

在推动绿色低碳高质量发展中 发挥“大地质”技术作用

□ 范宇新

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。党的二十届三中全会把“聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生”列入进一步全面深化改革的总目标。地质工作是基础性、先行性、战略性的工作，山东省煤田地质局完整准确全面贯彻新发展理念，发挥“大地质”技术作用，努力在构建服务绿色低碳高质量发展的生动图景中走在前列。

把握地质工作绿色属性，在绿色低碳高质量发展道路上走在前。党的二十大站在人与自然和谐共生的高度，部署了推进生态文明建设的战略任务和重大举措，指出要“提升生态系统多样性、稳定性、持续性”，为进一步推进生态保护提供了总方向、总方针和总要求。山东省制定的绿色低碳高质量发展三年行动计划和各项配套措施，都对地质工作提出了新的要求。

一方面，地质工作具有绿色属性。山水林田湖草沙生命共同体赋存于地球岩石圈、大气圈和水圈，而这正是地质工作的对象；人口、资源、环境是可持续发展的三大要素，地质工作占据其二，足见保护生态是地质工作极其重要的一环。“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”，“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”。地质工作者要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，忠实履行好新时代地质工作的历史使命。另一方面，服务绿色低碳高质量发展已形成共识，地质单位下大力气调结构、促转型，地质工作的主攻方向也由主要解决能源资源问题逐步转向与生态环境保

护问题并重。山东省煤田地质局紧紧围绕“地质+”和“+地质”开拓创新，在主动服务自然资源统一管理、国土空间规划和用途管制、生态保护修复、碳达峰碳中和等新的重大需求中，找准地质人、地质事的角色与定位，因地制宜发展新质生产力，创建了“生态修复、防灾减灾、应急救援”三大公益性品牌。实施精准服务计划，发布无偿技术服务目录，2023年以来，为全省16市提供无偿地质服务530余项。

把握地质工作基础属性，在切实履行地质先行职责使命上走在前。地质工作是经济社会发展重要的先行性、基础性工作，通过对能源资源、生态环境、自然灾害等事关国计民生的重大问题进行地质调查，为经济社会发展提供基础资料，为宏观决策提供科学依据，为保护改善人居环境起到重要作用。

一方面，要延伸矿产资源产业链，加快新型能源体系建设。山东省煤田地质局是国内较早从事浅层地温能开发及相关技术服务的地质单位之一，也是山东省最早从事页岩气勘查的地质单位。近5年，完成中国地质调查局页岩气项目10余项，在新疆取得油气重大发现。在清洁能源勘查开发、煤炭清洁高效利用等方面形成了经验、装备、团队、平台、技术“五大优势”，建立了中国地质调查局浅层地温能研究与推广中心山东实验中心。2022年以来，在山东探明地热能储量折合标准煤4.44亿吨，正推进4个地热田调查项目，新增地热能供暖（冷）建筑面积100多万平方米，每年可减少碳排放2.27万吨；开展“地源热泵互联网耦合技术”等多能互补研究，研发7项节能专用设备和系统，在10个项目推广应用，能效提高约

22%，助力能源结构调整和新型能源体系建设。另一方面，要拓展地质工作服务面，推进绿色低碳高质量发展。随着人民对美好生活的向往，经济社会高质量发展，生态优先、绿色发展成为中国式现代化显著特征。新时代地质工作新质生产力，具有工作目标多元一体、技术方法综合集成、调查勘查绿色高效、服务支撑优质智能等特点，这对突破传统地质工作领域和服务方向，解决资源、环境、生态、民生、安全等重大问题提出了新要求。山东省煤田地质局在水土污染调查、煤炭清洁高效利用、矿山环境及破损山体整治、采空区和采煤塌陷地治理、近海及海滩生态保护修复等领域拓面提质，建成了多个国家级、省级绿色勘查示范项目；系统推进泰山区域、沂蒙山区域、东平湖、南四湖山水林田湖草沙一体化保护和修复，形成了“保、治、用”相互依存的实践经验。

把握地质工作科学属性，在努力发展新质生产力上走在前。党的二十大报告将科技创新的战略意义提升到新的高度，强调“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”。地质工作者必须面向国家对能源资源安全、生态文明建设的重大需求，在推进绿色低碳高质量发展先行区建设中，下好科技创新这步先手棋。

一方面，加强勘查技术创新，为“先立后破”提供空间和时间。2023年，我国原煤产量达47.1亿吨，同比增长3.4%，煤炭消费量占能源消费总量的55.3%。面对迎峰度夏度冬和极端天气的现实需要，无论是长期能源安全保障还是短期煤炭稳定供应，煤炭都能让国家的能源“粮仓”更为殷实。增加煤

炭先进产能，加强国内勘探开发和增储上产尤为重要。山东省煤田地质局2022年以来新建省级平台4个，承担国家级、省级科研项目7项，获省部级科学技术奖2项；发挥全国煤田地球物理重点实验室作用，投入研发资金3000余万元，引进院士、领军专家74人，创建了“六位一体”勘查关键技术体系，勘查精度由分米级提高到厘米级；勘探成果支撑建立年产超千万吨煤矿2座、±800千伏“西电东送”工程1项。另一方面，加强学科交叉研究，解决生态环境突出问题。山东省煤田地质局建立了院士工作站、全国土壤普查检测实验室等各类科技创新平台29个，形成了“科研平台+领军人才+科研团队+高校支撑+成果转化”的科创格局；参与海洋碳汇技术省重点课题调研及多项碳封存技术研究，与中国科学院合作的压缩空气储能技术获第49届日内瓦国际发明展金奖；拥有全省煤炭检测服务项目最全的大型综合实验室。加强煤矿瓦斯综合治理和安全利用，自主研发超高压水力割缝、大口径机械水力联动造穴装置、管道压力输送分离系统等装备，在治理瓦斯渗透突出方面发挥了关键作用，安全解放煤炭资源量5000余万吨，相关研究成果对安全生产、资源利用、生态环保等综合效益的催化作用不断显现。2022年以来新建生态环保修复领域省级平台2个，承担国家级、省级科研项目8项，获省部级科学技术奖1项。开展黄河流域山东段生态修复、地热能开发利用等省重点课题调研，为解决生态环境问题提供地质学方案，让天更蓝、地更绿、水更清，环境更优美。

（作者系山东省煤田地质局党委书记、局长）

强化党建引领作用 提升基层治理水平

□ 殷其国

治理和管理一字之差，体现的是系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。近年来，江苏省宿迁市宿豫区坚持因地制宜，创新基层党建与基层治理深度融合的体制机制，努力探索出一条具有宿豫特色的党建引领基层治理的新路径。其中，“一委两站五岗”党建模式被江苏省委、省政府发文推广，宿豫区还荣获全国首批乡村治理体系建设试点县、获评平安中国建设示范县。

健全组织体系，筑牢坚强有力的治理基石。一是抓组织引领。在乡村领域，探索“一委两站五岗”党建模式，成立新型农村社区党委，着力打造党建引领乡村治理战斗堡垒，全区所有新型农村社区实现全覆盖。在城市领域，扎实开展“把支部建进小区”，探索小区党支部“街社共管”和小区公共收益“共管账户”制度，按月开展“豫5号·便民服务日”和“睦邻集市”活动。同时，推动机关企事业单位党组织和小区党支部广泛开展组织结对、党群结亲、联手共建、联动服务“双结双联”活动。二是抓规范提升。实施“五个一”示范培育计划〔明确一名挂钩联系的党（工）委分管领导、培养一名精通党务的党支部书记、打造一个高标准党建阵地、开展一批丰富的党建活动、提炼一项特色支部工作法〕，分类制定11个领域《党支部“标准+示范”正负面清单》，全领域系统化推进党支部“标准+示范”建设，推动基层党组织全面进步、全面过硬。目前，已建城市、区级“示范党支部”78个，3家单位荣

获“江苏省先进基层党组织”称号。三是抓“头雁队伍”。从“选、育、用、管”着手，纵深推进村（社区）干部专业化治理。构建村干部从一般工作人员到机关事业单位在编人员的“职业六级”发展链条，先后有9名村（社区）党组织书记进入事业单位、公务员队伍。加大村（社区）党组织书记激励力度，实施“基本报酬+绩效报酬+发展奖金”的报酬结构，并为全体村（社区）干部缴纳“五险一金”。

深耕“精网微格”，构建科学高效的基层治理体系。一是合理划分网格单元。制定出台《关于进一步强化党建引领深入推进“精网微格”工程建设实施方案》，将全区划分为530个网格（城区188个、乡村342个）。在此基础上，按照“30至50户左右为基本单元”的标准，科学划分2045个微网格，构建“乡镇（街道）一村（社区）一网格（小区）一微网格一户”网格化体系，实现人在“格”中走、事在“网”中办。二是选优配强网格力量。按照1:1标准，以现有“党员楼栋长”为主体，通过遴选物业管理等人员，为每个“微网格”至少配备一名联络员。推进“三官一律”进网格，229名法官、检察官、警官、律师进入网格。常态化开展“双报到、双服务”活动，推动行政机关、企事业单位、社会团体等各行各业4800余名在职党员下沉社区、小区、网格。三是做精做细网格服务。按照基层党建网与社会治理网双向融合的思路，围绕政策宣传、社会治安、安全生产、

民生服务、矛盾纠纷等工作内容，动态设置9大类网格服务管理事项，推动网格服务工作清单化、规范化、制度化。同时，构建“云网格”线上线下结合的多元化运用场景，优化拓展“云网格+诉求办理”“云网格+公共服务”“云网格+法院执行”“云网格+反诈宣传”等应用场景，最大限度整合治理职能、汇聚治理力量，提高治理效能。目前全区“云网格”组织架构搭建趋于完善，搭建企业微信群486个，服务群众6万余人。

注重社会参与，治理实践不断创新。一是健全自治机制。定期召开小区党支部、物业公司、业委会工作例会，跟进群众诉求办理情况，有效解决问题推诿、不作为现象。全面实施村级重大事项决策“四议两公开1331工程”，有效激发群众参与社会治理热情。同时，创新积分制管理、同心议事会、小院说事等村事民议制度，让群众“自己的事自己说了算”。积分制管理先后荣获第二届“长三角基层依法治理十大优秀案例”“江苏省法治建设创新奖”。二是探索集成化服务机制。在城市构建“区一街道一社区一小区”四级政务服务体系，打造“便民服务微站”，每个微站配备2人常态值守，提供24小时“不打烊”便民服务；在乡村设立政务服务“全科窗口”，将乡镇（街道）和村（社区）可以办理的事项全部统筹进驻政务服务大厅，为辖区内企业和群众提供“一站式”服务，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。三是推动

执法力量下沉。聚焦构建“党建引领+综合执法+智联赋能”小区治理模式，成立全市首个物业管理行业党委阵地，设立15个“综合执法进小区”工作站，整合公安、城管、住建等多部门资源，推动中心城区住宅小区综合执法全覆盖，打破“各管一摊”，实现“一摊共管”。同时，研发“豫民e家通”智慧服务系统，将线上管理服务和线下巡查执法相结合，畅通服务通道。四是构建多元化调解机制。整合信访、法律援助、司法救助等资源力量，创新社会治理服务模式，解决好群众急难愁盼问题。

强化要素保障，全面释放基层治理效能。一是强化资金保障。健全以财政投入为主的村级组织运转经费保障制度，每村每年不低于50万元；多渠道整合为民服务资金、社会捐助资金等，设立“豫见先锋”暖心专项资金用于群众及时性救助，累计使用资金超1100万元，受益党员群众2.2万人次。二是打造高品质服务阵地。按照“提升改造为主，改建新建为辅”原则，累计投入7000余万元深化党群服务中心标准化建设，确保组织活动和服务群众有优良场所。目前，党群服务中心均达省级A类标准。三是健全考核体系。将党建引领社会治理成效纳入高质量发展目标考核，建立健全以群众满意度为主要衡量标准的评价体系，每年评定一批“十强”“示范”村（社区），切实激发基层治理的内生动力。

（作者系江苏省宿迁市宿豫区委书记）

发展壮大农村集体经济，是推进乡村全面振兴的重要抓手，也是引领农民实现共同富裕的重要途径。党的二十届三中全会提出，“发展新型农村集体经济，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益”。近年来，浙江省台州市路桥区以党建为统领，实施“村村百万、千万倍增”行动，通过优化组织体系、深挖资源潜力、汇聚多方合力，推动村级集体经济扩量提质，助力乡村振兴，赋能共富先行。全区175个行政村集体经济年收入全部突破100万元，集体经济年收入超千万元村21个，被列入省级共同富裕双试点区。

优化体系、集成政策，党建引领夯实发展基础。坚持高位推动，强化顶层设计，发挥党建大统筹、大联动、大整合作用，架起村集体经济发展的“四梁八柱”。

一是构建“一贯到底”的组织体系。将村级集体经济发展作为“书记工程”，纳入镇街综合考核体系和组织重点工作项目库，通过“周问效、月调度、季研判”，拧紧责任链条。针对集体经济相对薄弱村实施“一村一策一专班”政策，量身定制综合施策方案，倒排时间、挂图作战，做到精准化对接、差异化扶持，推动18个重点村消薄攀高。二是迭代“一体联动”的政策机制。区委、区政府出台《路桥区党建引领“村村百万”共富先行工作的若干意见》，推出强村公司带富、物业支持领富、村办产业致富等5项政策12条举措，制定“一年清零、两年提升、三年提质”共富先行目标，配套实施动态监测预警、债务防范化解、协同研判等机制，及时消除风险点、制度堵点，增强抓落实的系统性、整体性、协同性。三是打造“一力担当”的雁阵队伍。坚持把优化村干部队伍作为推动村级集体经济持续发展的关键举措，实施新时代“领雁工程”和后备人才“薪火计划”，定期开展“头雁领航·村村提升”“五好双强·星级争创”擂台赛，搭建“学历教育+集中培训+跟班实训”三位一体培养模式，不断提升村干部致富带富能力。目前全区村班子大专以上学历学历达57.84%，80后、90后村干部占比26.27%，24人获“兴村治社名师”等省级荣誉。

深挖潜力、精准施策，因地制宜拓宽发展路径。立足各村资源禀赋，深挖发展潜力，做强特色优势，推动农村“三资”活起来、村办产业旺起来，实现村集体“自我造血”。

一是空间盘活推动“变废为宝”。以全域土地综合整治为契机，鼓励村集体开展土地整村流转，按照30%货币补偿+70%物业安置的方式，优先兑现被征地集体经济相对薄弱村留地返还指标，累计盘活村集体留地15宗270亩。深入开展党群服务中心整顿提升行动，盘活空间1.9万平方米，以委托出租、合作开发等方式，导入共富工坊、创业课堂、共富直播间等功能型项目63个，提升资源利用率。二是资金扶持注入“源头活水”。加大财政资金统筹力度，整合水库移民、薄弱村发展等项目政策资金，对集体经济相对薄弱村兴建、购置优质经营性物业项目给予补助。近3年补助村集体购买商铺等物业支持项目共计3767万元，惠及52个村（居），每年为村集体保底增收5万元。实施“红色数智金融助富工程”，撬动更多资金投入农村，实现村集体授信全覆盖。三是产业兴旺点燃“动力引擎”。围绕“一村一品”，主动对接市场需求，因势利导发展智慧农业、特色果蔬、标准厂房、物业租赁等多种业态。同时，立足区域民营经济发达优势，鼓励有条件的村集体兴办市场，推动市场业态、模式持续变革。目前，全区村社中有村办、混合所有制市场41家，年总成交额超300亿元。

外引内联、组团帮扶，多元参与凝聚发展合力。发挥党建凝

发展壮大村集体经济 拓宽强村富民新路径

□ 陈文博

心聚力作用，推动国企践行社会责任、强村发挥示范效应、人才赋能乡村振兴，实现村集体“抱团补富”。

一是村企结对强化创富支撑。按照订单生产、工程承接、社会服务等不同类型，组建强村公司50家。鼓励辖区国有企业通过导入优质项目、优质地块、优质产业等形式，结对帮扶强村公司，贯通政府、社会两侧资源，保障村集体取得长期稳定收益。7家国企已累计实施结对帮扶项目18个，带动村集体经济增收近千万元。二是以强带弱提升帮富成效。深化党建联建机制，以“1+3+X+N”模式组建联合党委，其中“1”为联合党委书记，“3”为专职、兼职、轮值副书记，“X”为联合党委成员，“N”为强村惠民蹲点组、农村工作指导员、驻村干部等服务团队，实施“1个共性项目+N个个性项目”培育计划，实现强村带弱村、先富带后富。累计推动27个农村片区联合党委落地共富项目295个，打造山水田园、未来乡村等7个精品示范片区。三是鸿雁归巢激活带富动能。深化在外优秀人才带富工程，成立镇级“千万元”带富基金，引领34个公益基金筹集资金近1亿元，累计落地带富项目92个、总投资超90亿元。实施“入乡筑梦”青年引育行动，引导优秀青年人才入乡创业、回村任职，培育育强“新农人”队伍，目前已打造乡创空间3个、青创工坊58个，打造“全国百强电商产业示范村”等一批示范项目。

（作者系浙江省台州市路桥区委常委、组织部部长）