

# “长者饭堂”破解社区养老就餐难题

□ 李宜航

党的二十届三中全会提出，“积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制”，“优化基本养老服务供给，培育社区养老服务机构”。如何让“养老”逐步迈向“享老”，推进养老服务高质量发展，成为积极应对人口老龄化的重要任务。近年来，一些地方推广的以社区养老服务为着力点，建设长者饭堂的做法，契合了当前我国社会结构变迁、人口结构转型、老人生活方式多样、传统文化观念深植等多重现实，是健全与人口老龄化相适应的社会治理体系的重要牵引。

## 创新社区公共服务，优化社区功能

当前我国养老格局具有鲜明的“9073”特征，即约90%的老人居家养老，7%左右依托社区养老，3%由机构养老，积极发展老年助餐服务必然成为健全完善基本养老服务体系的重要内容。

长者饭堂推动了居家养老与社区养老的有机融合。居家养老契合中国人的传统家庭观念、日常生活习惯和老年心理，是大多数老年人养老的首选方式。但人口老龄化导致独居、单户、空巢家庭等现象普遍，家庭的赡养功能弱化，传统居家养老模式受到冲击，居家养老长者的吃饭难问题逐渐成为广泛存在的社会性难题。长者饭堂以解决独居、空巢、留守、失能、残疾、高龄、经济困难等特殊老年群体用餐问题为重点，通过联动多个部门、汇集多方资源、建成多重服务网络，较好解决了特殊困难老年人吃饭难问题，并逐步向社区其他有助餐需求的老年人辐射，让居家老人在家门口、社区中享受到专业化市场服务和社会化照护体系，从而借助社会力量、社区服务修复了家庭功能，实现了家庭生活与社区养老的统一。

长者饭堂创新了社区公共产品供给机制。长者饭堂在搭建多层次助餐配餐服务网络的过程中，其功能不断延伸拓展，呈现出从单一助餐平台升级为社区融合发展的综合性平台的较大潜能，成

为优化社区治理结构的重要抓手。一方面，越来越多的有条件地区推动长者饭堂在提供用餐配餐服务基础上，积极适应长者多样需求、群众预期心理，拓展服务内容、丰富服务形式、创新服务产品。如深度挖掘老年人深层次服务需求，发展涵盖助餐配餐、休闲娱乐、保健康养、社区服务的综合性服务体系，打造居家社区“一站式”养老服务解决方案，推动长者饭堂从服务特殊老年群体向惠及社区普通老人和流动老人并不断满足有需求的社区各类居民转变，从满足单一用餐服务向满足周边社区老年人的文化娱乐、精神慰藉、上门服务、医养康养等多样化养老服务需求转变。另一方面，长者饭堂牵引了公共设施适老化改造，有助于激活用好颐康中心、颐康服务站等机构的综合养老服务资源，整合社区既有综合服务设施、服务中心、新时代文明实践中心等阵地，推动社区公共服务设施和阵地品质提升。由此，长者饭堂形成了老年助餐+社区公共服务设施和阵地+养老康养机构+餐饮企业+物业服务+公益慈善等“N+老年助餐”的灵活多元服务供给格局，建立起扎根社区、低成本高效率、集中化服务居家老人的准公共产品供给机制。

## 提升社区温度，重塑情感共同体

目前，随着社区人口规模扩大、流动性越来越高，我国越来越多的社区需要协调推进功能共同体建设和情感共同体建设，把情感“带回”社区。长者饭堂的建立，不仅构建出适应居家养老长者的邻里互助、社区交往的公共生活方式，而且有助于弥补社会结构变动导致的家庭、社区情感功能不足，打造出适应老人居家养老生活、邻里交往的社区情感共同体。

调和家庭关系，让长者享有家庭情感。长者饭堂通过链接社区资源和力量，借助相关机构组织、社会服务力量等，介入日常生活，参与日常互动，建立起常态化的情感交往模式。需要特别说明的是，长者饭堂借助就餐配餐网络

和志愿者社义工工等力量，为鳏寡老人和子女不在身边的长者常态化提供照料陪护和情感支持，让居家长者借助饭堂服务、社会支持获得了某种家庭结构的完整，享受了家庭情感的补充。同时，在家庭小型化的情况下，长者饭堂有助于调和家庭养老过程中的供养者和照料者关系，促进家庭的代际和谐。

促进社会融入，让长者享受社会情感。在社区中，多数居家长者除自发组织社交活动、非常态化参加社区公共活动外，容易成为社区生活无声的“边缘人”和“局外人”。长者饭堂通过饭堂空间的功能拓展、服务提升、活动再造等，为社区长者缔造“银龄交友圈”，打造家门口的“议事厅”、老年街坊的“小课堂”、居家养老的“连心桥”，营造出新的社交连接和情感寄托，让居家长者享受到更好的公共生活和情感支持，有力提升养老生活的精神质量，让更多老年人获得集体归属感。

激活社区关系，让社区更加和谐。城市社区的高流动性，农村社区的人口外流和留守群体增多，容易使得社区连接减弱、公共性不足。一方面，借助长者饭堂，通过服务居家长者、拓展家庭互助、推动社区营造，开展形式多样、类型多样的公共活动和社区服务，有助于促进社区内部的团结与凝聚力。另一方面，有的地区推动具备条件和需求的长者饭堂向社区饭堂升级，因地制宜扩大助餐服务的普惠面，在条件适合的情况下向社区非老年群体、流动人口、上班青年等开放，更加具体地展现出城市、社区的便民化和包容性，有助于提升不同群体对社区的认同度，促进高流动性、异质性的社区成员有效整合。

## 推动多元共建，促进社区共治

建设好长者饭堂关键要在“助”字上做文章。长者饭堂虽然具有鲜明的公益属性，需要政府发挥好主导作用，但这并不意味着政府要完全包办或大包大揽。长者饭堂的可持续发展，离不开政府、市场、社会等多元力量共建共治。

发挥党组织的组织力。能否充分发挥我们党的组织优势、集中力量办好实事，决定了长者饭堂建设能否顺利健康推进。社区是基层治理的“神经末梢”，面对群众的最前沿，办好长者饭堂，更需要基层党组织发挥好政治引领作用，着力增强政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，组织动员各方力量和广大群众齐心协力做好老年助餐服务和社区服务。一方面，党委政府要领导有力，科学把握自身角色和职能，制定实施好助老政策，提供资金、项目、平台等基础性保障，调配好人力、物力、场地空间等资源。另一方面，要充分发挥党员的先锋模范作用，发动党员积极参加送餐、探访、陪诊购物等助老服务，建立健全“党建+”助老服务模式。

推动市场和社会力量积极参与。目前，我国长者饭堂建设总体处于初步阶段，在推进中容易面临需求不充分、资源能力不足等问题和制约，需要不断探索可持续、有效率的服务模式、运营机制，不断提升饭堂自我造血能力和社会自组织能力。这就要求通过政府高位推动、统筹规划，持续激活市场、社会的合力，建立政府撬动市场投资、社会参与的资源生成机制和日常运营体系，做到专业化服务、社会化运营、商业性经营、市场化管理。

统筹发展和安全。推进长者饭堂建设要坚持科学统筹、因地制宜、稳步推进，加强综合监管和风险防控，确保饭堂建设健康有序、行稳致远。一方面，要防止福利泛化和滥用现象，避免形成免费养老、免费吃饭的养老惯性和社会心态。另一方面，要着力防范建设运用过程中的廉政风险、场地安全风险、健康安全风险、舆情风险等。同时，提升长者饭堂建设运营的智能化管理水平，以科技防控风险、提升效率，以此推动社区进一步迈向“智理”。

（作者系广东省社科联党组书记、专职副主席）

## 政策与治理

（上接1版）

如期实现建军一百年奋斗目标的现实要求。始终团结奋斗是政治建军时代要求的重要内容，也是创造历史伟业的必由之路。在中国革命、建设、改革各个历史时期，我们党都把握时代条件变化、适应使命任务要求，对军队进行政治动员和政治锻造，在思想上、组织上、作风上、纪律上扎实打牢基础、有效应对挑战。当前，强军事业处在关键当口，实现建军一百年奋斗目标到了最吃劲、最承重的历史阶段。确保到点交卷、如期复命，是政治使命，更是政治责任，关键在于按照新时代政治建军方略规划的方向路径、部署的着力重点抓好贯彻执行，使广大官兵在思想上提纯、在精神上补钙、在本领上升级、在血性上淬炼，画出凝心聚魂的最大同心圆，进一步巩固思想上政治上组织上的高度统一，把部队团结成一块“坚硬的钢铁”，以更加昂扬整齐步伐奋进强军伟业。

## 牢记殷切期盼，立起建设标高

2019年2月，习主席亲临北京卫戍区视察并发表重要讲话，强调铸忠诚、尽职责、抓从严。新征程上，要把深入学习贯彻习主席重要讲话精神置于新时代政治建军方略大体系中，联系起来思考，融会贯通把握，立起新的标高，建设政治铁军、打造部队、文明之师。

坚持首位标准。习主席领航人民军队从古田整装出发，到延安淬火加钢，寻忠诚之根、溯军魂之源，目的就是确立强固军魂、锤炼忠诚的更高标准，牢牢把握政治建军的正确方向，把党领导的英雄军队锻造得更加坚强过硬。新时代政治建军方略明确抓军队建设首先要从政治上看，提出确保人民军队永葆性质宗旨的时代要求，充分体现了中国特色社会主义军事制度的本质内涵。必须把学讲话悟方略逻辑起点落在铸牢忠诚上，时刻牢记习主席“铸忠诚”的根本要求，作为强固全面建设之基、履行使

命任务之源、培塑过硬官兵之要，坚持把党领导军队的一系列根本原则和制度，贯彻到部队建设各领域和完成任务全过程，任何时候、任何情况下都不能有丝毫含糊和动摇。

坚持胜战标准。习主席在中央军委政治工作会议上围绕打仗能力发出警策叩问，要求把战斗力建设牢固确立在打赢强敌对手上，标定了政治工作服务保障强军打赢的落脚点指向，立起了检验深化政治整训实践成效的过硬标尺。打赢是军队的根本价值所在，能打仗、打胜仗是对人民军队的根本要求。必须把学讲话悟方略实践落点放在服务强军打赢上，时刻牢记习主席“尽职责”的信任重托，着眼打赢高端战争，紧盯科技之变、战争之变、对手之变，紧贴作战任务、作战对手、作战环境，解决制约能力建设突出问题，加快锻造与使命相匹配、与胜战相适应的过硬本领，切实把政治优势转化为胜战优势。

坚持严实标准。新时代政治建军方略明确严才能正纲纪、严才能肃军威、严才能出战斗力，“六个确保”时代要求强调要确保人民军队始终法纪严明，鲜明立起了深入推进政治整训的作风标准，关乎我军能否永葆纯洁光荣。我军是以铁的纪律组织起来的无产阶级革命军队，只有把革命的坚定性、政治的自觉性、纪律的严肃性结合统一起来，千军万马才能有令必行、有禁必止。必须把学讲话悟方略的重要支撑落在从严管治治军上，时刻牢记习主席“抓从严”的重要指示，将“严”字长期坚持下去，向一切不严不实问题开刀，用铁的纪律凝聚铁的意志、锤炼铁的作风、锻造铁的队伍，树立和展示我军威武之师、文明之师光辉形象。

## 深化思想锻造，熔铸绝对忠诚

习主席强调，掌握思想领导是掌握一切领导的基础。崇高的信仰、过硬的思想，是革命军人的灵魂，是克敌制胜、拒腐防变的决定性因素。要着眼应

对复杂政治考验，厚植特殊政治基因，抓实思想锻造这个推进政治建军的基础工程，不断提升政治忠诚纯度。

深化理论武装。新时代政治建军方略是政治打头的，根本任务是用科学的思想理论锻造政治忠诚，必须坚持思想打头、理论先行，在学习中增强思想改造的自觉性和彻底性。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入贯彻习近平强军思想，严格落实党委“第一议题”制度，紧跟跟进习主席最新重要讲话精神学习，以理论上的清醒保证政治上的坚定。彻底纠治表态化、浅表化、功利化的不良学风，坚持高级干部先受教育，走制度化抓学、常态化督学、多样化组学路子，引导党员干部发扬“挤”和“钻”的“攻读”精神，勤奋读原著、系统学原文、贯通悟原理，从立场、观点、方法上真学真懂真信真用，切实在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得新成效。

强化战训磨砺。政治整训因战而生、为战而整，整出可靠战斗力是使命所系、价值所在。贯彻新时代政治建军方略，要牢牢把握确保人民军队始终敢打必胜这个唯一标准，让思想改造的“准星”对准能打胜仗的“靶心”。扛起领战之责，以自我革命精神向“和平锈蚀”“和平套路”开刀，根除“二八”现象的顽疾、消除“五多”乱象的干扰、刹住虚耗空转的歪风，立牢抓建为战鲜明导向。锤炼胜战之能，带头真钻打仗、真练指挥，善于从政治上领会意图、理解任务、研判形势，在斗争一线强化情况判断、指挥控制、特情处置训练，用过硬领战本领回答好“胜战之问”“价值之问”“本领拷问”。激发敢战之气，面对强敌腿肚子不抖、腰杆子不弯，不信邪、不怕鬼、不怕压，永葆革命军人风骨气节。

红色基因因濡染。红色基因是我军革命和建设风雨征程中积累沉淀的特殊文化，是确保人民军队永葆性质宗旨的精神密码。深入学习贯彻习近平文化思想，抓紧抓实传承红色基因这个贯彻新时代政治建军的战略任务，弘扬和恢复

政治工作优良传统，赓续发展具有部队特色、彰显时代精神、支撑打赢制胜的特色文化，用好党史、军史和卫戍警卫部队发展史这部最鲜活最生动的教材，以纪念《为人民服务》发表暨张思德同志牺牲80周年为契机，大力传承弘扬张思德精神，积极宣扬新时代官兵奋斗强军生动实践，切实用红色基因、忠诚文化厚植忠诚底色、涵养政治品格，为部队转型升级高质量发展提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

严格政治考核。军事不过硬，一打就垮；政治不过硬，不打自垮。当前部队面临政治上的考验十分现实、十分直接，深入推进政治建军，既要确保人民军队始终人才辈出，更要确保枪杆子始终掌握在对党忠诚可靠的人手中。着眼全员锻造政治特种兵，以更严标准抓紧抓实新兵、新毕业学员、新招录文职等政治审查工作，坚持集中考和常态考、重点查和普遍过相结合，跟进重大任务动态考核官兵现实表现，做到全面覆盖、人人过硬，坚决把住关口、守住根本、筑牢防线。完整准确理解把握军队好干部标准，坚持从政治上培养、考察、使用人才，加强忠诚度鉴别，全方位考察干部的政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律，确保培养和使用的干部政治上绝对过硬。

纯正风气生态。确保人民军队始终纯洁光荣是推进政治建军的永恒课题。军队越整训越巩固、越反腐败越纯洁。以永远吹冲锋号的坚韧执着推进自我革命，聚焦政治建军亟待解决的深层次矛盾和问题，深入搞好思想整风，严肃认真进行思想交锋，加强全维度监督管理、常态化规范约束，重点破除忠腐不辨、官督特权的积弊、搞权色交易、搞利益输送的苗头、擦边踩线的行为，坚决铲除腐败滋生的土壤和条件。特别是从各级党员领导干部抓起严起，从理想信念、党性修养、官德人品上正本清源，引领带动官兵知敬畏、存戒惧、守底线，把部队搞得很纯洁、很团结，把每个党组织锻造坚强堡垒，坚决守护人民军队的蓝天净土。

（作者系北京卫戍区少将政治委员）

一座座传统村落，或掩映山间，或坐落溪畔，古朴的建筑、厚重的历史、淳朴的民风，令人陶醉。传统村落是农耕文明的“基因库”，也是传统文化的“宝藏匣”。因此，散落在中华大地上鳞次栉比的传统村落，既是人间烟火气的氤氲，更是浓浓文化味的赓续。截至目前，我国共有8155个村落列入中国传统村落保护名录并实施挂牌保护，16个省份将5028个村落列入省级传统村落保护名录，保护55.6万栋传统建筑，传承发展5965项省级及以上非物质文化遗产，形成世界上规模最大、价值最丰富、保护最完整的农耕文明遗产保护群。如此规模的遗产保护，对于世界人类文明保护与传承而言意义非凡。因此，传统村落保护，要置身于全面乡村振兴的历史进程中，把传统村落纳入中华文明标识体系，既要塑“形”又要铸“魂”，不断注入新的时代精神，使其成为乡村振兴的宝贵历史文化资源。这是传承乡村人文精神、促进乡村人文生态可持续发展的重要一环。

加大保护力度，让传统村落的“生命力”更强。我国传统村落历经千百年的风雨洗礼，与自然山水和谐共生，孕育出了独特的生产生活方式和循环往复的生态系统，塑造了相应的社会结构，是人类社会历史发展进程的物证。作为一个拥有悠久农耕文明史的国家，我国广袤的国土上遍布着众多形态各异、风情各具、历史悠久的传统村落。但由于乡村间发展水平各异，资源禀赋存在差异，农民期盼也有所不同，既有共性问题，也有个性需求。为此，传统村落保护既要塑“形”，也要铸“魂”。一方面，要做好统一规划、统一推进的总体部署，也要因地制宜、突出地域特色，保护原有风貌，坚持“千村千貌”的原则，各美其美，不盲目跟风，坚决纠正大拆大建、拆真建假、失管失修、利用不当等突出问题，避免陷入“千篇一律”的同质化误区。另一方面，要深入挖掘、继承、创新优秀传统乡土文化，将其承载的耕读传家、邻里守望、诚信重礼等乡风民俗发扬光大，并把这些文化资源与推动乡村振兴结合起来，与推动农业农村现代化结合起来，让其成为滋养社会、净化心灵、陶冶情操的文化力量。由此，才能让传统村落形神兼备，焕发出新的生机和活力。

推动活化利用，让传统村落的“烟火气”更旺。传统村落既是传承中华优秀传统文化的有形载体，更是“乡音无改鬓毛衰”的无形乡愁的深深寄托。保护传统村落并非只是把它们圈起来，而是要在保护的同时用好活用传统村落中所蕴含的历史文化资源。传统村落不是静态的物件，而是古与旧、动与静、人与物、形与魂的结合体，要推动传统村落由“静态保护”转向“动态利用”，释放古村韵味。首先，补足村庄基础设施和公共服务设施短板。深入学习运用“千万工程”经验，大力实施村容村貌改善行动，注重传统和现代的适度融合，满足新时代群众对宜居的新需求，将传统村落活化利用和文旅融合发展、示范园区、周边景点相结合，全方位、立体式推进传统村落的传承开发和利用，绘就“诗与远方”传统村落新画卷。其次，深入挖掘传统村落中丰厚的历史文化底蕴，发展特色旅游、文化创意等产业，增强传统村落的造血功能，让传统村落更加炊烟袅袅。最后，持续开展“设计下乡”。按照住房和城乡建设部统一部署、推进规划师、建筑师、工程师、艺术家“三师一家”下乡服务乡村建设，充分了解当地民俗、文化、建筑元素、风貌特色，把传统村落风貌和现代元素结合起来，坚持中华民族的美学情趣，突出乡土特色和地域特点，设计富有乡村文化的建筑，让传统村落的“烟火气”更旺。

突出文化传承，让传统村

# 传统村落保护既要塑『形』又要铸『魂』

落“文化味”更浓。传统村落是中国历史文化的“活化石”，如同一颗颗璀璨的明珠，见证了华夏文明的辉煌与变迁。传统村落承载着浓厚的家国情怀，强调勤劳、节俭、孝悌等美德，弘扬向上向善的道德观念，将文化内核代代传承，有利于建立集体身份认同凝聚人心。在传统村落的保护过程中，要始终把文化传承放在重要位置，深入挖掘传统村落历史文化资源，最大限度保持历史风貌、整体格局和脉络肌理，留住乡土味道，留住住青山绿水，记得住乡愁。可以采取以村落为平台、文化为底色、创意为引线的方式，实施村落文化创意产业项目计划，让更多人知晓村落文化。一方面，启动“传统村落保护宣传活动”为主题的全媒体系列宣传报道，发布传统村落专题纪录片、村志。同时，利用短视频直播，搭建数字化平台，全方位展现各个传统村落的独特内涵。另一方面，通过传统村落的保护利用，激活乡村动力、兴旺农村业态、吸引人才返乡，打造有别于传统农村的生活方式和创业方式，探索在“保护中促进利用”、在“利用中得以传承”的有效保护与发展策略，让沉寂的古村“活”起来，让传统村落变成有历史记忆的古味、文脉肌理的韵味和山明水秀时尚味的“新家园”。

综上所述，留古韵、焕新生，保护中国传统村落，就是守护一脉悠悠乡愁。让传统村落的“生命力”更强、“烟火气”更旺、“文化味”更浓，需要我们护住传统村落中各类文化遗产的“形”，守住传统村落承载的中华优秀传统文化这个“魂”，在保护中发展，在发展中传承，让传统村落成为连接过去与未来的桥梁，让中华文明的璀璨光芒更加绽放。

## 社会观察