

从四个方面提高干部现代化建设能力

□ 金民卿

政治路线确定以后，干部就是决定因素。党的二十届三中全会紧紧围绕推进中国式现代化，对进一步全面深化改革作出重大决策部署。接下来，全党全国人民的任务，就是要全面贯彻党的二十届三中全会精神，把党中央重大决策部署转化为中国式现代化建设的生动实践。各级干部是这一实践转化的关键性要素，对党员干部的理论知识、实践能力等都提出了更高要求。广大党员干部必须深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，深刻把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，着力提高现代化建设的政治能力、学习能力、执行能力和创新能力。

全面提高政治能力， 坚定现代化建设的正确方向

政治引领发展方向。以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，是党和人民在新时代新征程上的中心任务，各级领导干部必须从政治高度来看待现代化建设问题，提高政治站位，强化政治能力。要始终保持高度的政治敏锐性和清醒的政治头脑，深刻认识中国共产党领导的社会主义现代化的领导优势和制度本质，牢记以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业是最大的政治，反对各种对中国式现代化的错误理解，锻造坚定的政治定力。要坚持马克思主义世界观和方法论，科学把握当今时代本质及其阶段性特征，在变化着的形势中把握历史发展大势，在纷繁复杂的事物现象中透视事物的本质，时时处处从政治高度想问题、作决策、办事情，在重大是非问题上保持高度清醒，在重大风险挑战前保持实现远大目标的坚定意志，形成强大的政治判断力。要深入学习马克思主义中国化时代化的最新理论成果，深入学习和贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习和融会贯通党中央精神，并用以分析形势、科学谋划、指导实践、推动工作，形成强大的政治领悟力。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，做政治上的明白人，思想上的清醒者，形成强大的政治执行力。

全面提高学习能力， 丰富现代化建设的知识技能

学习铸就行动前提。党的十八大以来，习近平总书记高度重视干部的能力建设，强调干部要增强“八项本领”、提高“七种能力”等。任何知识和能力都必须在学习中不断生成和提升，广大党员干部建设中国式现代化的本质特征和根本要求，明确中国式现代化同西方现代化的本质区别，把牢社会主义现代化建设的根和魂、原则和方向，确保现代化建设不偏向、不走调。必须深入学习和传承中华优秀传统文化知识和技能，夯实中国式现代化的历史和文化基础，坚守我国现代化建设的立足点和落脚点，坚定不移走好自已的现代化道路。必须全面学习和吸收借鉴人类现代化发展的优秀成果，把握世界现代化的普遍特征和一般要求，使中国式现代化沿着人类文明大道前进并为全人类作出贡献。必须全面学习现代化建设的专业知识和技能，聚焦构建高水平社会主义市场经济体制、健全推动经济高质量发展体制机制、构建支持全面创新体制机制、健全宏观经济治理体系、完善城乡融合发展体制机制、完善高水平对外开放体制机制、健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系、深化文化体制改革、健全保障和改善民生制度体系、深化生态文明体制改革、推进国家安全体系和能力现代化、持续深化国防和军队改革、提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平，全面提高现代化建设的知识技能和实践能力。

全面提高执行能力， 落实现代化建设的战略部署

执行确保部署落实。部署规划蓝图，执行才是关键。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略性、前瞻性、方向性的重大部署，这些部署只有通过周密可行的具体方案和扎实有效的具体行动才能落到实处。各地区各部门的党员干部要从思想上牢固树立党中央决策的权威性，系统把握、忠实执行党中央重大决策，从实践上增强执行党中央决策的能力，树立全国一盘棋思想，自觉服从大局、开展行动，全力以赴贯彻好党中央确定的原则、举措、要求，不折不扣抓好中央政策的落实落地落细，切实把党中央重大决策部署变成全社会进行现代化建设的生动实践。在贯彻执行过程中，各级干部必须锚定继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化总目标，贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等重大原则，积极构建高水平社会主义市场经济体制，大力推动经济高质量发展，夯实教育、科技、人才的基础性、战略性支撑，发挥科学宏观调控和有效政府治理的优势，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴以推进城乡融合发展，坚持对外开放基本国策、建设更高水平开放型经济新体制，发展全过程人民民主、坚定走好中国特色社会主义政治发展道路，推动物质文明和精神文明协调发展、增强全体人民的文化自信，在发展中保障和改善民生、解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，贯彻落实绿水青山就是金山银山理念、实现人与自然和谐共生，全面贯彻总体国家安全观、实现高质量发展和高水平安全良性互动，深入实施改革强军战略、大力推进国防和军队现代化，加强党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的全面领导。现代化建设绝不是凭着空想或热情就可以完成的，各级干部必须强化责任担当，坚决反对形式主义、官僚主义，坚决防范和纠正政绩观偏差，着力解决乱作为、不作为、敢不为、不

善为问题，按照政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的要求，真正做到愿作为、能作为、敢作为、善作为，以钉钉子精神抓好执行落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

全面提高创新能力， 开创现代化建设的发展前景

创新开辟发展前景。习近平总书记在党的二十届三中全会上突出强调“鼓励探索创新”，各地区各部门要树立全国一盘棋思想，自觉在大局下行动，全力以赴把党中央确定的原则、明确的举措、提出的要求不折不扣贯彻落实好。同时，要紧密结合实际，因地制宜，主动作为，找准自身面临的主要矛盾和矛盾的主要方面，制定切合实际的具体改革举措，防止照抄照搬、上下一般粗。开创性事业必须有创造性能力，唯有创新才能开创未来。进一步全面深化改革、推进中国式现代化，是一项关乎中华民族前途命运的开创性事业，一定要有创新意识、创造能力和开创性实践来支撑。各级干部必须牢记，不折不扣不是教条主义，忠实执行并不意味着被动执行，必须善于立足本地区本部门实际，创造性地开展工作，进行新的实践，积累新的经验。对那些已经确定必须突破但尚未有经验的改革可以先行探索，在取得经验、看准之后再全面推开；对新领域新实践中遇到的新问题，要充分尊重人民群众的首创精神，鼓励开拓创新，不断创造和积累可复制、可推广的新鲜经验。在现代化建设实践中，各级干部必须正确处理实事求是与解放思想的关系，把问题导向和目标导向有机结合起来，充分发挥广大干部群众的主观能动性、积极主动性，勇于担当作为，以强大历史主动精神创造性地进行现代化建设实践。同时，各级干部必须积极领导各级组织不断增强政治功能、组织功能和社会动员功能，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成、突出重点、改革实效，形成开拓进取、干事创业的社会氛围，充分调动、激发和增强全社会建设中国式现代化的创造活力。

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出，探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径。从“两新”党建到“三新”党建，这是党中央顺应时代发展，在新经济组织、新社会组织党建的基础上提出的新概念、新要求。在新一轮科技革命和产业变革推动下，以平台经济为代表的新业态逐步成为我国经济社会发展新引擎的社会变革，新就业群体是近年来兴起的一个新的群体，主要分布在以平台经济为代表的新业态中，由货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员等群体构成。如何将新就业群体纳入党建范围、实现党建全覆盖，是新时代新征程党建领域的新课题。

中华全国总工会发布的第九次全国职工队伍状况调查显示，全国职工总数4.02亿人左右，新就业形态劳动者8400万人，新就业形态劳动者成为职工队伍重要组成部分。新就业群体具有分布范围广、流动速度快、群体规模庞大、人员结构复杂等特点。由于新就业群体党建起步较晚，工作中面临许多新问题、新挑战。比如，领导机制和运行机制亟待完善、党组织总体上呈现“弱”“散”“小”的特点，组织覆盖还存在差距、党员管理模式尚需改进、保障激励机制力度不够等，制约了新就业群体党的建设。应当在试点基础上，深化规律性认识，破解深层次问题，加大创新力度，加快推进新就业群体党建工作。

做好新就业群体党建工作，无论是对加强党对这一群体的思想引领、政治领导、组织覆盖、关心爱护，还是对引领经济高质量发展、规范行业健康成长、防范化解各种风险都至关重要。应从事关党的执政基础和国家长治久安的高度充分认识这项工作的重要性，全面认识和把握其面临的新情况新问题，以科学的理念和举措应对新的挑战。

建立统一的党建领导体系和工作体系。构建党委负总责、社会工作部门牵头抓总、行业部门和监管部门共同参与、街道乡镇党组织兜底管理的党建工作格局。发挥党委的集中统一领导优势，把各领域、各系统的党建工作力量整合起来，可依托行业部门成立互联网、快递、交通运输等行业党委，同步推动属地党组织对新就业群体进行全面加强领导，依托行业党委管理相关龙头企业党组织和企业区域党组织，确保党建任务始终有人问、有人管、有人抓。各级社会工作部应加强统筹协调，注重从中央社会工作部到地方各级党委社会工作部门的上下联动、有效衔接，形成领导合力，指导行业部门、属地基层、有关单位开展新就业群体党建工作。积极发挥行业管理和业务监管部门的职能优势，把抓监管和抓党建、管平台和管人员结合起来，把新就业群体党建工作抓实。充分调动街道社区党组织，依托街道社区成立流动党员党支部，将分散的个体党员纳入其中管理，最大限度织密党建工作体系。

创新完善组织体系覆盖质量。“我们党历来有一个好办法，就是组织起来。”突出党组织的组织功能，把分布在新就业群体的党员，尤其是流动党员有效组织起来，进一步完善全覆盖的组织体系，提高新就业群体党建覆盖质量。依托平台企业建立覆盖，担任平台企业这一责任主体，根据产业链、业务板块、项目团队等优化设置组织架构，让党的领导“内嵌”到平台企业的重要部门。针对规模较大的平台企业，可以单独组建实体性质的党组织，并不断推动党组织向新就业群体企业的项目团队、分支机构、业务板块延伸。组织部门、行业职能部门可指导外卖送餐、网约车、快递物流、网络货运等平台企业成立功能型党组织，以实现组织覆盖。依托标志性楼宇商圈、特色街区覆盖，打造新就业群体组织党建区域综合体。通过“区域化党建”“党建+商圈”等模式，发挥党建联盟的桥梁纽带作用，使区域内党组织互通相融、形成合力。根据新就业群体的工作半径与街道、乡镇党建网络重合度设置，建立党支部或流动党员党支部，吸纳区域内流动党员，发挥区域党支部组织功能。此外，还可以依托信息技术实现数字化全覆盖。打造高效、便捷的互动式党建矩阵平台，通过数字化手段了解党员信息，查看党费收缴情况等。

构建灵活多样的新型党员管理

党的加 建强 新的就 有业 效群 途体 径

□ 李进忠

模式。摸排查清新就业群体党员数量，尤其要摸清流动党员底数。建立定期调查摸底、数据更新工作机制，打通所属区域与行业间的壁垒，实时共享新就业群体党建基本情况，实行周期性规律化摸底排查，精准掌握党员情况。建立党员管理平台，实现党员信息线上查询、组织关系线上转接、党员服务线上提供。建立和完善新就业群体流入地、流出地党员教育管理信息有效互通机制，让数据多跑路、让党员少跑腿。积极探索灵活多样的党员管理模式，如快递、外卖配送党员这些服务范围相对固定的新就业群体，尝试在商圈楼宇、村（居）、小区等建立党员“打卡点”，通过开放式组织生活，党员可凭流动党员证参与属地社区（村）、商圈楼宇的党组织生活。对分散性强、流动性强的新就业群体，如道路货运党员、网约车党员，可以尝试通过打造“云支部”的方式建立网上活动阵地。还要建设专业化的党务工作队伍，坚持把政治标准放在首位，着力把新就业群体党组织中党性强、业务精、热爱党务工作的企业党员管理人员选拔到党组织书记岗位上来，着力把新就业群体中的党员培养成业务骨干，把业务骨干培养成党员。探索建立党务工作者人才库，引导党务工作者努力以有效作为争取有利地位。

加强新就业形态劳动者权益保障。新就业群体是美好生活的创造者，也是美好生活的追求者。做实新就业群体的服务保障是提升新就业群体对党组织政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，增强党组织对党员凝聚力和号召力的有力抓手。通过打造服务阵地等多种形式，构建多元化组织保障架构，形成具体可操作的服务项目，营造理解、尊重、关爱、服务新就业群体的社会氛围。加强与企业负责人、出资人、业务骨干和普通职工的沟通联系，听取意见建议，帮助解决实际困难。在新就业群体相对集中的区域建立“党员驿站”，以各种暖心服务凝聚党员群众。开通党员诉求平台，解决政策咨询、工作环境、困难求助、权益保障等烦心事。完善权益保障制度，提升新就业群体的安全感。通过评选优秀党员、最美党员等活动，组建党员先锋队、党员志愿服务队，引导和鼓励新就业群体党员积极参与行业治理和城市基层治理。

（上接1版）今年台风“摩羯”横扫我国海南、登陆越南并深入印度，我国与越南等沿途气象部门共享数据、共同会商，树立了与邻为伴、守望相助的典范。气象早期预警中国方案已成为叫响国际社会的“中国名片”。6月世界气象组织执行理事会第78次届会期间，该方案在中国气象局和上海市政府联合举办的“会员支持全民早期预警”专题会上广受关注与认可。世界气象组织秘书长盛赞中国以人民为中心的发展思想和做法，并希望中国与世界分享发展经验，发挥南南合作领导者作用。目前，受气候变化影响较大的多个非洲国家、阿拉伯国家、印度洋和太平洋岛国、东南亚国家、中亚国家等与我国合作意愿强烈，陆续请求帮助其提升气象早期预警能力。

深化改革开放，不 断推进中国气象早期预 警实践创新

习近平总书记特别指出，要坚持改革和开放相统一。以开放促改革、促发展，是我国气象现代化建设不断取得新成就的重要法宝。《决定》明确提出“完善高水平对外开放体制机制”等重大举措，我们将深入贯彻落实全会精神 and 习近平总

书记关于气象工作的重要指示精神，义无反顾把改革开放不断向前推进，持续加强科技创新，提升全球监测、全球预报、全球服务能力，健全以气象预警为先导的综合防灾减灾机制，打造更加普惠高效的气象早期预警中国品牌，更加积极地为构建人类命运共同体作出气象贡献。

健全新型举国体制，推动高水平科技自立自强实现新突破。科技自立自强是国家强盛之基、安全之要，气象事业是科技型、基础性、先导性社会公益事业。我们将优化科技创新资源配置，加强气象战略科技力量建设，深化科研院所改革，构建央地协同、事企协同、产学研协同的气象科技创新体制机制，统筹推进科技基础条件的体系化、集约化布局，形成优势互补的科技创新基础条件体系。厚植气象科技优势，聚焦数值预报、气象观测设备关键元器件、远洋导航等核心技术，汇聚多方力量资源，合力攻关实现重大业务技术原创性突破，推动人工智能、量子技术等前沿性颠覆性技术与气象深度融合创新，不断研发更高水平人工智能气象大模型，推进量子技术在气象领域深度应用。

完善应急联动机制，打造防灾减灾救灾协同治理新模式。运行有效的制度体系是中国实践的稳定内

核，推进国家安全体系和能力现代化必须充分发挥气象防灾减灾第一道防线作用。我们将完善以预警为先导的气象防灾减灾机制，全面融入地方党委、政府综合防灾减灾救灾指挥体系，强化递进式气象服务，完善气象预警“叫应”机制和应急响应联动机制，强化短时强对流等突发灾害性天气的靶向预警发布和防御联动，为地方党委、政府指挥决策提供更加科学有力的支撑。强化统筹协调，建立跨区域防灾减灾协同机制，构建区域（流域）共建、上下游左右岸共商、信息共享的气象防灾减灾协同治理模式，深度融入基层治理体系，深入实施“网格+气象”行动，推动将气象防灾减灾纳入乡镇、街道等基层网格化管理体系。

坚持合作共赢理念，打开气象早期预警国际合作新局面。构建人类命运共同体、谋求互利共赢是中国实践的价值追求，应对气候变化是全人类的共同事业。我们将深化气象合作，学习借鉴世界上先进的气象工作理念和技术，秉持真实亲诚理念，依托标志性工程和“小而美”援助项目，聚焦各方发展需求，持续完善气象早期预警业务平台建设。以国内多领域服务和丰富应用场景为牵引，“授人以渔”贡献中国智慧，通过多灾种早期预警工具箱的按需组合，“一国一策”为发

展中国家定制气象早期预警策略与技术，支持非洲等全球南方国家逐步建立全球南方早期预警合作网络，尽己所能帮助其他发展中国家提升应对气候变化能力，避免和减轻气象灾害带来的各种损失。主动发出中国声音，加快构建中国话语和中国叙事体系，继续展现负责任的大国担当，充分利用重要双边、多边场合和平台做好宣介推广，建设性地参与全球气候治理。在联合国气候变化大会、联合国政府间气候变化专门委员会会议、世界气象大会等重要国际会议上，联合相关部门举办系列高级别活动，进一步将气象早期预警中国方案推广至国际社会，打造“一带一路”气象早期预警“丝路风铃”品牌，以中国新发展为世界提供新机遇。

习近平总书记强调：“世界那么大，问题那么多，国际社会期待听到中国声音、看到中国方案，中国不能缺席。”踏上新征程，我们要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，坚持守正创新、破立并举，精益求精、久久为功，加快推进气象科技能力现代化和社会服务现代化，持续擦亮气象早期预警中国品牌，宽领域、多层次参与并引领全球应对气候变化和防灾减灾，以中国式现代化的气象实践为全球治理贡献中国智慧和方案。