



2024年11月27日
星期三

第2177期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 理论网: <https://www.cntheory.com>
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

着眼满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求，提升文化服务和文化产品供给能力，增强人民群众文化获得感、幸福感。重视发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全民族昂扬奋发的精神气质。尊重人才成长规律，完善符合文化领域特点的人才选拔、培养、使用、激励机制，营造识才、重才、爱才的良好政策环境，建设一支规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。

贯彻新时代党的治疆方略 凝心聚力推动改革行稳致远

新疆维吾尔自治区主席 艾尔肯·吐尼亚孜

学习贯彻党的二十届三中全会精神

大有作为

党的二十届三中全会对我们在新征程进一步全面深化改革、推进中国式现代化举旗定向、谋篇布局，具有继往开来的里程碑意义。在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记深刻阐明了进一步全面深化改革的一系列重大理论和实践问题，对贯彻落实全会精神再动员、再部署，进一步统一了全党的思想和行动、坚定了我们改革的信心和决心、提升了领导干部推进改革的能力和本领。新疆把学习贯彻全会精神特别是习近平总书记重要讲话精神作为重大政治任务，聚焦形成完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略的长效机制，系统部署各领域重点改革任务，扎实推进事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作，凝心聚力推动美丽新疆建设行稳致远。

深学笃用习近平总书记重要讲话精神，切实用党的二十届三中全会精神统一思想和行动

在深刻领会和把握习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断中坚定正确方向。新时代以来，习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革，科学总结历史经验、系统把握改革规律，深刻回答了为什么改、往哪里改、改什么、怎么改、为谁改、谁领导改等重大理论和实践问题，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的改革发展篇章，在指导新实践、引领新变革中展现出强大的真理魅力和实践伟力，为进一步全面深化改革提供了强有力的思想武器。我们将坚持好、领会好、运用好习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，与贯

彻落实习近平总书记对新疆工作的重要讲话重要指示批示精神结合起来，与完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略结合起来，准确把握蕴含其中的立场观点方法，悉心体悟习近平总书记强调的“四个迫切需要”和全会《决定》提出的“六个必然要求”，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，确保改革始终沿着习近平总书记指引的正确方向前进。

在深刻领会和把握推进中国式现代化这一鲜明主题中强化使命担当。全会着眼党的二十大擘画的强国建设、民族复兴的宏伟蓝图，聚焦继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标，对进一步全面深化改革作出顶层设计、战略部署，既与党的十八届三中全会提出全面深化改革总目标一脉相承，又同党的二十大作出的战略部署紧密衔接，具有很强的战略性、纲领性。我们将紧紧围绕党中央赋予新疆在国家全局中的“五大战略定位”，自觉从全局谋划一域、以一域服务全局，把各项改革举措放在推进中国式现代化大场景中找定位、定思路，以高度的政治自觉、强烈的使命担当推动新疆改革发展稳定更好融入国家大局，为推进中国式现代化贡献更多力量。

在深刻领会和把握进一步全面深化改革的重大任务举措中抓好工作落实。全会在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下，有机衔接实现第二个百年奋斗目标的战略部署，谋划和部署了300多项改革举措，涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、党的建设等各领域，落地后必将释放出巨大的综合效应，为中华民族伟大复兴注入新的强大动力。我们将深刻领会全会《决定》提出的“六个坚持”重大原则，准确把握好“四对关系”，紧紧围绕“七个聚焦”重点改革任务，坚持守正创新，结合实际系

统探索、谋划推进具有新疆特色的战略性、创造性、引领性改革举措，切实推动党中央关于进一步全面深化改革的重大决策部署在天山南北落地生根、见到实效。

锚定党中央赋予的“五大战略定位”，以“新疆所能”服务“国家所需”

党的十八大以来，习近平总书记两次召开中央新疆工作座谈会、三次亲临新疆视察，亲自确立新疆工作总目标，丰富和发展新时代党的治疆方略，明确新疆在国家全局中的战略定位，给予一系列重大政策支持，为新疆工作指引了前进方向、擘画了美好蓝图、增添了无穷动力。我们坚决贯彻落实习近平总书记和党中央决策部署，锚定新疆在国家全局中的“五大战略定位”，以铸牢中华民族共同体意识为主线，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，统筹发展和安全、开放和稳定，以改革思维、改革方式找方法、解难题、寻出路，开创了新疆工作新局面。

聚焦打造亚欧黄金通道和向西开放的桥头堡，推动新疆从“相对封闭”向“开放前沿”转变。坚持把自身的区域性开放战略纳入国家向西开放总体布局，充分发挥“五口通八国、一路连欧亚”的独特区位优势，加强与共建“一带一路”国家特别是中亚五国交流互访和务实合作，深化与援疆省市、周边省区的互利合作。第八届中国—亚欧博览会规模和成效创历史新高，影响力明显增强。成功举办第六届世界媒体峰会等活动，向世界展示了更具活力、更为开放的新疆。加快丝绸之路经济带核心区建设，高标准高质量建设中国（新疆）自由贸易试验区，新疆对内对外开放实现历史性突破。2023年进出口总额增长45.9%、居全国第2位，今年前三季度增长29%、居全国第1位，通行中欧（亚）班列1.2万列、增长11.6%，新疆开放的大门越开越大，“朋友圈”越来越广。

聚焦构建新发展格局的战略支点，推动新疆从“一域发展”向“全

局添彩”转变。坚持把发展特色优势产业作为主攻方向，因地制宜加快发展新兴产业，积极打造文旅、油气生产加工、煤炭煤电煤化工、绿色矿业、粮油、棉花和纺织服装、绿色有机果蔬、优质畜产品、新能源新材料、商贸物流等十大产业集群，一二三产业融合发展的产业体系日趋完善。加快推进东联西出的铁路网、通行便利的公路网、干支联通的航空网、调控有力的水利网、内供外联的电力网、覆盖广泛的天然气管网、高效畅通的商贸物流网、绿色低碳高效的算力网、集约便捷的地下管网、联通欧亚的跨境网等“十张网”建设，现代基础设施体系加快构建。持续推进怀柔实验室新疆基地、光伏材料与电池实验室等一批高能级创新平台建设，为产业转型升级赋能。以改革的思路举措做活南疆“棋眼”，制定出台支持南疆高质量发展若干政策措施，设立南疆发展专项资金，谋划实施11个百亿级重大项目，推动南疆实现本科教育全覆盖。2023年，新疆大部分经济指标增速居全国前列，是近年来经济社会发展质效最好的一年。今年前三季度，新疆GDP增长5.5%、居全国第8位，绝大多数经济指标增速超过全国平均水平，保持了良好的发展态势。

聚焦打造全国能源资源战略保障基地，推动新疆从“自身开发”向“服务大局”转变。坚持立足新疆、服务全国，充分发挥新疆油气、煤炭、矿产等资源和产业在全国经济大局中的重要作用，加快新型电力系统建设、油气增储上产、煤炭清洁高效利用和矿产资源勘探开发。今年新能源并网装机预计可增加3000万千瓦、总规模达1亿千瓦，前三季度“疆电外送”967.9亿千瓦时，预计全年外送电量1240亿千瓦时。前三季度“西气东输”454.8亿立方米、外送原油1127.5万吨、“疆煤外运”9996万吨，服务全国大局的贡献度不断提升。全力推进重要矿产资源勘探开发利用，今年面向全国举办了2次矿业权出让推介会，出让探矿权163个、收益175.7亿元、同比增长45.2%，深入“探矿寻宝”、努力“点石成金”，为保障我国能源资源和重要产业链供应链安全作出新疆贡献。（下转6版）

深化国企改革分类改革

牢牢把握战略使命

黄群慧

国有企业是中国特色社会主义经济的“顶梁柱”，是实现中国式现代化的重要主体、重要力量。党的二十届三中全会把深化国资国企改革纳入进一步全面深化改革战略全局，要求建立国有企业履行战略使命评价制度，完善国有企业分类考核评价体系，开展国有经济增加值核算。现代化新征程上，进一步深化国资国企改革是构建高水平社会主义市场经济体制的关键要求，需要牢牢把握国有企业在推动中国式现代化中的战略使命，进一步深化分类改革，为推动中国式现代化和经济高质量发展提供重要的制度保障和强大动力。具体而言，应着重推进以下重点改革任务。

进一步明晰不同类型国有企业功能定位，推动国有资本和国有企业做强做优做大

使命是企业存在的前提和理由，强化国有企业建设中国式现代化使命担当，是新征程国企改革发展的逻辑基点。党的二十届三中全会要求，深化国资国企改革，完善管理监督体制机制，增强各有关管理部门战略协同，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，增强核心功能，提升核心竞争力。这进一步明晰了不同类型国有企业功能定位，完善主责主业管理，明确国有资本重点投资领域和方向。这意味着面对以高质量发展推进中国式现代化的强国建设伟业，国有企业需要更加聚焦自己的核心功能，围绕核心功能提升核心竞争力，实现国有资本和国有企业做强做优做大、国有经济布局优化。

党的十八届三中全会以来，围绕完善国有资产管理体制，以管资本为主加强国有资产监管，通过推进国有资本运营和投资公司的组建，总体上国有经济更加聚焦于国家安全、国家战略、国民经济命脉、公共服务、前瞻性战略性新兴产业、保护生态环境、支持科技进步的领域，国有经济布局 and 结构进一步得到优化。但是，应该认识到，面对现代化新征程，世界百年未有之大变局的深层次演进，改革发展任务日趋艰巨复杂，国有经济布局还不能适应现代化新征程的要求，需要更好发挥国有经济服务中国式现代化以及国有经济科技创新、产业控制、安全支撑的战略使命。

因此，需要按照党的二十届三中全会精神，一方面，基于现代化建设的使命，进一步完善国资企业管理监督体制，健全国有资本经营预算和绩效评价制度，统筹处理好国有企业经济责任和社会责任关系。在公益类、商业一类、商业二类分类的基础上，具体界定每个企业的核心功能，尤其是要明确国家安全性、公共服务性、应急性、公益性、战略性、前瞻性业务，具体形成动态性业务目录清单，促进商业类企业中的公益性业务以及公益类企业功能内容具体化，加快核

心功能业务分类核算分类考核的精细化和规范化。另一方面，围绕企业使命和核心功能，完善主责主业管理。在资本运作上，有效发挥投资公司产业投资功能和运营公司资本运作功能，加强存量资产盘活和低效无效资产处置。在进行业务的核心功能保障性评估基础上，推动国有资本向国家安全、国民经济命脉、公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向新质生产力领域集中，增强重要资源托底保障作用，更好发挥维护产业链供应链安全作用，聚焦国资国企的功能使命，推动实现国有经济布局优化和结构调整。在生产经营上，国有企业要通过在市场竞争中公平竞争，聚焦核心竞争力的提高，形成高经营效率、高产出质量、高管理水平体制机制，以提升核心竞争力推进国有资本和国有企业的做强做优做大。

健全国有企业推进原始创新制度安排，充分发挥央企在发展新质生产力中的中坚作用

党的二十届三中全会要求，健全国有企业推进原始创新制度安排。我国经济总量跃居世界第二，但大而不强、臃肿虚胖体弱问题依然较为突出，主要体现在原始创新能力不强，这是制约我国经济发展的“阿喀琉斯之踵”。（下转3版）

把握好“大事”“小事”的辩证法

孙海洋



民生无小事，枝叶总关情。习近平总书记强调，“民生是最大的政治。要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，把人民群众的小事当作我们的大事”。这是我们党一路走来的宝贵经验，体现了我们党一以贯之的“大事”“小事”辩证法。

事有大小，因人而异。立场不同，结论自然不同。大小之间，反映的是根本立场和价值抉择。民生之事看似细小、烦琐、日常，却事事关乎百姓切身利益，件件影响中心发展大局，处处折射群众所思所盼。就此而言，民生小事，就是“国之大者”。党的十八大以来，习近平总书记治国理政中，对于防治近视、食品安全、农村改厕、垃圾分类等困扰百姓的“小事情”念兹在兹，饱含着深切的民生牵挂和人情关怀。正因为民生“小事”关系人心向背，关系江山得失，关系党的生死存亡，所以在

习近平总书记心中的分量才如此之大，才能够被列入国家发展大计，成为改革关注焦点。

大事小事固然有所区别，但二者相互依存、相辅相成。小事不屑做，大事必难成。干好小事，方能成就大事。成败之间，考量的是人们的政绩观。不屑于“扫一屋”的小事，何以扫天下？现实中，有些领导干部整天想着要干大事，却对百姓身边的烟火小事不闻不问，最终因小失大。究其原因，在于没有认清大事和小事的关系，导致政绩观出现了偏差。利民之事，不论大小，皆为政绩。习近平总书记强调，“为民造福是最大政绩”，“共产党是为人民服务的政党，为民事没有小事，要把群众大大小小的事办好”。在梁家河，他最期盼的事“就是让乡亲们饱餐一顿肉，并且经常吃上肉”；在正定，他忘不了那些和猪圈建在一起的“连茅厕”；在福

州，他每天看菜价，把抓“菜篮子”作为一件大事……柴米油盐之间无不折射出共产党人的政绩观。新征程上，我们不能抽象地谈论为民造福，而是要将其具体化，在解决一件件老百姓操心事、烦心事中不断增强群众的获得感、幸福感、安全感，在办好“民生小事”中成就事业和人生。

天下大事，必作于细。大事与小事是相互联系、相互转化的。干小事是成大事的基础，把小事做精，方能大事有成；大事是小事的升华，成大事者，必然经过无数小事的磨炼。大小之间，考验着领导干部解决群众急难愁盼的真本领。当前，进一步全面深化改革的蓝图已经绘就，下一步任务就是抓落实。抓落实，关键要在抓小落细上下功夫，唯其如此，才能取得实绩实效。干工作不能好高骛远、贪大求洋，不能一味地盲目追求大项目，要在“抓小”上下功夫，从群众

身边小事做起，抓一件是一件，干一件成一件，积少成多、聚沙成塔，把小事情做成大文章，此所谓“治小者不可以忽，急则废”。做事情不能粗枝大叶，而要精細入微，在“落细”上下功夫，增强为民服务的精准性，把民生事办到民心里，此所谓“致广大而尽精微”。干事业做工作大方向要正确，重点要明确，战略要得当，同时要把控好细节，做到谋划时统揽大局、操作中细致精当。

“大事业”不是等得来、喊得来的，而是从“小事情”开始拼出来、干出来的。新征程上，理解了“大事”“小事”辩证法以及蕴含其中的价值观、认识论、方法论，就掌握了我们的立身之本、谋事之方、成事之道，就能在办好一件件惠民生、暖民心、顺民意的小事中赢得强国建设、民族复兴的伟大未来。

本期导读

习近平总书记所作的比喻

既看“高楼大厦”又看“背阴胡同”

第5版

改革关注点

健全提升优势产业领先地位体制机制

第2版