



2024年10月30日
星期三

第2165期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 理论网: <https://www.cntheory.com>
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

领导干部特别是高级干部担负着推进改革的重要职责。要增强政治责任感、历史使命感，以攻坚克难、迎难而上的政治勇气，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩，奋力打开改革发展新天地。要善于运用科学的方法推进改革，系统布局、谋定而动。

坚持和落实“两个毫不动摇”促进“两个健康”

全国政协副主席、全国工商联主席 高云龙

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。全会通过的《决定》，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。全会对新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军作出总动员、总部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚定不移高举改革开放旗帜的坚强决心，为全国各族人民在新的历史起点上凝心聚力、团结奋斗指明了前进方向。工商联作为党领导的人民团体和商会组织，坚持把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，自觉融入和服务改革大局，团结引导广大民营经济人士坚定不移听党话、跟党走，为推进中国式现代化作出新的更大贡献。

深刻认识新时代全面深化改革伟大成就，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前行

改革开放是当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。新时代以来，习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革工作，创造性提出一系列新思想新观点新论断，开启了系统设计、整体推进、协同发力的改革新时代。在以习近平同志为核心的党中央部署下，改革全面发力、多点突破、纵深推进，从夯基垒台、立柱架梁，到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，党和国家事业焕发出新的生

机活力，中国式现代化展现出更加广阔的前景。

新时代改革开放气势如虹、波澜壮阔，在强国建设、民族复兴的伟大征程上书写下浓墨重彩的时代华章，取得了历史性、革命性、开创性的伟大成就。

全面深化改革，极大地解放和发展了社会生产力，我国经济实力空前跃升。2012年至2023年，我国国内生产总值从51.9万亿元增至126.1万亿元，人均GDP已连续3年超过1.2万美元，稳居世界第二大经济体，跻身中等偏上收入国家行列，成为全球制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国、外汇储备第一大国。其间，民营经济稳步增长、活力涌现，贡献了60%以上的GDP，企业数量超过5300万户，接近2012年的5倍；民间固定资产投资超过25万亿元，较2012年翻了一番。

全面深化改革，极大地激发了社会创新活力，我国科技实力空前提升。自2013年起，我国成为世界第二大研发经费投入国；到2023年底，我国创新指数跃升至全球第12位，拥有的全球百强科技创新集群数量跃居世界第一；载人航天、深海深地、量子信息、大飞机等领域捷报频传，“嫦娥”揽月、“北斗”组网、“蛟龙”潜海，大国重器彰显科技硬实力。其中，民营企业助力科技强国建设，贡献了全社会70%以上的技术创新成果，涵盖了超80%的国家专精特新“小巨人”企业、超90%的高新技术企业。

全面深化改革，始终坚持以人民为中心，人民生活空前改善、民生福祉大为增进。我国打赢了人类历史上规模最大、力度最强、成效最好的脱贫攻坚战，全面建成小康社会，创造了彪炳史册的人间奇迹；建成了世界上规模最大的社会保障网，中等收入

群体规模超过4亿人；家电全面普及，消费品持续升级，汽车进入寻常百姓家，人民群众对美好生活的向往正在不断变为现实。在这一进程中，民营企业彰显责任担当，提供了80%以上的城镇就业岗位，贡献了90%以上的新增就业，踊跃参加光彩事业、“万企帮万村”行动、“万企兴万村”行动，在助力巩固脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴中发挥了重要作用。

全面深化改革，以开放促改革、促发展，中国高水平对外开放惠及全球。共建“一带一路”成果丰硕，既发展了中国，又造福了世界；中欧班列优势凸显，通达欧洲25个国家200多个城市；规则、规划、管理、标准等制度型开放加快推进，中国新发展为世界带来了新机遇。其中，民营经济作出重要贡献，2024年前8个月，民营企业进出口总额达15.74万亿元，占我国外贸总值的55.1%。通过新时代全面深化改革，中国特色社会主义制度的显著优势进一步彰显，中国特色社会主义事业开创了崭新局面。

实践充分证明，新时代全面深化改革取得伟大成就，根本在于习近平总书记掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。回顾新时代以来全面深化改革取得的历史性成就，我们深深感悟到党的创新理论在指导新实践、引领新变革中展现出的真理魅力和实践伟力。展望新征程中国式现代化的光明前景，我们更当牢固树立改革可期、改革必成的战略自信。民营经济既是改革开放的重要成果，也是推动改革深化的重要力量。广大民营经济人士要从新时代全面深化改革的伟大成就中汲取智慧和力量、增强信心和底气，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉做到“两个维护”，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前行，坚定走好高质量发展之路，为推动中国式现代

化贡献更多民企力量。

深刻认识坚持和落实“两个毫不动摇”的重要意义，促进各种所有制经济优势互补、共同发展

公有制为主体、多种所有制经济共同发展是我国的基本经济制度。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，是坚持和完善社会主义基本经济制度的重要内容。党的十八大以来，习近平总书记多次就坚持和落实“两个毫不动摇”作出重要论述和重大部署，强调把公有制经济巩固好、发展好，同鼓励、支持、引导非公有制经济发展不是对立的，而是有机统一的。党的二十届三中全会聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，重申坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持和落实“两个毫不动摇”，明确提出促进各种所有制经济优势互补、共同发展。这些充分彰显我们党在坚持基本经济制度上的观点是明确的、一贯的，而且是不断深化的；充分表明“两个毫不动摇”是党和国家长期坚持的一项大政方针、长久之策，过去没有变，以后更不会变。

公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量，公有制主体地位不能动摇，国有经济主导作用不能动摇，这是保证我国各族人民共享发展成果的制度性保证，也是巩固党的执政地位、坚持我国社会主义制度

优势，夯实了中国经济行稳致远的底盘和根基。

国有企业与民营企业协同发展机遇无限、前景广阔。党的二十届三中全会就深化国资国企改革、坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策作出重大部署。广大民营经济人士要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，准确把握“两个毫不动摇”的重大政治意义，坚定发展信心、坚持共创理念，发挥民营企业自身优势，深化与国有企业合作，助推创新链协同合作、产业链优势互补。国有企业资本雄厚、人才富集，在基础研究和核心技术攻关方面优势明显，而民营企业经营机制灵活、求新求变意识强，在产业技术研发和市场化应用方面更具创新力，两者联手开展关键核心技术攻关，必将促进我国高水平科技自立自强。国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中，而量大面广的民营企业遍布产业链各环节，两者相辅相成、相得益彰，共同加快促进产业链供应链价值链的整体提升，共同推动现代化产业体系高质量建设。

深刻认识促进“两个健康”的使命任务和实践要求，坚定不移以钉钉子精神抓好改革落实

党的十八大以来，习近平总书记从党和国家事业全局出发，作出了促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长是重大经济问题也是重大政治问题的重要论断。党中央先后把促进“两个健康”写入了党的十九大报告、十九届六中全会《决议》和二十大报告。党的二十届三中全会明确提出，要健全促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长工作机制。（下转2版）

学习贯彻党的二十届三中全会精神

大有专论

本期导读

习近平总书记所作的比喻

让“苔花”像“牡丹花”一样盛开

第5版

经济观察

科学认识和有序推进数据资产化

第2版

院士论坛

AIE材料:越聚集,越发光!

第6版

环境治理

推进长江经济带产业梯度有序转移

第8版

健全全过程人民民主制度体系

□ 张树华

党的二十届三中全会明确了进一步全面深化改革的“七个聚焦”，其中就包括“聚焦发展全过程人民民主”，并紧扣“健全全过程人民民主制度体系”对发展全过程人民民主进行再研究、再部署。《决定》对健全全过程人民民主制度体系作出重要部署，围绕加强人民当家作主制度建设、健全协商民主机制、健全基层民主制度、完善大统战工作格局提出了一系列改革举措。包括健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，健全吸纳民意、汇集民智工作机制；健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制；完善基层民主制度体系和工作体系，拓宽基层各类组织和社会群众有序参与基层治理渠道；健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，健全党外代表人士队伍建设制度，完善党外知识分子和新的社会阶层人士政治引领机制，等等。何谓“健全全过程人民民主制度体系”、为何“健全全过程人民民主制度体系”、何以“健全全过程人民民主制度体

系”，在理论与实践构成了新次展开、贯连继起、逐步深入的问题链条，这既为全会精神学理化宣传阐释提供了新命题，也为推动政治学自主知识体系构建提供了新议题。

“破题”起点：何谓“健全全过程人民民主制度体系”

完整准确全面理解“健全全过程人民民主制度体系”的理论内涵和行动指向，首先必须溯本求源，把握“制度”与“制度体系”的核心要义及其内在机理，把握从“用制度体系保证人民当家作主”到“全过程人民民主制度体系”再到“健全全过程人民民主制度体系”的演进逻辑与实践路向，以此从“破题”的角度厘清何谓“健全全过程人民民主制度体系”。

从“制度”到“制度体系”。制度一般是指规范和约束人们行为的一系列规则的有机集成，其具有调节社会

关系、统筹社会力量、确认社会利益、规制社会行为、维护社会秩序等建制性功能。制度质量即制度耐久性、调适性、协调性、实效性水平直接关系着国家治理品质和政治发展成色。如果说制度是一系列规则的有机集成，那么制度体系就是对这一“有机集成”的系统综合，本质上是基于系统观和协同观，一体性统筹设计、整体性协调排布、集成性创新优化若干相关制度之间的有机关联。这种有机关联不是物理意义上的机械化堆砌、拼盘化扣接、碎片化粘连，而是强调根据特定的制度建构机理，有机统合具有交互性和相容性的一系列制度、体制、机制及其相关的资源、组织、个体等各个要素，并使其呈现出整体性与协同性贯通、层次性与位阶性统一、动态性与开放性接榫、稳定性与发展性互嵌的生态特征。

从“用制度体系保证人民当家作主”到“全过程人民民主制度体系”。我们党一贯重视并积极探索用制度体系保证人民当家作主。进入新时代以

来，我们党深化对民主政治发展规律的认识，创造性地提出了全过程人民民主的重大理念，按下了用制度体系保证人民当家作主的“快进键”，推动全过程人民民主制度体系的实践愈益深化。全过程人民民主制度体系是以全过程人民民主为价值引导与实践牵引，对相关制度、体制、机制及其连带性资源、组织、个体等要素展开的一体性统筹设计、整体性协调排布、集成性创新优化，并以国家根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度为结构性要件。这一制度体系以人民性为根本基点和鲜明底色，以科学规范、系统集成、协同高效为运行特点和重要标识。

从“全过程人民民主制度体系”到“健全全过程人民民主制度体系”。制度体系的生命力不在于制度的法条文本多么绵密黏稠，也不在于其内外架构多么庞杂繁复，而在于制度体系的运行和执行，在于通过其敏捷调适与顺畅运转持续性地输出高质量治理效能。（下转2版）