



把握全球服务贸易创新发展趋势

□ 王晓红

数字服务贸易成为服务贸易增长的新引擎

党的二十届三中全会对创新提升服务贸易进行部署，为推动服务贸易高水平开放和管理体制改革创新提供了根本遵循。随着数字技术引领的新技术革命和新产业革命蓬勃兴起，工业互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等数字技术在全球广泛应用，数字技术与实体经济融合不断拓展服务贸易边界，推动全球服务贸易蓬勃发展。服务贸易呈现出数字技术支撑、数据驱动发展，传统服务贸易加快数字化转型，新业态新模式新场景不断涌现的态势，形成以数字服务贸易为引领、生产性服务贸易为主体的结构特征。积极把握全球服务贸易发展的新趋势和新特征，有利于我们准确识变、精准发力，实现服务贸易量的合理增长和质的有效提升，为服务贸易高质量发展增添新动力，为新质生产力发展提供有力支撑。

服务贸易成为推动全球贸易增长的动力

随着服务全球化持续深入发展，服务贸易日益成为推动全球贸易增长的动力。1980—2020年全球服务贸易年均增速6.5%，均高于货物贸易和世界经济的年均增速水平。1979—2022年服务贸易占全球贸易比重从17%增至22.3%，世界贸易组织（WTO）预计到2040年服务贸易在全球贸易中占比将超过30%。全球新冠疫情流行期间，人流受阻、物流供应链不畅，2020年全球服务出口较2019年减少20%，遭遇50多年来最大幅度下滑。疫情之后，全球服务贸易复苏势头强劲，增长明显好于货物贸易。2022年全球服务贸易同比增长14.8%，高出货物贸易3.3个百分点。其中，全球旅行出口同比增长74.8%、航空客运量增长64.4%。WTO数据显示，2023年全球货物贸易总额下降5%，但服务贸易总额达7.54万亿美元，同比增长9%。随着各国经济加快恢复，逐步取消人流、物流跨境管制，交通运输、旅行服务贸易出现恢复性增长的良好态势。2023年全球旅游服务贸易额同比增长38%，较2019年高出4%，欧洲、中东的旅游贸易均已超过疫情前水平。此外，绿色低碳等新兴产业领域服务市场已经释放出巨大潜力。如环境服务占环境产业的比重达65%以上，到2030年电动汽车、太阳能、风能、氢能等绿色能源技术服务将创造2.1万亿美元的产值，超过当前水平4倍。

生产性服务贸易成为服务贸易主体

生产性服务贸易始终是服务贸易增长的主要贡献者，这一特征反映出全球生产活动对服务需求日益扩大，经济全球化持续发展的态势仍然没有改变，数字技术对生产性服务的加持作用不断增强。生产性服务业成为全球经济的增长动力和创新动力，在发达国家GDP中

占比高达40%—50%。生产性服务业的数字化、平台化、融合化特征日趋凸显，数字技术广泛应用于研发设计、金融保险、现代物流、商务服务、科技服务等生产性服务领域，是数字化水平最高的产业，2022年全球51个主要经济体第三产业数字经济占行业增加值的比重为45.7%，均高于第一、二产业。工业互联网平台企业成为生产性服务资源全球配置的组织者，基于数字化平台的全球协同研发设计、个性化定制产品和服务、共享制造、远程维护维修、智慧供应链管理 etc 等跨界融合的新业态新模式不断涌现，这些都使全球生产性服务贸易持续增长。2010—2019年全球生产性服务贸易占全球服务贸易总额比重均为80%左右；2010—2021年全球货物贸易与服务贸易年均增速均为4.1%左右，而生产性服务贸易年均增速达5.5%。近年来，基于工业互联网平台的信息技术、研发设计、维护维修、市场营销、专业咨询等服务全球化发展，进一步增强了生产性服务的韧性和发展空间，全球生产性服务贸易占服务贸易总额比重升至84%，达到历史峰值。2023年商业、专业和技术服务占全球可数字化交付服务出口的41.2%；计算机、金融和知识产权相关服务占比分别为20.5%、16%和10.9%。这也表明了跨国公司不断优化配置全球服务资源，延伸与制造业相关的信息技术、研发设计、检验检测、资格认证、数据中心、结算中心、物流采购、金融保险、知识产权等生产性服务，以支撑其全球生产网络，保持产品创新能力、增强供应链韧性和提升价值链水平。

服务贸易成为全球经济包容性发展的推动力

发展中国家对全球服务贸易增长贡献和推动作用越来越突出。数字技术的全球应用和产业转型升级成为推动发展中国家服务贸易发展的重要因素。一方面，网络数字技术突破地理边界使越来越多的发展中国家利用成本优势承接发达国家离岸服务外包，扩大了发展中国家服务出口市场。另一方面，产业转型升级扩大了发展中国家的服务市场需求，为发达国家扩大服务出口提供广阔市场。2005—2022年发展中国家服务出

口占全球比重由23.5%增至33.5%，预计到2040年在全球服务贸易中的份额将增加15%。2010—2021年中国、印度的生产性服务贸易年均增速分别达9.8%、6.9%，美国、德国、日本同期则分别为4.1%、6%、3.4%；2023年非洲、中南美洲和加勒比地区的数字服务贸易增速均超过全球平均水平。与此同时，发达国家依托技术优势继续保持在服务贸易中的主导地位。发达经济体尤其其在数字服务贸易发展中居主导地位。

高水平开放成为服务贸易规则变革的鲜明特征

服务贸易是高标准国际经贸规则变革重塑的重点领域。一是服务全球化深入发展，要求最大限度打破市场准入壁垒，促进人员、技术、信息、资金、数据等服务要素跨境自由流动，以扩大全球服务贸易市场、降低服务贸易成本。二是数字技术驱动加快服务贸易业态创新，要求建立与数字经济发展相适应的服务贸易规则标准，以促进服务贸易新业态新模式发展。三是由于全球服务贸易增长快于货物贸易、附加值高于货物贸易，使服务贸易成为各国贸易战略竞争和参与贸易利益分配的焦点。《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）等高标准自贸协定均对服务贸易的市场准入、要素流动、国民待遇、政策透明度等方面提出自由、公平的更高要求，主要体现在服务贸易采用负面清单并设置棘轮机制确保开放度“只进不退”，赋予跨境服务提供者自由进入市场和自主决定经营方式的权利，取消对外资企业进入的合资、股比、高管人员国籍等限制；要求人员、资金跨境流动自由便利；要求学历和职业资格互认，同时对国内批准程序、争端解决机制等提出更高要求。此外，在数字贸易规则中提出，数字贸易零关税和非歧视待遇，数据跨境自由流动、取消本地化储存限制；严格要求源代码保护、个人隐私保护、在线消费者权益保护，消除在无纸化贸易、电子认证和电子签名、接入和使用互联网开展电子商务方面的障碍等要求。这些规则将为全球服务贸易创新发展提供良好的制度环境和优质的要素供给。（作者系中国国际经济交流中心研究员）

财政部近期将陆续推出一揽子有针对性增量政策举措，如较大规模置换存量隐性债务，加大力度支持地方化解债务风险；发行特别国债支持国有大型商业银行补充核心一级资本；支持推动房地产市场止跌回稳；加大对重点群体的支持保障力度。财政是国家治理的基础和重要支柱，科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。虽然当前经济运行出现一些新的情况和问题，但由于存量资产实力雄厚，完全具备抵御风险的财力和能力，而且通过改革、盘活用好存量资产能够释放出巨大的增长潜力。这里，尤其要处理好财政存量与流量的关系。

存量与流量是反映经济状况的两类指标，在统计和国民经济核算中得到广泛运用。存量是某一时点结存的量，体现了某一时点上持有的经济价值或物量；流量是一段时期内累计发生的量，反映了一段时期内经济价值或物量的产生、转换、交换、转移和消失，体现一个时期内经济价值或物量的变化。通常人们所关注的财政收支是流量指标，而财政支出的结果又会形成各类资产，这就从流量转化成了存量，多年财政支出会形成一定规模的存量资产累积。传统的财政管理偏重流量分析，关注财政收支及其相关组成部分。而事实上，财政的结构性矛盾和风险累积，更多是通过存量指标清晰地反映出来。因此，统筹好财政存量与流量管理，不仅关注当期财政收支的流量，而且注重政府资产负债的存量状况，可以让我们更加全面系统地把握问题实质，相应的举措也更具有针对性。通过存量与流量、资产与负债管理，不仅可以摸清家底，调整资产结构布局，让长期所积累的资产和资源发挥出巨大潜力和作用，提升资产资源效益，也能够更加客观全面地认识财政所面临的问题和风险，更有利于通过针对性的改革，找到解决问题的方法和路径。

编好、用好国家宏观资产负债表。党的二十届三中全会《决定》提出“探索实行国家宏观资产负债表管理”。编制国家宏观资产负债表是为了更好地运用国家宏观资产负债表进行经济分析和管理工作。国家宏观资产负债表不仅可以摸清家底，为监测宏观运行提供新的视角，能够通过存量指标的运用更清晰地反映出结构性矛盾，更客观全面地对地方政府债务风险进行分析和评估。应进一步加强财政资源和预算统筹，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入纳入政府预算管理，强化对预算编制和财政政策的宏观指导，建立完善动态调整机制，深化零基预算改革，打破“基数”观念和支出固化僵化格局，加大财政资金统筹和支出结构调整力度，规范各领域、部门和单位预算支出管理。结合实际合理确定预算收支规模，加强公共服务和财政投资项目绩效管理，强化事前功能评估，完善预算绩效评价制度。

加强财政存量资产和资源的管理。财政应增强与各有关管理部门战略协同，加强存量资产和资源管理，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，提升核心竞争力。进一步明确不同类型国有企业功能定位，完善主责主业管理，明确财政和国有资本重点投资领域和方向。推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向战略性新兴产业集中。推动能源、铁路、电信、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制。通过优化资产结构和布局，盘活和利用好存量资产，提高资产收益率。我国国有资产存量规模巨大，如果能把存量资产管理好、利用好，将会形成非常可观的资产性收入。因此，财政要统筹好存量与流量管理，特别是加强存量资产管理，通过改革让存量资产活起来、用起来、增值起来。统筹好财政支出、存量资产和资源，为国家重大战略任务提供可靠财力和资源保障，为基本民生提供财力支撑，真正做到“为国理财、为民谋利”。

统筹好财政预算资金的存量与流量管理，提高预算资金的绩效。财税体制改革要实现一般公

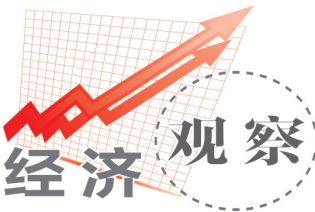
统筹好财政存量与流量管理

□ 梁朋

共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算的有机融合，统筹提升预算资金的使用绩效。我国预算管理，特别是财政存量资金管理还存在较大的提升空间。应进一步加强财政资源和预算统筹，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入纳入政府预算管理，强化对预算编制和财政政策的宏观指导，建立完善动态调整机制，深化零基预算改革，打破“基数”观念和支出固化僵化格局，加大财政资金统筹和支出结构调整力度，规范各领域、部门和单位预算支出管理。结合实际合理确定预算收支规模，加强公共服务和财政投资项目绩效管理，强化事前功能评估，完善预算绩效评价制度。

统筹好中央和地方财政的存量与流量管理，有效应对风险和挑战。当前，政府债务风险主要是地方政府债务风险，而地方政府债务风险又存在地区分布的不平衡。因此，一方面要利用好化解风险有利因素，即政府拥有大量的存量资产且高于存量债务，这样在应对债务风险上有更多的回旋余地；另一方面要及时加强统筹中央和地方财政存量与流量的资源配置，统筹财政资金流量、存量资产与风险的期限和结构匹配，及时降低和化解地方政府债务风险。

可以预见，随着财政体制改革深入推进，财政统筹存量与流量、资产与负债管理的理念和能力会进一步加强，财政可选择的政策工具将更为丰富，重点支持保障能力也将进一步提高，这都将为我国经济持续回升向好释放出更加持续、充沛的新动能。



改革关注点

（上接1版）只有自觉把改革摆在更加突出位置，坚持以人民为中心的根本立场和价值取向，聚焦人民群众最关心最直接最现实的利益问题，着力解决经济发展从“有没有”转向“好不好”乃至“优不优”的问题，形成多样化的供给和保障体系，才能更好满足人民群众新期待。

有效应对纷繁复杂国际形势的需要。当前，世界百年未有之大变局全方位、深层次加速演进，全球经济复苏低迷，单边主义、保护主义抬头，新一轮科技革命和产业变革深入发展，创新版图加快重构，一些国家在经济、科技等领域筑“小院高墙”、搞“脱钩断链”，我国发展面临严峻的外部挑战。应对各类重大风险挑战，关键在于保持战略定力，集中力量办好自己的事。只有把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，进一步全面深化改革，不断提升我国发展的独立性、自主性、安全性，牢牢掌握发展主动权，才能实现高质量发展和高水平安全良性互动，为我国在日趋激烈的大国博弈中赢得战略主动。

扎实推进统计改革任务落实，为推动高质量发展提供坚实统计支撑

科学合理的高质量发展统计体系对全面客观监测高质量发展进程和成效、准确反映高质量发展短板和弱项具有重要作用，是实施科学宏观治理的重要方

面。健全支撑高质量发展的统计指标核算体系是一项复杂的系统性工作，涉及统计标准指标、调查制度设计、核算体系方法、统计监测评价等统计工作全流程、各方面。统计部门将认真抓好党的二十届三中全会确定的统计改革任务落实，以深化高质量发展相关统计改革为牵引，加快推进统计各领域改革创新，不断提升服务高质量发展的能力和水平，为强国建设、民族复兴作出更大贡献。

健全统计标准体系。统计标准是对统计调查对象类别及其从事的经济社会活动、地理区域等进行统一分类和划分的规定，是开展统计工作的重要基础。经过多年发展，目前已形成由1项国民经济行业分类、22项派生行业统计分类、13项其他国家统计标准为主体，部门统计标准为补充的国家统计标准体系。紧跟进一步全面深化改革重大举措推进情况，及时吸收借鉴联合国最新版《所有经济活动的国际标准行业分类》，修订《国民经济行业分类》，制修订相关派生行业统计分类，持续提升统计标准的科学性、规范性、时效性，为健全支撑高质量发展发展的统计指标体系提供可靠标准支撑。

健全统计调查指标体系。统计调查指标设计的科学性、适用性对统计数据质量具有重要影响。统计调查指标反映了调查对象特征的概念及其具体数值，指标概念包括名称、口径、计算方法、计量单位等，经过收集整理加工计算可得到具体数值。面向经济社会发展新实践、国家治理新要求 and 人民生活新需

要，要及时增加新的调查指标，优化现行统计调查指标，特别是完善反映结构调整、社会进步、民生改善、绿色发展、高水平对外开放等贯彻新发展理念、推动高质量发展方面的统计调查指标，形成一套覆盖全面、统一规范的统计调查指标体系。

健全行业统计指标体系。行业统计指标体系是系统反映国民经济各行业发展情况的统计指标体系。要完善农业统计指标体系，增加粮食安全、农业机械化、规模化经营等方面的统计指标，优化收入、消费等反映农村经济发展状况的统计指标。丰富工业统计指标体系，强化战略性新兴产业统计，完善中小微企业统计指标，研究构建未来产业相关统计指标，增加反映产业升级、先进制造、产业链与供应链安全等方面的统计指标。充实服务业统计指标体系，健全反映互联网经济、电子商务等方面的指标，增加反映现代服务业和服务业数字化发展方面的统计指标。

健全重点领域统计指标体系。丰富科技创新领域统计指标体系，研究设计更多反映技术进步、科技成果运用等方面的指标。健全能源环境统计指标体系，围绕能源安全、应对气候变化、碳达峰碳中和等重大战略落实情况，补充节能环保、清洁能源、碳排放等方面统计指标。完善消费、分配、流通领域统计指标体系，夯实服务消费、居民消费支出、城乡恩格尔系数等相关指标的数据基础。改进民生领域统计指标体系，研究细化反映就业容量、就业质量、结

构性就业矛盾、人口变动趋势、生育形势、妇女儿童、性别、重要民生商品价格等方面的统计指标。

健全国民经济核算统计指标体系。依据最新国际标准及时修订国民经济核算方法，研究探索将数字、环境等新活动纳入国民经济核算的路径和方法，确保国民经济核算体系国际可比。进一步巩固“三大核算改革”成果，加强经营主体活动发生地改革成果运用。优化资产负债表和资金流量表编制，为探索实行国家宏观资产负债表管理提供数据支持。完善数字经济、“三新”经济、国有经济、服务业等产业和领域统计核算，探索开展生态产品价值核算，更好服务国家治理体系和治理能力现代化。

健全统计监测评价指标体系。统计监测评价是评估经济社会发展情况和政策实施效果的重要手段。完善高质量发展综合绩效评价指标体系和指数测算方法，更加完整准确全面反映各地区贯彻新发展理念、推动高质量发展实绩和人民群众满意度。探索构建中国式现代化、新质生产力等统计监测评价指标体系。完善数字经济、工业战略性新兴产业融合集群发展、服务消费市场、公共服务等统计监测指标体系。完善城市高质量发展评价指标体系，健全乡村振兴统计监测指标体系。完善京津冀协同发展、长江经济带发展、雄安新区、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展、海南自贸港建设等区域重大战略统计监测评价指标体系。