持以新型工业化牵引，加快传统产业“三化”改造，完善支持新能源、新材料、先进装备制造、航空航天、量子科技、生物医药、文化旅游等产业发展政策体系，大力发展现代寒旱特色农业，建立未来产业投入增长机制，不断提

升产业体系现代化水平。坚持和落实“两个毫不动摇”，深入实施国企改革深化提升行动，健全民营企业参与重大项目建设长效机制，支持民营企业参与重大技术攻关，完善民营企业融资支持政策制度，推动多种所有制经济优势互补、共同发展。

下功夫解决机制性障碍。深化科研机构改革，允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度，完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制，扩大财政科研项目经费“包干制”范围，赋予科研人员更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权，探索实行企业化管理方式，以市场化机制促进成果转化落地，形成具有甘肃特色的自然科学科技创新体系。深化开发区管理体制和运行机制改革，深入推行“管委会+运营公司”模式，深化人事薪酬制度改革，推动开发区空间优化、资源整合、产业调整，建立与开发区管理机制、隶属关系相适应的财政管理体制和收入分配机制，有效激发开发区发展活力。严格落实“四水四定”原则，落实水资源刚性约束制度，实施水资源费改税，深入实施农业节水增效、工业节水减排、城乡节水降损行动，强化水资源供、用、耗、排全过程监管，加强用水定额执行、应用、评估和检查，完善阶梯水价制度，提升全民节水意识，加快建设节水型社会。

下功夫解决瓶颈性制约。深入实施人才赋能工程，制定更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，加快建设吸引集聚人才平台，完善综合性柔性引才政策，改进东西部协作对口引才模式，打通高校、科研院所和企业人才交流通道，健全领导干部联系服务专家工作制度，努力打造一支规模宏大、结构合理、素质优良的人才队伍。加快构建现代金融服务体系，推动设立一批科技金融、绿色金融、

普惠金融、养老金融、数字金融等细分领域的特色专营机构，优化国有金融资本管理体制，制定吸引风投、创投等基金入股激励办法，加快多层次债券市场发展，推进企业挂牌上市“玉如意计划”，加大“险资入甘”力度，提高直接融资比重，完善地方金融监管网格，以高水平金融供给赋能经济社会高质量发展。加快构建新型能源体系，推进国家新能源综合开发利用示范区建设，建立有利于新能源消纳的市场化电价机制，创新绿电就地消纳机制，探索源网荷储一体化等消纳利用模式，打造全国重要的新能源及新能源装备制造基地。

下功夫解决长期性问题。深化综合交通运输体系改革，健全综合交通统筹规划、建设、管理体制机制，以市场化方式推进“三大高速公路新通道”建设，完善农村公路管理养护机制，构建现代化综合立体交通网络。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全面打好绿色转型、生态修复、治水兴水等七大标志性战役，健全和落实祁连山国家级自然保护区生态保护机制、黄河流域生态保护机制、荒漠化综合防治机制，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，加力推进美丽甘肃建设，切实筑牢国家西部生态安全屏障。加大自然灾害预防和治理力度，完善跨地区、跨层级、跨部门的灾害预防指挥体系，常态化推进自然灾害风险隐患排查治理，强化基层应急管理体系和能力建设，扎实推进生态及地质灾害避险搬迁，不断提高防灾减灾救灾能力。健全应对人口老龄化制度体系，优化基本养老服务供给，培育社区养老服务机构，健全公办养老机构运营机制，创新互助养老、医养结合模式，深入实施“银龄行动”，大力发展银发经济，让更多老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

(下转5版)

学习贯彻党的二十届三中全会精神

大有考论

坚持改革部署与改革落实协调统一

□ 唐国富

实。推进改革，方案先行。全会《决定》作出的改革部署主要是战略性、前瞻性、方向性的，把蓝图转变成可操作、可执行的“施工图”需要制定周密可行的改革方案，既要向上看看、吃透党中央精神，也要向下看看、掌握实际情况，将各项改革目标任务转化为一件件具体的事项、一项项落地的政策、一条条有效的措施。这既需要对改革方向趋势的深刻认识，也离不开对改革规律方法的准确把握。一方面，强化思想指引，善于从党的创新理论中找理念、找思路、找方法、找举措，学深悟透习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，不断深化规律性认识，把党中央决策部署意图和落实举措搞清楚。另一方面，俯下身子、走进一线，把基层情况搞清楚，将群众需求弄明白，确定好改革重点、路径、次序、方法，使改革更加精准对接发展所需、基层所盼、民

心所向，确保改革决策部署见到实效。

改革既要上下看，也要左右看，避免改革方案与其他部门、其他领域的政策举措“左右互搏”、相互抵消。进一步全面深化改革更加注重系统集成，必须增强改革政策取向一致性，全面协调推进各方面改革，坚决防止和克服本位主义，确保同向发力、形成合力。紧扣进一步全面深化改革的系统集成要求，将系统观念贯穿改革方案，统筹安排、通盘考虑各领域、各方面、各环节的改革，注重改革政策举措的关联性、协同性、配套性。因业制宜、因地制宜、因事制宜、因时制宜，使改革措施精准管用，具有可行性、可操作性 and 实效性，让各项改革措施在落地过程中相互配合、相得益彰。

随着改革方案不断出台，抓落实任务越来越重。习近平总书记指出，“要把抓改革举措落地作为重要政治责任，强化主责部门和一把手责任，要

敢于担当，主动作为”。建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制，科学制定改革任务书、时间表、优先序，把改革方案落实的工作步骤和环节理清楚，逐项分解任务、列出清单，明确各项改革的实施主体、责任单位和责任事项。改革方案中每一个事项的落实都需要明确责任主体、清晰权责清单，做到事责对应、各就其位、协同配合。加强改革落实方案的风险和成效评估，增强改革推进的科学性、实效性，加强改革督察，强化跟踪问效，做到改革推进到哪里、督察就跟进到哪里，以强有力的措施推动改革任务落实。

部署和落实是有机联系、相互促进的统一体，共同构成完整的工作链条。我们要正确认识和把握改革部署和改革落实的协调统一，处理好改革“最先一公里”和“最后一公里”的关系，让部署和落实携手共进、相得益彰，把改革部署转化为实实在在的改革成效。

推动基层党建与基层治理深度融合

□ 张振丰

党的二十届三中全会《决定》强调，加强党建引领基层治理。重视党的基层组织、加强基层党组织建设，既是党的优良传统，也是党的显著优势。2004年12月26日，时任浙江省委书记习近平同志专程到温州瑞安看望基层干部，并主持召开基层干部座谈会，鲜明提出“执政重在基层、工作倾斜基层、关爱传给基层”，充分调动了基层干部的积极性主动性创造性。党的十八大以来，习近平总书记从战略和全局出发，对基层工作作出一系列重要论述和重大部署，系统回答了基层工作怎么看、抓什么、如何抓等重大理论和实践问题，为新形势下加强基层党建工作指明了前进方向、提供了根本遵循。20年实践证明，习近平总书记关于“执政重在基层、工作倾斜基层、关爱传给基层”的重要要求，与党的十八大以来习近平总书记关于基层治理的重要论述逻辑贯通、高度契合，揭示了基层“靠谁治理、如何治理、治理保障”的价值追求和方法路径，愈发彰显无穷的思想魅力、强大的实践力量、历久弥新的时代价值，对加强党建引领基层治理、巩固党的执政基础具有重要指引意义。

“执政重在基层”科学阐明了“基层就是基础”的根本逻辑,坚持把抓基层强基础作为长远之计和固本之举

基层是党的执政之基、力量之源。习近平总书记当年在基层干部座谈会上指出，“基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，基层干部是党和国家干部队伍的基础”，“党和国家的各项方针政策和工作部署，省委提出的‘八八战略’和‘平安浙江’，最终要靠广大基层干部团结带领群众去贯彻和实施”，深刻阐述了基层组织就是党的执政基础、基层干部在整个党的事业中“谁也替代不了”的重要地位。党的十八大以来，习近平总书记大力推进全面从严治党向基层延伸，从地位作用到功能定位、从目标要求到方法措施、从工作导向到检验标准，作出系统性全方位的精辟论断，多次强调“基层就是基础”“基层是一切工作的落脚点”，为我们加强基层党的建设指明了方向。中国共产党可以说是全世界最重视基层的党，重视基层党建成为我们党永葆生机活力的重要密码。实践证明，只有基础坚固，国家大厦才能稳固；只有把基层党组织建设强、把基层政权巩固好，中国特色社会主义的根基才能稳固。

执政重在基层，要从提高党的执政能力、巩固党的执政地位的高度，抓基层、打基础、固根本。加

强党的全面领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，巩固拓展党内集中教育成果，健全循迹溯源学思想促践行长效机制，用好浙江中国革命红船起航地等红色资源优势，以实际行动深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。筑牢坚强战斗堡垒。突出基层党组织的政治功能和组织功能，深化机关、国企、学校、医院等领域党组织建设，发挥非公有制企业党组织实质性作用，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作，持续探索产业链供应链创新链党建，推动基层党组织从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变，让党的旗帜在每一个基层阵地上都高高飘扬起来。夯实基层治理基座。坚持和发展新时代“枫桥经验”，以党建引领基层治理，完善城市、城乡、社区基层治理体系，探索社区“大党委”统领、社区一业委会一物业“三方协同共治”机制，创新常态化下访接访、“枫桥夜巡”等经验，体系化提升本质安全水平。发挥基层干部作用。深入践行习近平总书记倡导的“三个走遍”“四下基层”等经验做法，密切干部群众关系，建好用好党群服务中心、“共享社·幸福里”等阵地，完善“民呼我为”为民服务长效机制，解决好“一老一小”等急难愁盼问题，打造老年助餐、家庭医生等百姓“家门口”的幸福场景，把更多群众团结凝聚在党组织周围。

(下转3版)

本期导读

《习近平总书记引用的外国名言

世界上没有任何的欢欣，
比得上亲朋好友的团聚

第2版

《关键在党

有效防范和纠治政绩观偏差

第3版

《为了新中国——革命烈士纪念碑碑文敬读

“只要革命成功了,就是万死也无恨”

——湖南湘潭烈士纪念碑碑文敬读

第5版



改革要重视谋划，更要抓好落实。习近平总书记始终高度重视部署与落实的关系，早在浙江工作时，就提出“要善作善成，处理好部署与落实的关系”。在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记强调，“改革方案的设计必须把握客观规律，注重各项改革举措的协调配套，增强改革取向的一致性，建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制，强化跟踪问效，推动改革举措落实落细落到位”。这一重要论述抓住了进一步全面深化改革的关键所在，为推动各项改革举措落地见效提供了科学指引和重要遵循。

正确的战略需要正确的策略来落