



2024年12月4日
星期三

第2180期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 理论网: <https://www.cntheory.com>
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

努力以公正执法司法促进社会公平正义

□ 邱学强

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)对“健全公正执法司法体制机制”提出了部署要求,强调“健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职,监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制,确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行”。这一部署要求是习近平法治思想在执法司法领域的集中体现,为进一步全面深化改革背景下监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权在法治轨道上运行提供了指引和遵循。

深刻领悟习近平法治思想中关于公正执法司法的精髓要义

党的十八大以来,习近平总书记等领导推进全面依法治国进程中,以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力和理论创造力,坚持把马克思主义法治理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化法律文化相结合,运用辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观、方法论,认识、分析、解决新时代推进公正执法司法问题,科学回答了为什么要公正执法司法、怎样实现公正执法司法等一系列重大理论和实践问题。

在为什么要公正执法司法的问题上,习近平总书记指出,“和平、发展、公平、正义、民主、自由,是全人类的共同价值”,“公平正义是我们党追求的一个非常崇高的价值,全心全意为人民服务的宗旨决定了我们必须追求公平正义,保护人民权益、伸张正义”。具体到执法司法工作,习近平总书记反复强调,“公平正义是执法司法工作的生命线”。确保执法司

法公正,进而通过公正的执法司法维护社会公平正义,是执法司法的天职,也是新时代党领导人民全面推进依法治国、建设社会主义法治国家的必然要求。

在怎样实现公正执法司法的问题上,习近平总书记反复强调,要“努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”,并要求所有执法司法机关“都要紧紧围绕这个目标来改进工作,重点解决影响司法公正和制约司法能力的深层次问题”。执法司法办案要始终把公平正义作为核心价值追求,既准确认定事实、正确适用法律,又要依法适用法定程序,切实保障诉讼各方的程序权利,以“看得见”的方式实现实体公正,做到实体公正和程序公正并重,有效维护人民群众权益。

在公正执法司法的基本要求上,习近平总书记指出,“如果司法防线缺乏公信力,社会公正就会受到普遍质疑,社会和谐稳定就难以保障”,并强调“执法司法是否具有公信力,主要看两点,一是公正不公正,二是廉洁不廉洁”,既明确了执法司法公信力的判断标准,也揭示了提高执法司法公信力的方法路径。这就要求我们把严格规范公正文明执法作为一个整体,努力将打击犯罪与保障人权、追求效率与实现公正、司法目的与司法手段有机统一起来,努力实现最佳的政治效果、社会效果、法律效果。为此,必须坚决破除各种潜规则,切实做到只要是合理合法的诉求,就能通过法律程序得到合理合法的结果,以实际行动让老百姓相信法不容情、法不阿贵。坚持以公开促公正,以透明保廉洁,着力解决领导机关和领导干部违法干预问题。

健全公正执法司法体制机制,就是要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移走中国

特色社会主义法治道路,努力以司法公正促进社会公平正义,更好助力建设社会主义法治国家,有力支撑和服务中国式现代化。

深刻把握健全公正执法司法体制机制的基本内涵

《决定》中关于“健全公正执法司法体制机制”的部署要求,就是监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关在办理刑事案件中各司其职,监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的一系列制度安排,这不仅是宪法确定的监察法、刑事诉讼及相关法规的原则规定和具体规范,也是我国多年来执法司法实践经验的总结。

监察、公安、检察、审判、司法行政机关各司其职,是职责分工和案件管辖分工。监察法和刑事诉讼法及相关法律规定了各机关办理刑事案件的职责,即职务犯罪案件由监察机关立案调查、审查和移送起诉;普通刑事案件的侦查、执行逮捕、预审和移送起诉由公安机关负责;对职务犯罪和普通刑事犯罪案件的批准逮捕、审查起诉,对司法工作人员利用职权实施的非法拘禁、刑讯逼供、非法搜查等侵犯公民权利、损害司法公正的犯罪案件的侦查,由人民检察院负责;对检察院提起公诉的职务犯罪案件和普通犯罪案件审判由人民法院负责。公民提起的自诉犯罪案件,由人民法院受理审判。经法院判决的刑事犯罪

案件的犯罪分子,由司法行政机关负责执行。监察、公安、检察、审判、司法行政机关在刑事诉讼活动中,应当依照法律规定的分工,在各自的职责范围内,各司其职,各负其责,既不能包办代替,越权行事,也不能互相推诿,不负责任。

监察、公安、检察、审判、司法行政机关的互相配合和相互制约。一方面是指各机关在查明案件真实情况,正确适用法律、追究犯罪,实现打击犯罪和保障人权,实现刑事执法司法公平正义方面有着共同的目标,要按照法律规定,在正确履行各自职责的基础上,互相支持,共同完成惩罚犯罪和保护人民的任务。另一方面是指在刑事诉讼中,为防止和及时纠正可能发生的错误,通过程序上的制约,以保证案件质量,正确应用法律惩罚犯罪,确保监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权在法治轨道上运行。

分工负责、互相配合、互相制约是密切相关缺一不可的。分工负责是前提,没有分工负责,就谈不上配合和制约。配合和制约是公检法依法行使职权,顺利进行刑事诉讼,正确处理案件,防止和减少错案发生的保证。分工负责、互相配合、互相制约的最终目的都是为了实现公平正义。需要指出的是,国家安全机关依照法律规定办理危害国家安全的刑事案件,行使与公安机关相同的职权,军队保卫部门对军队内部发生的刑事案件行使侦查权,对罪犯在监狱内犯罪的案件由监狱进行侦查。上述部门在行使侦查职权时,同样要遵循本条规定的原则。

(下转5版)

学习贯彻党的二十届三中全会精神

大有考论

提振资本市场需投资端和融资端协同发力

□ 郭 威



资本市场作为经济发展的“晴雨表”和“推进器”,在现代金融体系中占据重要地位,是推动经济高质量发展的有力抓手,也是实现中国式现代化的重要支撑。中央政治局会议针对当前经济运行出现的一些新情况和新问题,提出“要努力提振资本市场,大力引导中长期资金入市,打通社保、保险、理财等资金入市堵点。要支持上市公司并购重组,稳步推进公募基金改革,研究出台保护中小投资者的政策措施”。促进资本市场健康发展,需要建立增强资本市场内在稳定性的长效机制,从投资端和融资端协同发力健全投资和融资相协调的资本市场功能。

经济工作千头万绪,要从战略全局出发,从改善社会心理预期、提振发展信心入手,纲举目张做好工作。其中,资本市场牵系千行百业、关系千家万户,是金融资源配置的重要根

纽,在金融运行中具有牵一发而动全身的重要作用。从去年7月中央政治局会议提出“活跃资本市场”到今年的“提振资本市场”,释放出要求各方更加积极主动、担当作为的强烈信号,体现出党中央对资本市场的高度重视,也在新形势下赋予了资本市场新的重任和使命。

提振资本市场,投资端要“稳中求进”。“稳”在于稳预期、强信心。支持资本市场的稳定发展,需要多措并举、改善市场生态。人民银行与证监会、金融监管总局协同推动政策创新,创设了两项结构性货币政策工具。支持证券、基金、保险等从人民银行获取流动性,就是要打通中长期资金入市的痛点堵点,完善各类中长期资金入市的配套政策制度。支持上市公司与主要股东回购和增持股票,就是要激发上市公司的积极性、提升股票价格,同时增强市场信心、改善市场情绪。“进”在于引进增量、推进开放。优化资本市场投资者结构,需要提升中长期资金的投资规模和比例。养老金、保险资金等作为资本市场的“压舱石”,规模大、期限长、来源稳定,能够助力市场的稳定和投

资价值的实现。发展权益类公募基金,有助于增强资本市场的融资能力和资源配置效率,引导更多长期资金进入市场。中长期资金的入市可以有效缓解市场结构失衡,推动资本市场走向更加理性和稳定的发展轨道。与此同时,金融业对外开放稳步推进,全球投资者配置人民币资产的意愿不断增强,有助于促进我国资本市场的国际化发展,多元的市场参与主体进一步提升了市场的流动性。

提振资本市场,融资端要“去伪存真”。“去伪”在于强监管、防风险。对资本市场的监管要“长牙带刺”、有棱有角,“零容忍”打击违法违规行,构建全方位、立体化的监管体系。从严从重打击财务造假等信息披露违法行为,操纵市场、内幕交易等交易类违法行为,大股东、实际控制人等“关键少数”违法行为,并强化行政、刑事、民事的立体化追责。同时,推动股票发行注册制的深化实施,持续完善资本市场基础制度,强化上市公司退市制度。通过提高信息披露质量、加强公司治理监管,促使企业更加注重长期发展,提升市场整体质量,增强投资者信心。

“存真”在于提质增效、重塑估值。在金融资源配置上,促进稀缺的金融资源更有效地流向具有发展潜力和创新能力的企业,尤其是高科技企业。帮助其及时获得研发创新所需的资金,加快技术创新和产业升级,推动经济结构的优化与转型。此外,中长期资金的进入有助于挖掘并反映企业的真实价值,提升市场对优质企业的吸引力,推动企业改善治理结构、提高透明度,助力经济转型升级。引导上市公司关注自身的投资价值,以提升公司质量为基础,提高经营效率和盈利能力。通过有效的市值管理,让公司股票价格充分反映其成长潜力和盈利能力,切实提升投资者回报。

提振资本市场将更有效发挥其在资源配置、价格发现以及风险管理等方面的功能,不断提高金融服务实体经济的能力和水平。这不仅有助于发展股权融资、优化融资结构,也有利于促进科技创新、推动发展新质生产力、完善现代化产业体系,促进“金融活、经济活”正反馈效应的释放,让资本市场切实成为经济高质量发展的“推进器”。

重要言论

新时代新征程,各级党委和政府要进一步加强对供销合作社工作的领导和支持,充分用好这支力量。供销合作社要认真践行新发展理念,扎根农业农村,聚焦主责主业,深化综合改革,强化机制创新,持续打造服务农民生产生活 and 促进现代农业发展的综合平台,当好党和政府密切联系农民群众的桥梁纽带,奋力谱写供销合作事业高质量发展新篇章,为推进乡村全面振兴、加快建设农业强国作出更大贡献。

习近平主席在亚太经合组织工商领导人峰会上的书面演讲中提出,“我们要正确引导经济全球化方向,不能走少数国家独占霸权的老路。我们要推动经济全球化更多释放正面效应,进入更有活力、更加包容、更可持续的新阶段”。这一重要论述为我们正确认识经济全球化,推动全球经济治理朝着更加公正合理的发展方向发展提供了根本遵循。

经济全球化的双重效应

一般来说,经济全球化指的是全球经济活动的市场化过程,各国的经济活动在降低壁垒、科技进步的驱动下,通过贸易、资本流动、技术转移、服务提供等形式,形成相互依存、相互联系的格局,从而形成超越国界的全球经济联系。经济全球化为全球经济发展注入了巨大的动力与活力,创造了增量财富、提供了社会福利。但是经济全球化确实是一把双刃剑,它既给全球各国发展创造了巨大的机遇和正效应,也带来了一定的挑战和风险,释放出某些负面效应。

经济全球化的积极影响或正效应主要表现为:一是促进资本、人员、商品和服务以空前的速度和规模在世界范围内流动,可以把资源要素从效益低的地方配置到效益高的地方,从而实现节约资源、提高效益、推动发展的目的。二是推动世界产业经济版图的重塑与结构调整。世界性大公司,尤其是跨国公司,为了降低成本和占领市场,纷纷在世界各地建立自己的生产与销售网络化体系,把一些抓住机遇的发展中国家纳入全球价值链体系,使各国资源要素的外向化特征日益凸显,有力地推动了世界产业结构的调整和升级。三是促进贸易自由化和金融国际化的进程。世界各国不断开放市场,相继放宽对本国贸易、金融的限制,使国际贸易、国际金融的规模不断扩大,促进了各国经济繁荣。四是推动科学技术在世界范围内的广泛传播和应用。跨国公司出于占领市场的考虑,把相对先进的生产技术带到世界各地,不仅相应提高了当地的生产力水平和产业结构层次,而且普及了科技知识,扩大了对科技创新的需求。

既然要在全球范围内推动经济活动的市场化进程,那么这个过程自然就会因市场经济自身的缺陷以及少数国家的治理问题,而出现某些消极影响或负面效应。一是会把某些主导经济全球化的发达国家的发展盲目性、经济波动甚至环境问题,传导、延伸、放大到世界范围,使全球经济出现同步动荡。二是可能会加剧世界范围内的贫富两极分化。那些拥有垄断资本权力的群体与阶层,在经济全球化中利益得到迅速放大与扩张,而广大依靠出卖简单劳动力的群体与阶层,在这个过程中得到的收入将不可避免地出现相对降低的现象,一些极不发达国家甚至存在被挤出和边缘化

的危险。三是因少数国家独占经济全球化的霸权,对进入全球化轨道的其他国家尤其是发展中国家加紧实施西化、分化,实现资本主义的全球化。经济全球化的进程与结果,虽然可能具有上述双重效应,但是如何推动经济全球化更多释放有活力、包容、可持续发展的正面效应,最大限度地避免与抑制经济全球化中的破坏、动荡、不可持续发展的负面效应,是当今已经深度融入经济全球化过程的世界各国面临的艰巨任务。世界进入新的动荡变革期,尤其是目前全球价值链面临重构态势,各种形式的单边主义、保护主义蔓延,世界经济碎片化加剧,经济全球化遭遇逆流等严峻考验,我们怎么适应新一轮科技革命和产业变革的要求,正确地引导经济全球化方向?这显然是新形势下世界分工与生产力发展的客观要求,是技术进步、产业变迁的必然结果,也是浩浩荡荡、不可阻挡的历史潮流。

(下转2版)

本期导读

习近平总书记所作的比喻

不当“甩手掌柜”不当“二传手”

第5版

改革关注点

健全现代化基础设施建设体制机制

第2版

政策与治理

以政策创新推进我国人口高质量发展

第7版