



《拂晓报》与雪枫军政大学

——新四军的红色印记

□ 尹 琛

中国人民革命军事博物馆收藏的抗战珍贵文物中，有一份1943年编印的《拂晓报》，以及雪枫军政大学的“雪大”证章。这份《拂晓报》正是新四军游击支队机关报，长37厘米、宽26厘米，1959年由广州军区移交军事博物馆。

全面抗战开始后，彭雪枫被任命为八路军总部参谋处处长兼驻晋办事处主任。1938年春，彭雪枫调赴河南确山竹沟，任中共河南省委军事部部长，组织训练抗日武装。同年9月，中共中央组建新四军游击支队，任命彭雪枫为司令员兼政治委员。为了鼓舞东进士气，宣传群众，打击敌人，1938年9月29日，彭雪枫在竹沟主持创办了《拂晓报》，撰写了发刊词《拂晓报——我们的良友》并为刊头题字。他在发刊词中说：“拂晓代表着朝气、希望、革命、勇进、迈进有为、胜利就要到来的意思。军人们要在拂晓出发，要进攻敌人了。志士们在拂晓要奋起，要闻鸡起舞。拂晓催我们斗争，拂晓引来了光明。”

当时，新四军一无响源，二无后勤供应，生活艰难，物质条件非常艰苦。彭雪枫发动大家群策群力，弄到2支铁笔、2块钢板、2筒油墨、1把油刷、1块木板和半筒蜡纸，就动手办起了报纸。为解决报纸的印刷问题，彭雪枫亲自往返40多公里，给报社购置油印机。报纸为油印四开四版，开始为不定期，后长期保持三日刊。1941年5月4日，新四军第4师进入津浦路东，9月6日又增出了同型的新闻纸四



新四军游击支队编印的《拂晓报》(1943年)与雪枫军政大学“雪大”证章。无论是《拂晓报》还是“雪大”，都历经演变传承至今。

开一张的《拂晓报·部队版》，专为部队而设。《拂晓报》的主要编辑有阿乐、单斐、易河、庄方、陈阵等，彭雪枫是该报的创始人和领导人。随着《拂晓报》影响的日渐扩大，一年后发行量由创刊时的几百份增加到3000多份，它也成为豫皖苏边区“指引方向的罗盘”。此后，《拂晓报》几经合并、停刊、复刊，先后成为中共安徽省宿县地委和蚌埠地委机关报。

“雪大”则是由新四军游击支队随营学校发展而来。1939年初，彭雪枫率新四军游击支队继续东进，并建立了随营学校，当时共有200多名学员，彭雪枫自担任校长兼政委。随着新四军游击支队影响的日益扩大，许多

地方武装相继加入该部。到1939年底，豫皖苏抗日根据地已初具规模，部队发展到15个团，共1.78万余人。经新四军军部决定，1940年2月1日，游击支队正式改称新四军第6支队，彭雪枫任司令员兼政治委员。

随营学校不断发展壮大，学生达到500多人，根据中共中央的指示，1940年3月，以新四军第6支队随营学校为基础，成立了中国人民抗日军政大学第四分校（简称“抗大第四分校”），彭雪枫兼任校长。这是新四军中成立最早、历时最长的一所分校，共培养近5000名干部，后来为新四军第4师和豫皖苏抗日根据地的建设发挥了重要作用。在艰苦抗战期间，彭雪

枫总结实践经验，对抗日战争的游击战术和政治工作问题进行了论述，亲自编写《游击战术》《战略战术讲授提纲》等教材，并经常到第四分校授课。

皖南事变后，彭雪枫任新四军第4师师长兼政治委员，1942年兼任淮北军区司令员，与政治委员邓子恢等领导根据地军民同日伪军及国民党顽固派军队进行了艰苦卓绝的斗争。1944年8月，新四军第4师兼淮北军区为恢复原豫皖苏边抗日根据地，由汴（县）南、酒（宿）（县）地区西进，遭到了国民党顽军的阻拦。9月11日，在河南夏邑县八里庄战斗中，彭雪枫壮烈牺牲。为纪念彭雪枫，第四分校更名为雪枫军政大学（简称“雪大”）。

抗日战争胜利后，为了加强和统一华中地区的军校教育工作，华中军区决定将辖区内的原抗大第四分校、抗大第九分校以及华中野战军随营学校合并，于1946年4月在高邮古镇界首成立了华中雪枫大学。此后，华中雪枫大学曾几易校名、校址，历经华东军事政治大学、总高级步兵学校等不同时期，发展为中国人民解放军陆军指挥学院。

（中国人民革命军事博物馆 供稿）



（上接1版）集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权分置”是农村基本经营制度的自我完善，符合生产关系适应生产力发展的客观规律，有利于明晰土地产权关系，更好地维护农民集体、承包农户、经营主体的权益，有利于提高土地产出率、劳动生产率 and 资源利用率，推动现代化农业发展。要持续深化承包地“三权分置”改革，坚持集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权，不断丰富“三权”的有效实现形式，使农村基本经营制度始终充满活力。

保持土地承包关系稳定

自实行家庭承包经营以来，党中央一直坚持稳定农村土地承包关系的方针政策，健全相关制度体系。

稳定承包关系并保持长久不变。2008年党的十七届三中全会提出，现有土地承包关系要保持稳定并长久不变。2019年中共中央、国务院出台《关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》。保持土地承包关系稳定并长久不变，就是要保持土地集体所有、家庭承包经营的基本制度长久不变，保持农户依法承包集体土地的基本权利长久不变，保持农户承包地稳定。“长久不变”给农民吃上了长效“定心丸”，为巩固农村基本经营制度奠定了更为坚实的基础。

不断延长承包期限。1984年中央一号文件提出土地承包期一般在15年以上。1993年党中央又提出，在原定的耕地承包期到期之后，再延长30年不变。2017年党的十九大报告明确，第二轮土地承包到期后再延长30年。习近平总书记指出，明确再延长土地承包期30年，从农村改革之初的第一轮土地承包算起，土地承包关系将保持稳定长达75年，既体现长久不变的政策要求，又在时间节点上同实现第二个百年奋斗目标相契合。可见，在迈向全面建成社会主义现代化强国的整个进程中，我们都要坚持农村基本经营制度。

有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。自2020年以来，第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作由点及面，有序推进，试点范围覆盖整村、整乡、整县。今年，在安徽、湖南和广西3省（区）启动实施整省试点。总的要求是坚持延包原则，确保承包关系总体顺延，绝大多数农户原有承包地继续保持稳定，不能推倒重来、打乱重分。同时，在二轮延包试点中，要切实加强农村土地承包

权益保护，妥善解决突出矛盾。各地要加强组织领导，落实工作责任，确保二轮延包平稳过渡，保持农村社会稳定安宁。

引导农村土地经营权有序流转

随着工业化、城镇化加快推进，农村劳动力大量转移，农户承包土地的经营权流转成为必然趋势。截至2022年底，全国家庭承包耕地土地经营权流转总面积5.76亿亩，占家庭承包耕地面积的36.73%。

把握好土地经营权流转、集中、规模经营的度。推动土地经营权有序流转，是一个长期过程，要保持历史耐心，不可操之过急。把握好土地经营权流转、集中、规模经营的度，要与城镇化进程和农村劳动力转移规模相适应，与农业科技进步和生产手段改进程度相适应，与农业社会化服务水平提高相适应。坚持依法自愿有偿原则，不得依靠行政手段强行推动土地流转，严禁通过下指标定任务或将流转面积、流转比例纳入绩效考核和政策奖励等方式推动土地流转，不得推动整村整组等流转土地。切实整改借高标准农田建设等名义违法违规流转土地问题，不得将土地集中连片流转作为开展高标准农田建设的前置条件。

建立健全土地流转监管机制。加强社会投资主体流转土地经营权全过程监管，完善风险防范制度，严禁违法违规建设“大棚房”、别墅等。加强土地经营权流转及合同管理，建立健全流转监测制度，及时核实处置风险。推进县乡村土地流转服务体系建设，强化流转土地用途监管。完善农村土地承包经营纠纷调解仲裁体系，健全纠纷调处机制，保障流转双方合法权益。

推进农村产权流转交易市场建设。坚持试点探索与整体推进相促进，健全农村产权流转交易体系。分步骤、分品种健全完善交易流程和规则。强化监督管理，完善工作制度，确保农村产权流转交易规范健康运行。充分发挥农村产权流转交易市场价格发现等功能，完善土地经营权流转价格形成机制。

完善农业经营体系

创新现代农业经营方式，培育新型农业经营主体，因地制宜发展土地流转型和服务带动型等多种形式适度规模经营，对于带动农民就业增收、

增强农业农村发展新动能具有重要意义。

发展多种形式农业经营。家家承包地、户户务农，是农村基本经营制度的基本实现形式。家庭承包、专业大户经营，家庭承包、家庭农场经营，家庭承包、集体经营，家庭承包、合作经营，家庭承包、企业经营，是农村基本经营制度新的实现形式。从各地实践看，各种经营主体、各种经营形式，各有特色、各具优势，要让农民自主选择他们满意的经营形式。要坚持家庭承包经营为基础，加快形成以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。

突出抓好家庭农场和农民合作社发展。家庭农场和农民合作社是新型农业经营主体的主力军，要突出抓好这两类农业经营主体发展，赋予双层经营体制新的内涵。截至2024年5月底，我国有家庭农场约400万家、合作社近220万家。要推进新型农业经营主体提质增效，支持有条件的小农户成长为家庭农场，引导以家庭农场为基础组建农民合作社，鼓励农民合作社根据发展需要办企业。要推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩，培育一批制度健全、联农带农紧密的新型农业经营主体，发挥其对小农户的辐射带动作用。

健全便捷高效的农业社会化服务体系。要积极培育多元化社会服务组织，重点围绕粮食和重要农产品生产，支持服务主体聚焦小农户和农业生产关键薄弱环节，开展代耕代种、代管代收、代储代销、技术集成等服务，以服务过程的现代化实现农业现代化。探索建设多种类型的区域性农业社会化服务综合服务平台，健全农业社会化服务标准体系，提升服务规范化水平。

促进小农户和现代农业有机衔接。大国小农是基本国情农情。我国不可能在短期内通过流转土地搞大规模集中经营，也不可能走一些国家高投入高成本、家家户户设施装备小而全的路子。要大力发展新型农业经营主体和农业社会化服务组织，将先进适用的品种、技术、装备和组织形式等现代生产要素有效导入小农户生产，帮助小农户解决一家一户干不了、干不好、干起来不划算的事，推动小农户走上现代农业发展轨道。

发展新型农村集体经济

深化农村集体产权制度改革，推

动新型农村集体经济健康发展，是巩固社会主义公有制、完善农村基本经营制度的必然要求，是引领农民实现共同富裕的重要途径。要推动新型农村集体经济健康发展，构建产权明晰、充分合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。

探索农村集体经济发展路径。因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等多样化发展途径。传统农区的大多数村庄在坚持土地家庭承包经营的基础上，可挖掘未承包到户的“四荒地”、机动地等土地资源，通过资源发包增加村集体收入。城中村、城郊村等城镇化水平较高的村庄，可发挥区位优势，通过厂房、商铺租赁等发展物业经济。农业主产区村庄可围绕拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值，发挥组织协调和服务功能，积极参与农业社会化服务、劳务介绍等增加服务收入。经营管理能力较强的村庄，在坚守底线红线基础上，可通过经营性财产参股的方式，从事农产品加工、乡村旅游等增加分红收入。

创新农村集体经济运营机制。支持有条件的村集体通过成立农民专业合作社等方式，为成员提供产前、产中、产后的农资、技术、信息、流通等生产生活服务。有条件的村集体可以在风险可控的前提下，探索以经营性财产入股、租赁等开展多种形式的联合与合作，实现集体经济组织与社会投资优势互补、联动共赢。对具有地域相邻、资源互补、产业相似等条件的村，探索村级集体经济跨地域联动发展，实现村集体间共同运营产业、共享发展红利。

严控农村集体经济经营风险。促进农村集体经济稳健发展，要健全农村集体经济组织法人治理机制，保障农民对集体经济发展的知情权、决策权、监督权等。盘活哪些集体资源、发展哪些产业、采取何种方式发展，要让农民说了算，真正让农民成为集体经济发展的参与者。不得行政推动发展集体经济，不得下指标定任务，不得把发展集体经济作为考核内容。农村集体经济组织在制定章程、建立制度时，应明确设立公司、对外投资等重大事项要依法履行相关程序。落实农村集体经济组织法要求，加快形成上下贯通、覆盖全面的农村集体资产监督管理服务体系。健全完善全国农村集体资产监督管理平台功能，加强预警监测和大数据分析运用，不断提升监管信息化水平。

（作者系农业农村部党组成员、副部长）

科学技术变革、战争形态演进、作战手段翻新，催生城市攻坚的新样式。人口密布、高楼林立、管网交织等客观环境，更是加剧了城市攻坚的高难度。抢占未来城市攻坚战略高点，应做好战前谋划、分类施策，降低作战对城市环境带来的附加损失。

科学筹划设计

城市地理位置、地形特点各异，进而带来兵力运用、打法战法差异。一些地区冲突中，交战方紧扣作战地域不同城市特点，设计重兵强攻、围城促降、攻心策反等攻城模式。打好未来城市攻坚战，需要重点做好战前设计。对于常见的“星点式”城镇布局，如果采取一线平推的打法，造成的损失是难以承受的。可以突出“打”“围”“绕”3种模式，因城制宜、灵活施策。支点城市重在“打”，通过重兵集团突击、空突机降垂直闪击、无人机集群饱和攻击等行动，以优势兵力快速夺控目标，破坏防御支点；骨干城市重在“围”，长围久困、围中施打，割裂防御链条；次要城镇则能绕便绕，避免在价值不高的目标上过多缠斗，影响主要区域作战。

从现代城市防守的角度看，核心城市必然重兵拱卫，但囿于防卫区域众多，兵力部署做不到全盘兼顾，防御缝隙也就无法避免。针对这种状况，精准研判城市防御软肋，选择从薄弱处入手，采用垂直突入、蛙跳突击、渗透破袭等行动样式，可以扰乱原有的城防部署，策应主攻方向行动。攻取目标前，将稳局与夺城一体筹划，提前明确交战规则，详细标明必打、慎打、不打目标清单，确保既控附带损伤，又尽力避免对目标打击的不彻底；提前储备稳局力量，预置防卫防护、稳固社会秩序等方案，确保城市稳控高效有序。

择要分类施策

由于城市目标军民混合、体系庞杂，合理运用打击方式至关重要。近年来局部战争和武装冲突的实战表明，城市攻坚作战之所以达不到预期效果，主要是因为打击精度、强度不足。打好未来城市攻坚战，需要根据目标的不同属性，采取不同的打击力度。重要军事目标是城市防守作战的主要承载和依托，必须在战术上高度重视，做好相关火力配置。基于联合作战大体系，构建“岸基远程火力—攻坚直前火力—城内伴随火力”互补互济的攻击链条，多维多向同步聚合火力，对核心军事目标实施全覆盖的打击。

古今中外的攻城战例已经无数次证明，一旦突破外围防守，在城市内部双方很容易陷入巷战、消耗战。比较常见的一种困境，是交战一方利用民用建筑构设防御工事，改建指挥阵位，企图以民掩军。现代战争条件下，可使用无人机、微小侦察机器人等，精确侦察定位混迹于民的军事目标，引导海空火力、压制火炮实施精准拔点作战，最大限度不伤及无辜。城市街道狭窄，有大量民用设施，不适合运用攻坚武器时，可以使用工程装备直接将防御工事推倒。这种物理层面的“拆除”，相较轰炸、爆破可以最大限度减少附带损伤。水、电、油、气等基础设施关乎民生，最忌讳不分章法的一打了之。运用弹性失能打法，既使设施暂时失能，又利于战后修复。比如，针对电力系统，打击电厂燃料供应源或对变电站等电网节点实施“软杀伤”，制造电力阶段性停摆，避免发电厂出现设施损毁，给战后恢复制造额外障碍。

聚力围城打援

城市战实战表明，守军凭借外部援助据城对峙，甚至可以由守转攻。即便是未来的智能化战争，守军也会抽调力量回援反击，所以阻断外援渠道尤为关键。现代科技条件下，面对经营多年的城防体系，倘若强打硬攻，将付出巨大的人员伤亡和装备损耗。在条件允许的情况下，可以通过长久困耗削弱守方的抵抗，尔后再一战而下。对外，

未来战争中的城市攻坚战

□ 杨志强 武青平

依托已占城镇外圈要点要城，单机设障阻滞、空炮火力拦阻、地面兵力封锁，构建对城封围、对外防抗态势，使守军难出、援军难进；对内，组织小股力量穿插迂回、纵横切割，使守军部署支离破碎，从而积小胜为大胜。

除了围困目标城市，还要注意“断联”，包括驱离防守一方抵近核心战场的空基侦察平台，干扰压制对方援军与守军间数据链路和信息交互，摧毁守军通信站网和信息终端，等等。围城必须打援，否则围城一方将面临对手的里外配合。核心城市是交战双方必争之地。应将打击守城力量与“围点打援”同步推进，采取正面遏控、要城阻拦、远程封打等方式，围点阻援、层层阻击，将守军的跨区增援力量尽远拒止城外，彻底封堵增援补给、内外策应等渠道，最终夺控目标城市。

注重攻心瓦解

城市攻坚需要兵心联动、软硬兼施打好攻心夺志战。未来城市攻坚，应坚持有形战场与无形战场一体构设、同步打响，力求不战或小战而屈人之兵。加强预置塑造，充分预想可能发生的情况，提前储备心理战议题，平时注重舆论骨干力量培养，战时发挥舆论支点作用，提升舆论战“积极防御能力”。

注重技术赋能，分化瓦解作战对象，最大限度争取民意。运用“大数据+混合智能”技术，加速心理攻势“观察—判断—决策—行动”（OODA）循环，确保快人一步、高人一筹发起行动。运用“多源信息融合+深度态势感知”技术，深度掌握目标城市各阶层民众态势。运用人机混合智能能快速深度解析，精准找寻己方在心理、法理和舆论等方面的薄弱环节，前置防反手段，以防助攻、攻防一体。揭露有些守军违背国际法和人道主义原则的行径，引导民意走向。释放围而不打信息，迫使守军在防守与妥协间摇摆不定，进而失去民意支持。利用城市电视广播、传媒介质等，高频度施以“信息轰炸”，通过复合心战瓦解对手抵抗意志。

需要注意的是，不同于海战、空战、装甲战等高烈度对决，城市作战区域有大量居民和民用设施，尤其要注意维护经济社会秩序，妥善处理平民分流、难民安置、民生保障等重大问题。

