



当好国有能源企业全面深化改革排头兵

□ 李 伟

党的二十届三中全会紧紧围绕推进中国式现代化这一主题，擘画了进一步全面深化改革的宏伟蓝图，鲜明释放了改革不停顿、开放不止步的强烈信号，对深化国资国企改革进一步作出重大部署。山东能源集团深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，以奋发有为的精神状态和敢为人先的责任担当，统一改革思想、明确改革重心、凝聚改革共识，在国有能源企业深化改革中当好排头兵。

深刻把握进一步全面深化改革的政治定位，坚持深度学习广泛凝聚改革共识。共识是奋进的动力，有共识就有团结，有共识就有力量。山东能源集团将加强面向基层和群众的宣传解读，正确理解各项改革举措的现实意义、目标指向，筑牢共抓改革的思想基础、群众基础。

一是强化理论学习，吃透改革要求。利用“第一议题”、党委理论学习中心组学习、专题学习辅导等形式，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和党的二十届三中全会精神，引导干部职工深刻理解改革永远在路上、没有改革就没有出路的发展现实。

二是强化宣传讨论，提升改革认识。通过支部党员大会、主题党日等载体，组织好各级党员干部的学习研讨交流。重点围绕“为什么要改革，改革有什么好处？”“怎么拥护改革、如何支持改革、以什么姿态积极参与改革？”开展大讨论活动，真正让干部职工认识到，改革是一个渐进的过程，不可能一蹴而就，要循序渐近、久久为功，形成“团结一心向前看，凝心聚力谋发展”的整体合力。

三是强化座谈交流，汇聚改革合力。山东能源集团党委把学习贯彻党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，各级党委书记抓好领学，组织开展座谈交流活动。结合国企改革深化提升行动，

带头拥护改革、参与改革、推进改革，带头担当作为、攻坚克难，推动各项改革举措精准落地见效，为实现全年目标任务和高质量发展提供有力支撑。

深刻把握进一步全面深化改革的内涵实质，坚持守正创新不断把改革引向深入。守正和创新是辩证统一的，只有守正才能保证创新始终沿着正确方向前进，只有持续创新才能更好守正。国有能源企业要深刻把握进一步全面深化改革的指导思想、总体目标、重大原则、科学方法，坚定改革信心、把准改革方向、抓好贯彻落实。

一是正确认识新时代全面深化改革的历史性成就。新时代全面深化改革是在我国改革进入攻坚期和深水区的背景下谋划并推进的，呈现出涉及范围广、触及利益深、攻坚难度大、关联性联动性强等突出特点，取得了重大实践成果、制度成果、理论成果，是我国改革开放历史进程中最壮丽的篇章之一，举世瞩目、影响深远，为全面建成小康社会、续写“两大奇迹”提供了强大动力和制度保障。

二是正确认识进一步全面深化改革的目标主线。进一步全面深化改革，必须围绕党的中心任务谋划和推进改革，保持头脑清醒，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，紧紧围绕推进中国式现代化这个主题展开，发挥经济体制改革牵引作用，力求形成整体效能。

三是正确认识深化国有能源企业改革的时代意义。深化国资国企改革是更好履行国有企业功能使命的必然要求，是有力提升国有企业活力效率的关键之举，也是加快推动国有企业发展新质生产力的现实需要。山东能源集团将纵深推进国企改革深化提升行动，推动公司治理结构变革、区域布局优化变革、发展方式转型变革、

数字转型赋能变革，系统科学实施顶层设计和重大布局，全面优化投资、区域、产业、产品结构，有效增强能源产业高质量发展的内生动力。

深刻把握进一步全面深化改革的战略重心，坚持用科学方法指导和推进改革。改革是一项系统工程，需要讲求科学方法。习近平总书记对进一步全面深化改革需要处理好的关系提出明确要求，对山东提出“在进一步全面深化改革上当好排头兵”。山东能源集团将牢记嘱托，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，以钉钉子精神抓好改革落实，切实增强改革系统性、整体性、协同性。

一是坚持改革和法治相统一，规范治理推进改革。改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，相互依存、缺一不可。山东能源集团将国企特殊属性与现代社会公共性标准有机结合，以精干的机关机构、高效的管控体系、协同的联动优势提升企业治理效能。推动公司治理向“权责明确、规范运作”提升，管控体系向“控放结合、科学高效”优化，机关机构向“精简瘦身、高效扁平”变革。用好管控体系诊断成果，优化三级管控方式，推动运营权力放下去，构建形成边界清晰、分工合理、权责一致、运行高效的三级管控体系。实施管理层级和法人层级常态化管理，强化新设、并购公司层级控制。

二是坚持破和立的辩证统一，建章立制推进改革。改革是一个破旧立新的过程，破是手段，立是目的。当前，山东能源集团发展还面临不少深层次矛盾问题，迫切需要通过改革来破解。以效率效益导向为遵循，坚定不移打造现代市场经营新机制，坚持市场、效率、效益导向，构建完善“三能机制”。深化经理层任期制和契约化管理，拓展管理范围，在营销贸易、期货基金、金融投资等团队中先行先试；完善业绩考核体系，实现精准考核、精准激励；开展常态化岗位

评估考核，强化结果运用，畅通员工退出渠道。

三是坚持改革和开放相统一，聚焦主业推进改革。进一步全面深化改革和高水平对外开放是相辅相成、相互促进的。山东能源集团将坚定扛牢“走在前、挑大梁”的使命担当，聚焦保障能源安全、优化能源布局、优化能源结构主体责任，打造现代主导产业新体系。煤炭产业“增量提质”，力争“十四五”末全部煤矿建成“四型矿井”；电力产业“上大压小”，做优“蒙电入鲁”、拓展“陇电入鲁”输电通道电源点；高端化工产业“延链强链”，高端装备制造产业“整合优化”，新能源新材料产业“集群一体”；现代物流贸易产业“提档升级”，打造大宗商品供应链一体化解决方案服务商，培育山东能源集团新增长极。

四是处理好部署和落实的关系，务求实效推进改革。一分部署、九分落实，改革要重视谋划，更要抓好落实。党的二十届三中全会作出的改革部署主要是战略性、前瞻性、方向性的，需要制定周密可行的改革方案。持续开展专项督察、全面督察、综合督察，在发现问题、解决问题上下功夫，引导干部职工发扬钉钉子精神，盯紧改革任务目标，一锤接着一锤敲，一茬接着一茬干，确保改革任务有序推进、高效完成，以实绩实效检验改革成效。

改革征程波澜壮阔，发展伟业朝气蓬勃。山东能源集团将深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，以不甘人后的姿态、创先争优的姿态、干事创业的状态，坚持守正创新、讲求科学方法、营造良好氛围，投身国企改革深化提升行动热潮，在创建世界一流企业中勇闯新路，在进一步全面深化改革上当好排头兵，为推进中国式现代化作出积极贡献。

（作者系山东能源集团党委书记、董事长）

推动基层党建全面进步全面过硬

□ 韩世军

党的二十届三中全会聚焦增强党组织政治功能和组织功能，对加强基层党组织建设作出专门部署。近年来，山东省青岛市即墨区牢固树立“抓好党建是最大政绩”的理念，把大抓基层党建作为“一把手”工程，连续两年召开全区基层党建工作会议，区、镇、村三级书记参会，一竿子插到底研究部署基层党建任务，将2024年确定为基层党建“提标创优年”，明确了“从基础规范做起、靠典型示范引领、以全面提升推开、用工作成效检验”一套打法，全力以赴抓思想、强体系、建队伍、促发展，持续推动基层党建全面进步、全面过硬。

坚守政治引领的“根与魂”。党的政治建设是管方向、管根本的，抓好基层党建的首要任务就是抓好政治建设，引导基层党组织在讲政治、练内功、强本领中坚定理想信念。一是大力实施凝心铸魂工程。坚持把政治建设摆在首要位置，在全区各级党组织和党员中深入开展主题教育和党纪学习教育，把党的创新理论、党的纪律要求作为各级党员干部的“必修课”。认真落实“第一议题”、读书班等理论学习制度，不断强化各级党组织集体学习研讨，推动党的创新理论学习深化内化转化。二是严肃党内政治生活。以开展基层党组织“评星定级”为抓手，引导全区各基层党组织高质量落实好“三会一课”、主题党日等组织生活制度，严格抓好督导检查整改落实，带动广大党员锤炼政治品格、严明政治纪律、遵守政治规矩。三是建好用好党员教育阵地。在规范提升区镇两级党校办学水平、深挖本土红色资源的基础上，打造以区党员教育活动中心为辐射，覆盖17个镇街、N处现场教学点的“1+17+N”党员教育阵地，实现基层党组织书记和党员培训全覆盖，引导广大党员赓续红色血脉、锤炼党性修养，不断激发奋进新征程的澎湃动力。

提升组织体系的“形与质”。党的基层组织是党的组织体系的重要基石，只有基层党组织“力量澎湃”，党的组织体系才能“坚强有力”。坚持以严密党的组织体系为重点，深入开展党支部标准体系建设，分领域明确农村、城市社区、“两企三新”等各领域基层党组织建设的条件和标准，着力增强基层党组织政治功能和组织功能，确保党的领导贯穿各层级、覆盖基层各领域。在农村领域，坚持“一统领三融合”，扎实推进新村高质量融合发展，设立135个新村党委和1027个自然村党组织，优化调整村级网格，推选9500余名党员中心户，建立起“新村党委—自然村党组织—网格党小组—党员中心户”的组织链条，农村组织体系架构更为精细、响应更加迅速。在城市社区领域，把基层党建的触角向小区延伸，扭住业委会和物业这两个关键，深入开展“红色物业”“红色业委会”双覆盖攻坚行动，同步实现了党组织全覆盖，有效增强了城市党组织的动员能力和服务能力。在“两企三新”领域，实施“两企三新”组织党建“扩面提质”八项行动，打造12个党建先进典型，在快速物流、网约出行、外卖跑腿等新兴领域发展党员60余人，建设70处“红色驿站”、11处“骑手友好社区”，为城市传递党组织的温暖与关怀，确保党的组织有效嵌入各类社会组织、党的工作覆盖各类群体。

突出队伍管理的“严与实”。把加强党员队伍建设作为基层党组织建设的核心任务，着力提升党员队伍能力素质，把每名党员塑造成为一面旗帜，让广大党员在改革发展浪潮中“打头阵”“当先锋”。牢牢抓紧“头雁队伍”，深入实施基层党组织带头人队伍建设“头雁领航”工程，对村党组织书记群体实行区委提级管理，常态化组织开展教育培训、擂台比武等活动。探索开展村级班子精准研判、整治提升常态化调研工作，全面摸清干部队伍建设、后备力量储备、集体经济发展等基本情况，一对一逐村制定整改落实方案，不断提升村级班子和村干部队伍建设专业化水平。着力提升“群雁队伍”，既把握数量，更注重质量，制定发展党员职责清单，实施入党积极分子积分管理，注重从产业工人、农民、高层次人才、新就业群体中发展党员，

不断优化党员队伍结构，确保党员队伍“源头清”“活水足”。深入实施党员分领域管理“践行者”工程，在农村、城市社区、“两企三新”、机关企事业单位等领域培树一批党员分类管理示范点，探索开展农村无职党员设岗定责活动，推动广大农村党员在创业带富、参政议事、扶贫帮困、社会治安等各方面发挥作用。

强化保障发展的“能与效”。基层党建抓得实不实、效果好不好，要靠服务保障发展的成效来检验。坚持抓党建促发展，找准基层党建与重点工作、中心任务的结合点，说了算、定了干，做到“困难面前有我们”，推动基层党建促进高质量发展效果不断显现。抓党建促乡村振兴取得新成效。坚持区、镇、村三级联动抓乡村振兴，深入开展“百村争先·全域提升”三年行动，深入开展乡村公共资源专项整治行动，因地制宜指导组建52个强村共富公司，探索实践了“联建富”“一联四建”的党建引领乡村振兴新路径。党建引领基层治理实现新突破。坚持以人民为中心的发展思想，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理体系，创新运用“党群同心·共建家园”“千名干部联企业·万名党员联群众”等活动载体，深化“镇街吹哨、部门报到”体制改革，健全“即诉即办”平台，推动条条围着块块转、部门围着镇街转、干部围着群众转。以国有物业企业进驻无物业小区托底管理为契机，成立由社区党委、物业企业、党员居民代表三方组成的“红色物管会”，打造高素质社区工作者队伍，创建了“红马扎”“红扳手”等系列产品，走出一条党建引领基层治理新路子。党建赋能产业发展展现新作为。坚持把经济发展的着力点放在实体经济上，把支部建在重点产业链上，将党建工作融入园区企业发展中，以汽车、海洋、新一代信息技术等6大主导产业和15条重点产业链为基础，深入开展“园区党建强基行动”，构建起“园区党工委—非公企业综合党委—非公企业党组织”的严密组织体系，在青岛汽车产业新城建立了“动力先锋”党建联盟，以“组织链”串起“产业链”，助推汽车产业向传统能源和新能源汽车产值“双千亿”目标加速迈进。

（作者系山东省青岛市即墨区委书记）

以“社区学院”建设助力超大城市基层治理现代化

□ 皮 涛

习近平总书记在重庆考察时强调，要深入践行人民城市理念，积极探索超大城市现代化治理新路子。重庆两江新区深入学习贯彻党的二十届三中全会三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，积极探索超大城市治理背景下的基层治理新路径，在两江新区全域打造联系服务群众的开放式、共享式基层精神文化阵地和社会交流平台——“社区学院”，以共同兴趣爱好为小切口链接居民、凝聚人心，切实打通组织群众、宣传群众、引导群众、服务群众的“最后一公里”。

“社区学院”建设实施以来，群众反响热烈、热情高涨，已成立居民兴趣小组900余个、开展各类公益兴趣活动5000余场次，惠及辖区10余万居民，已成为两江新区探索超大城市现代化治理新路子、加强城市文明建设的重大改革创新举措。

“社区学院”助力建设群众共同的美好幸福家园。两江新区锚定把“社区学院”打造成为两江新名片的目标，紧紧围绕“基层社会治理重要阵地、思政工作重要平台、群众精神文化家园”的定位，打造线上线下一体化解决方案，真正把社区建设成为群众共同的美好家园。

建强基层社会治理重要阵地。把“社区学院”作为加强基层社会治理的重要阵地，以“社区学院”活动将群众组织凝聚到一起，更好地引导群众在党的领导下自我管理、自我教育、自我服务、自我监督，主动成为社区建设的参与者、推动者、贡献者。发挥基层党组织领导作用。将“社区学院”作为“一把手”工程，专班推进、统筹指挥，明确专人推动落实。进一步完善“街道党工委—社

区党组织—网格党支部—网格党小组—党员中心户”的工作组织架构，不断提升基层党组织的组织力和凝聚力。构建共建共治共享新格局。充分调动员辖区机关部门、社会单位等参与“社区学院”共建共享，统筹利用辖区空闲场所资源，统筹利用各类公共文化场地600余处。以群众自发推荐的形式完善“社区学院”师资配备，“社区学院”现有400余名授课讲师有300余名由社区居民担任，实现师资“自给自足”。数字化赋能提升服务质效。积极融入数字重庆建设，谋划建设“居民兴趣小组服务”数字化应用，横向打通政法、公安等部门数据，纵向贯通市、区、街道三级数字化城市运行和治理中心，实现居民兴趣需求智能匹配、场地管理一屏总览、活动调度高效协同、全程服务形成闭环。

建优思政政治工作重要平台。坚持把“社区学院”建设运营与基层思政政治工作紧密结合起来，推动党的创新理论在基层落地生根。体系化完善工作机制。以“社区学院”为载体，改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制，统筹开展各类群众性精神文明活动、志愿服务、“社区学院”活动等，寓管理于服务之中。融入式开展宣传教育。在“社区学院”各类兴趣课堂、活动前开设“课前五分钟”宣传教育环节，以群众易于接受的话语体系，情景式、场景式融入党的创新理论宣传普及、形势政策宣传教育，已累计开展各类政策理论宣讲1000余场次，引导群众感党恩、听党话、跟党走。激励式提升参与热情。打造兴趣点单、兴趣活动、兴趣展示、榜样礼遇工作闭环，让群众在兴趣活动中满足精神文化需

求，在兴趣展示环节找到参与感，进一步提升群众对社区的认同感和“主人翁”意识。

建好社区群众精神文化家园。把建设“社区学院”和“高品质文化生活服务圈”结合起来，精准满足群众多层次的精神文化需求，真正让社区变成“接地气、聚人气、扬正气”的精神家园。精神文化“供需匹配”。通过“居民兴趣服务一件事”应用、座谈会、调查研究等形式，开展上千次摸底调查，充分掌握群众精神文化需求，建立“社区学院”用户“画像”。科学设立兴趣活动小组，通过线上应用匹配用户需求，推送更受居民喜爱的个性化招募信息，实现群众手机“点单”、社区线上“接单”、线下“返单”。精准服务“提档升级”。以“社区学院”实体阵地为依托，完善社区基本公共服务供给，切实掌握群众关于社区建设的诉求和有效意见建议，使社区成为多种便民服务的有机集成和精准对接的平台。群众活动“好戏连台”。充分利用“我们的节日”、主题党日、“邻里日”等契机举办展演活动，把“社区学院”建成居民展示自我、交流学习的平台。

“社区学院”为实现大城善治提供新路径新方案。两江新区始终坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，以“社区学院”为引领推进城市治理创新，探索出一条行之有效的新路子，持续提升精细化治理和服务水平，实现“兜底民生”向“品质民生”的转变。

坚持公益性运营。坚持“社区学院”公益属性，按照“财政保障一部分、调度分配一部分、社会众筹一部分”的思路做好经费保障，筹建“社区学院”专项基金，群众参与“社区

学院”各项课程和活动不设专业门槛、不收取费用，避免为群众造成额外经济负担。提升现有公共文化设施场所使用率，降低“社区学院”各类活动开展的场地成本。链接共建高校、专业协会组建“基层+专业”的师资队伍，实施“艺术提升进社区”项目，动员60余名区内区外的社会贤达、文化能人担任“社区学院”志愿者，在突出公益性的同时保证授课质量，有力推动“社区学院”建设运营形成良性循环。

坚持品牌化运行。强化“社区学院”品牌化建设，鼓励各社区充分发掘自身特色，打造“特色品牌”活动，实现“一社一品”。如金山街道将“社区学院”建在产业园区，开设“金山小夜校”，满足群众学习需求。大竹林街道在紫竹苑社区打造“川江号子”兴趣小组，成立“川江号子”研学工作室，策划创作小学、成人表演教程，在全国产生较大影响。同时，注重开设进阶式课程，使不同阶段、不同水平的居民均能实现学有所获，逐步扩大“社区学院”辐射力和影响力。

坚持规范化管理。持续加强对“社区学院”各类活动的规范管理，分类指导、丰富内涵，避免失范失序、杜绝庸俗化。建立健全“社区学院”兴趣小组运营制度体系，规范场所管理、信息发布、报名组织、师资遴选、经费保障、课程审查、反馈评价等全流程要素，明确居民参加小组的权利和义务。严格落实安全生产责任制和意识形态工作责任制，建立健全应急预案，加强对活动阵地安全管理，加强对师资队伍、课程设置审查监督，做好突发事件应对处理。

（作者系重庆两江新区党工委副书记）