



2024年10月28日
星期一

第 2164 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 理论网: <https://www.cntheory.com>
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

构筑进一步全面深化改革新图景

河北省委书记 倪岳峰

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),矗立起改革开放新的里程碑,全面开启强国建设、民族复兴伟业又一次伟大变革。习近平总书记的重要讲话深刻回答了一系列方向性、根本性重大问题,为我们做好工作提供了根本遵循。河北坚持把学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神和党的二十届三中全会精神作为重大政治任务,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,完整准确全面贯彻新发展理念,以进一步全面深化改革为动力,找准落实的结合点,明确改革的发力点,谋划发展的撬动点,解放思想、奋发进取,加快建设经济强省、美丽河北,奋力谱写中国式现代化建设河北篇章。

构建高标准高质量推进雄安新区建设体制机制,打造妙不可言、心向往之的创新之城、魅力之城、未来之城

习近平总书记强调,“推动各领域改革开放前沿政策措施和具有前瞻性的创新试点示范项目在雄安落地”。雄安新区是千年大计、国家大事,我们牢牢把握北京非首都功能疏解集中承载地这个定位,在创新发展、城市治理、公共服务等方面先行先试、率先突破,构建符合高质量发展要求和未来发展方向的制度体系。当前,雄安新区拔节生长,党中央一揽子支持政策落地见效,疏解项目建设全面提速,中国星网正式入驻,空天信息和卫星互联网产业加快聚集,雄安人才16条持续提升热度,聚才效应逐步显现,未来之城场景汇举办10项大赛28个赛道决赛,创新氛围越来越浓。

《决定》提出“高标准高质量推进雄安新区建设”,赋予河北新的重大使命任务。我们坚决扛起政治责

任,大力发扬改革创新精神,努力打造新时代的创新高地和创业热土。健全高质量建设体制机制。围绕创造“雄安质量”,构建雄安标准体系,完善规划执行、实施评估和城市风貌管控机制,同步规划建设数字城市与现实城市,一体推进白洋淀补水、治污、防洪,把智能、绿色、创新打造成为雄安新区的亮丽名片。健全高水平管理体制机制。加强未来城市建设运营管理体制的前瞻设计,推进更多公共服务京雄同城化,完善租售并举的住房供给体系,积极探索具有中国特色的现代化城市治理新模式,为解决“大城市病”这个世界难题提供雄安方案。健全高质量疏解发展体制机制。完善清单内和市场化疏解推进机制,增强疏解的内生动力。丰富拓展未来之城场景汇功能,让创新团队、风投机构、应用企业有效对接,加快发展高端高新产业,不断增强新区创新发展能力。

构建推动京津冀更好发挥高质量发展动力源作用体制机制,打造联通京津、辐射全省的经济廊道

习近平总书记强调:“要破除制约协同发展的行政壁垒和体制机制障碍,构建促进协同发展、高质量发展的制度保障。”京津冀协同发展是河北面临的重大机遇,必须发挥好环京津的地缘优势,在对接京津、服务京津中加快发展自己。现在,京津冀三地对接机制更为紧密,共同打造6个重点产业链,其中河北牵头的新能源和智能网联汽车、机器人产业保持较快增长,引进在京央企二、三级子公司实现历史性突破,京津辐射带动效应加速显现。

《决定》提出推动京津冀等地区更好发挥高质量发展动力源作用,指明了协同发展的前进方向。我们坚持改革引领,以更加奋发有为的精神状态推进各项工作,推动京津冀协同发

展不断迈上新台阶,努力为使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区作出河北贡献。以改革促进协同创新。推动河北产业体系嵌入京津创新体系,畅通成果转化、要素融合、收益分成、人才共享渠道。大力引进在京央企总部及二、三级子公司或创新业务板块等,落地一个企业、形成一个链条、壮大一个产业,使承接疏解的过程成为增强后劲的过程。以改革促进共建共享。完善生态环境、交通、公共服务等合作机制,推进京津冀医联体建设,拓展社保“一卡通”应用场景,让优质教育、医疗资源更好惠及群众。以改革促进区域协同。深化廊坊北三县与北京通州区一体化高质量发展,发挥临近大兴国际机场优势,加快建设物流区域总部基地。瞄准京津各类消费群体,提供个性化、多样化服务,拓展消费场景,激发消费潜能。

构建科技成果转化体制机制,打造活力迸发、动力强劲的创新型河北

习近平总书记强调:“全面深化改革科技体制机制改革,充分激发创新创造活力。”抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来,必须进一步增强紧迫感,进一步加大科技创新力度,努力抢占科技竞争和未来发展制高点。近年来,河北坚持把科技创新摆在突出位置,推动研发费用加计扣除政策应享尽享,组建科技特派团入企服务,省属国有企业研发投入强度位居全国前列,综合算力指数全国第一,营造了有利于普遍技术进步的良好环境。

《决定》提出“构建支持全面创新体制机制”,体现了科技的战略先导地位和根本支撑作用。我们坚持以

改革激发创新活力,以创新增强发展动力,努力在推进创新驱动发展中闯出新路子。健全增强企业创新积极性制度机制。强化企业科技创新主体地位,跟进落实提高研发费用加计扣除比例政策,支持科技领军企业当主角、挑大梁,培育更多单项冠军、隐形冠军和瞪羚企业、独角兽企业。健全创新链产业链资金链人才链深度融合制度机制。完善科技成果权属性评价、竞争性评价和成果转化竞价机制,打造和开放创新应用场景,促进供、需、支撑多方竞合。深化教育综合改革和人才发展体制机制改革,实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,加快建设人才强省。健全松绑减负和成果赋权制度机制。减轻项目、发论文、评奖励、争资源等各种负担,赋予科研单位和科研人员更大科技成果转化收益分配自主权,让论文和专利得到“真金白银”的回报。

构建以标准提升引领产业升级体制机制,打造结构优化、多极支撑的制造强省

习近平总书记强调,“要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,深入推进新型工业化”。发展新质生产力,需要有效市场和有为政府更好结合,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。河北产业体系完备、工业基础雄厚,我们以政策创新大力推动钢铁等行业环保绩效创A,地方标准比国家标准增加节能降碳等3方面9项指标,A级企业重污染天气期间可自主减排,既减少了污染排放,又加速了技术迭代升级。

(下转6版)

重要言论

新时代新征程,国家级经济技术开发区要深入贯彻落实党的二十届二中全会精神,坚持党的全面领导,贯彻新发展理念,紧紧围绕推进中国式现代化,不断激发创新活力和内生动力,积极参与构建新发展格局,以高水平对外开放促进深层次改革、高质量发展。

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,是反腐败斗争的基本方针和新时代全面从严治党的重要方略,体现了我们党在新的历史条件下对共产党执政规律、党的建设规律的深刻把握。党的二十届三中全会强调,完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制,着力铲除腐败滋生的土壤和条件。全会作出的这一重大改革部署,充分体现了习近平总书记和党中央对健全全面从严治党体系的高度重视,是习近平总书记关于党的自我革命的重要思想新的伟大实践。

完善一体推进“三不腐”工作机制是党对反腐败斗争规律性认识的不断深化

从党的创新理论发展演变来看,2013年,习近平总书记明确提出“三不腐”,强调“形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制”;2019年,习近平总书记提出“一体推进不敢腐、不能腐、不想腐”,强调“不敢腐、不能腐、不想腐是一个有机整体”;2022年,党的二十届三中全会强调“坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进”;2024年,党的二十届三中全会提出“完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制”,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对反腐败斗争规律性认识的不断深化,是习近平总书记关于党的自我革命的重要思想不断丰富完善的生动实践。

完善一体推进“三不腐”工作机制,是不断提高党的领导水平和长期执政能力的必然要求。办好中国的事情,关键在党。腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤,是潜藏在改革背后的风险隐患。经过新时代以来坚持不懈的强力反腐,反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固,但形势依然严峻复杂,遏制增量、清除存量的任务依然艰巨。只有坚持与时俱进、守正创新,在完善一体推进“三不腐”工作机制上下功夫,才能铲除腐败滋生的土壤和条件,不断提高党的领导水平和长期执政能力,确保发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。

完善一体推进“三不腐”工作机制,是确保改革始终沿着习近平总书记指引方向前进的重要保障。习近平总书记强调,进一步全面深化改革,必须在党中央集中统一领导下进行,保证改革始终沿着正确政治方向前进。进一步全面深化改革将对权力配置和利益格局作出深刻调整优化,涉及范围广、触及利益深、攻坚难度大。如果不能有效堵塞腐败的制度漏洞、着力铲除腐败滋生的土壤和条件,改革就可能存在出现政治偏差的风险。完善一体推进“三不腐”工作机制,就是强化对权力运行的制约和

『三不腐』工作机制

王新哲

监督,把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革始终沿着习近平总书记指引的方向前进。

完善一体推进“三不腐”工作机制,是营造改革发展有利政治环境的关键举措。全面深化改革是一项系统工程,涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等各方面,对广大党员干部的政治态度、政治担当、政治能力、工作作风等提出了新的更高要求,需要风清气正的政治生态作为保障。通过正风肃纪反腐,坚持刀刃向内、刮骨疗毒,祛除为政不廉、为政不勤、为政不公等病害,促进党员干部始终保持干事创业精神状态,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化清淤除障、保驾护航。

立足着力铲除腐败滋生的土壤和条件这一目标要求,深刻把握完善一体推进“三不腐”工作机制的主要任务

新时代新征程,完善一体推进“三不腐”工作机制,必须着力在健全体制机制和工作体系上下功夫、见实效。纪检监察机关要不断提高政治站位,紧扣不敢腐、不能腐、不想腐有机统一的属性特征,深刻把握完善一体推进“三不腐”工作机制的目标要求和主要任务,努力取得更多制度性成果和更大治理成效,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强保障。

健全坚持党中央集中统一领导的体制机制。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,成功走出一条中国特色反腐败之路,反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。(下转4版)

本期导读

习近平总书记强调的关键词

让人民生活幸福是“国之大者”

——习近平总书记强调的“人民福祉”

第3版

新时代实践故事

把群众大大小小的事办好

——深圳市龙华区以服务提升社区治理水平的实践

第2版

把涉企任性执法关进制度的笼子

张效羽



法治是最好的营商环境,只有将行政行为全面纳入法治轨道,严格依法履行职责、行使权力,才能为广大经营主体营造更加稳定、透明、规范、可预期的发展空间。9月26日召开的中央政治局会议指出,要帮助企业渡过难关,进一步规范涉企执法、监管行为。这为规范涉企执法行为、维护企业合法权益,解决逐利执法、选择执法、过度执法等提供了重要遵循,也将进一步优化法治化营商环境,使民营企业和企业家可以放心干事、安心发展。

行政执法是政府管理社会的一种规范化、正当化的法律活动,绝不应以追求经济利益为目标。逐利执法是当前进一步规范涉企执法需要首先着力纠正的执法乱象。所谓逐利执法,是指为了追求行政处罚收入而实施的执法行动,从根本上违背了行政执法的初衷,严重损害营商环境,严重损害党和政府的公信力。从披露的一些案件看,异地执法容易出

现逐利执法。比如一些执法机关给外地企业施以大额行政处罚,以此“充实”本地财政。对此,要通过完善异地行政执法协助制度,加强对异地执法的监督和制约。同时,也要严格执行行政处罚收支分离两条线制度,禁止以任何形式下达罚没指标,禁止将罚款数额和办案数量与执法人员待遇挂钩或变相挂钩,对罚没收入增长异常的地方进行提醒,必要时进行督查,从体制机制设置上遏制逐利执法。

行政执法工作面广量大,行政裁量权的行使至关重要。每个执法人员都要清醒地认识到,行政裁量权的行使必须符合法律原则、法律规则和法治精神,必须让人民群众感受到公平正义。要完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度,不断细化和优化行政裁量基准,避免滥用行政裁量权,防止执法扰民和执法简单粗暴“一刀切”,防止“小错大罚”,做到行政执法行为与相关事实、性质、情节、法

律要求和本地区经济社会发展状况等因素相适应,尽量减少行政执法对企业合法权益的不必要损害,努力保护企业合法预期,最大程度为企业提供便利。

法律具有刚性特征,但在一些情形下,用更柔性的姿态、更人性化的举措来执法,以此彰显法治的刚性,其力量更加坚实而强大。要大力推行包容审慎监管和柔性执法,执法者除了熟练掌握法律法规政策条文、遵循立法本意外,更重要的是怀有朴素的为民之心。行政执法机关对新技术新产业新模式在起步阶段出现的轻微违法行为,或者因法律法规滞后导致的违法现象,应保持一定包容度,不能“一棍子打死”。此外,对企业的维权诉求,通过行政复议、行政诉讼等方式,更便捷、更有力地纠正或撤销不合法不合理的涉企执法行为,让企业不仅做到“依法办事不求人”,也能做到“依法维权不求人”。

规范涉企执法,杜绝乱罚款、乱

检查、乱查封,并不等同于“不监督”。应当有效发挥行政监管作用,维护市场经济合法性、规范性,尤其在维护消费者合法权益上下功夫,让消费市场蕴含的强大潜能与繁荣活力延续下去。在现实中,民营企业 and 中小企业更容易遭受不规范执法行为的侵犯。对侵犯各种所有制经济产权和合法权益的行为实行同责同罪同罚,防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷。对于民营企业和民营企业负责人涉嫌违法犯罪的,要依法审慎实施逮捕、查封、扣押等强制措施,尽可能维护企业合法业务活动的稳定,最大限度防止因少数人涉嫌违法犯罪导致整个企业停产破产的悲剧。

执法要长牙齿,也要有温度。规范涉企执法为企业“减负”,为优化营商环境夯实法治支撑,方能激活市场经济“一池春水”,让我国经济充分释放韧性 with 后劲。