



2024年10月21日
星期一

第2161期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 理论网: <https://www.cntheory.com>
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

加快建设海南自由贸易港 奋力争当新时代改革开放示范

海南省委书记 冯 飞

党的二十届三中全会系统谋划部署了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的新蓝图、新愿景、新举措，充分体现了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的历史主动和坚强决心。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)，专门提到要“加快建设海南自由贸易港”，让海南上下备受鼓舞、倍感振奋，同时也深感责任重大。海南将继续发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，始终保持勇于担当、大胆探索、一往无前的改革闯劲，加快建设海南自由贸易港，奋力争当新时代改革开放示范，谱写好中国式现代化海南篇章。

深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神 and 党的二十届三中全会精神,切实增强争当新时代改革开放示范的使命感责任感紧迫感

海南因改革开放而生、因改革开放而兴。当前和今后一个时期，横跨海南自由贸易港封关运作前后，是海南推进高水平对外开放的战略机遇期，啃硬骨头、涉险滩的改革攻坚期，动力转换、结构优化的发展窗口期。既要完成各项改革任务，还要在2025年底前如期实现封关运作，时间紧、任务重。必须以重任在肩的使命感、功成有我的责任感和只争朝夕的紧迫感，高举改革开放旗帜，加压奋进、攻坚争先，争当新时代改革开放示范。

这是习近平总书记对海南的殷切嘱托。习近平总书记在海南全面深化改革开放的每一个重要节点都会把舵定向、提供指引，2018年4月在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上，

要求海南高举改革开放旗帜，努力成为新时代全面深化改革开放的新标杆；2022年4月考察海南时指出，要加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，让海南成为新时代中国改革开放的示范，把海南自由贸易港打造成展示中国风范的靓丽名片。这些重要要求，明确了海南在进一步全面深化改革、推进中国式现代化中的目标定位和使命担当。我们将牢记嘱托，以争当新时代改革开放示范的实际行动和改革成效推动各项改革目标落地见效。

这是加快建设中国特色自由贸易港的应有之义。自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。在海南建设自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，是党中央着眼国内国际发展大局作出的重大决策，是把握未来发展主动权的一着“先手棋”。海南进一步全面深化改革不仅要探索符合自身实际的实践路径，还要为全国全面深化改革积累经验、可推广的经验，同时要在国际舞台上展现中国改革开放的崭新形象，使海南自由贸易港成为“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”的生动诠释。

这是推动海南高质量发展的迫切需要。近年来，海南经济社会发展取得了明显成效，但依然存在产业基础薄弱、结构不优、新业态新动能培育不足等问题。习近平总书记指出，要把海南更好发展起来，贯彻新发展理念、推动高质量发展是根本出路。开放是新发展理念的重要内容，也是实现高质量发展的必由之路。对其他地区来说，开放是发展问题，而对海南来说却是生存问题。海南要实现高质量发展的本领，依靠改革开放创业发展的信心决心凝聚共识、汇聚力量，以高水平开放促进深层次改革，在健全推进经济高质量发展的体制机制上先行一步，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

聚焦重点领域、发挥比较优势,争当新时代改革开放示范

学习好贯彻好党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期的一项重大政治任务。今年8月底，海南省委召开八届五次全会，审议通过《中共海南省委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神、奋力争当新时代改革开放示范的实施意见》，对海南进一步全面深化改革作出具体部署，努力在一些具有特色优势的改革领域走在前列、争当示范。

在构建更高水平开放型经济新体制上作示范。习近平总书记指出，海南要坚持开放为先，实行更加积极主动的开放战略，加快建立开放型经济新体制。在扩大高水平对外开放方面，海南有得天独厚的地理区位优势，毗邻中国大陆和东南亚这两个世界公认的最具有活力和潜力的市场，面向太平洋和印度洋，位于国内国际双循环的“8”字形交汇点上；有开放的政策优势，初步形成了以“零关税、低税率、简税制”“贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利和数据安全有序流动”等为主要特征的、具有全球竞争力的自由贸易港开放政策和制度体系。全省经济外向度从2018年的15.8%提高到2023年的36.7%。新征程上，海南将加快建设海南自由贸易港，构建更高水平开放型经济新体制。全力推进封关运作“一号工程”，确保2025年底前如期实现封关运作；稳步扩大制度型开放，主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)、《数字经济伙

伴关系协定》(DEPA)等国际高标准经贸规则；优化升级“五自由便利、一安全有序流动”政策制度体系，探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式，促进要素跨境自由有序安全便捷流动，引进培育一批标志性、引领性外资项目；推进“全球自贸区(港)伙伴计划”提质扩容，打造国内国际双循环战略交汇点。

在健全因地制宜发展新质生产力体制机制上作示范。习近平总书记指出，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。在发展新质生产力方面，海南具有“三度一色”自然禀赋和自由贸易港开放政策优势。一是有气候温度优势。长夏无冬、光照充足，适合发展育种、生物制造等产业，我国主要农作物品种中超过70%经过南繁育种，三亚崖州湾科技城集聚种业创新企业3100多家。二是有海洋深度优势。受权管辖约200万平方公里海域，平均海深1200多米，最深处约5500米，为深海科技、深海产业发展提供了独一无二的应用场景，吸引1000多家海洋产业类企业集聚。三是有地理纬度优势。地理纬度低、火箭入轨角度好，四面环海、运输便利、落区安全，非常适合发展航天产业特别是商业航天产业。目前，全国首个民建民用的商业航天发射场一号、二号发射工位已经竣工，具备常态化发射能力；文昌国际航天城吸引集聚航天类企业700多家。四是有绿色低碳优势。生态环境质量全国一流，清洁能源装机占比约80%，可以有效降低海南产品和服务“碳足迹”。此外，自由贸易港数据安全有序流动政策，可以极大促进数字经济发展。(下转8版)

学习贯彻党的二十届三中全会精神

大有考论

在攻坚克难中长本领出业绩

程晓宇



事业要靠拼搏才能成就，能力需要磨砺才会提升。9月26日召开的中央政治局会议，对广大党员干部提出“要勇于担责、敢于创新，在攻坚克难中长本领、出业绩”的明确要求。党员干部要明责于心、担责于身、履责于行，敢于冲锋陷阵，善于披荆斩棘，在进一步全面深化改革的行军路上不断取得新的胜利。

勇于攻坚克难，从来都是中国共产党人战胜一切艰难险阻的根本途径和强大力量。越是伟大的事业，越是充满挑战，越需要知重负重、攻坚克难。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，以巨大的政治勇气和智慧推进全面深化改革，敢于闯深水区、敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于面对新矛盾新挑战，开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。其中，很重要的一个原因就是勇于攻坚克难。当前，进一步全面深化改革涉

及范围广、触及利益深、攻坚难度大，对党员干部的精神状态、思想观念、素质能力、作风形象提出了新的更高要求。要把党的二十届三中全会关于进一步全面深化改革的战略部署落到实处，关键在于广大党员干部既要当改革促进派，又要当改革实干家，在攻坚克难中提高谋划改革、推动改革的本领，依靠改革开放创业发展新局面。

攻坚克难首先要勇于担责。干事担事，是干部的职责所在，也是价值所在。对于党员干部来说，权力就是责任，责任就要担当。当前我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。正是因为有风险，才需要党员干部担风险、负责任。党员干部要勇于担责，下定“明知山有虎，偏向虎山行”的决心，发扬斗争精神，增强斗争本领，在危机中育新机、于变局中开新局。党员干部勇于担责，就要做事有魄

力，为官有担当。进一步全面深化改革必然触动现利益格局，动一些人的奶酪，以致引发一些争议。对此，党员干部应该冷静对待、理性分析，既不能盲目乱干，也不能轻易打退堂鼓。凡是有利于党和人民的事，就要事不避难、义不逃责，大胆地干、坚决地干。

敢于创新，是攻坚克难的方法论“钥匙”。推进中国式现代化是一个探索性事业，还有许多未知领域，需要我们在实践中去大胆探索。创新精神和创新能力对于党员干部至关重要。党员干部要保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，在中国式现代化的前沿实践中先试先闯，用创新的理念谋划推动进一步全面深化改革，用创新的方法有效地化解各类矛盾风险，用创新的思路打破前进中的体制机制障碍，勇于推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及各方面创新。基层是落实党中央决策部署的“最后一公里”。改革创新最大的活力蕴藏在基

层和群众中间，全面深化改革任务越重，越离不开基层的探索实践。广大党员干部要结合本地区本部门发展实际，把党的二十届三中全会确定的改革方案转化为切实可行的具体改革举措，防止照抄照搬、上下一般粗。对于还没有实践经验的改革，要采取试点先行的办法，取得经验、看准了再推开；对于新领域新实践遇到的新问题，要充分尊重基层和群众首创精神，鼓励开拓创新，提炼总结最佳实践，不断创造和积累可复制、可推广的新鲜经验。

真抓才能攻坚克难，实干才能梦想成真。进一步全面深化改革的新征程已经开启，真抓实干从来没有像今天这样迫切。广大党员干部要坚持千字当头、实字为要，坚定不移走好改革路，通过攻坚克难提升素质能力、锻造过硬本领，一笔一笔画好进一步全面深化改革的“工笔画”，一步一步把中国式现代化的宏伟蓝图变为现实。

重要言论

贯彻新时代强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持把马克思主义基本原理同人民军队建设实践相结合，汲取中华优秀传统文化精华，坚持面向战场、面向部队、面向未来，紧盯科技之变、战争之变、对手之变，扭住新的历史条件下战建备重大问题研究，优化军事理论创新顶层设计，改进军事理论研究模式，加强军事理论转化运用，建设中国特色现代军事理论体系，为实现建军一百年奋斗目标、加快建成世界一流军队提供科学支撑和引领。

以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是我国农村基本经营制度。习近平总书记多次强调，“农村基本经营制度是党的农村政策的基石。坚持党的农村政策，首要的就是坚持农村基本经营制度”。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对巩固和完善农村基本经营制度作出重大部署。我们要认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，进一步全面深化农村改革，坚持守正创新、先立后破，推动农村基本经营制度巩固和完善，为推进乡村全面振兴、加快建设农业强国增动力、添活力。

坚持农村基本经营制度不动摇

吴宏耀

农村基本经营制度是党领导农民在实践中探索形成的，这是农村改革最重要的成果。实践证明，农村基本经营制度符合国情农情，兼顾了效率和公平，能适应不同发展水平的生产方式，必须长期坚持并不断完善。

农村基本经营制度解放和发展了农村社会生产力。小岗村“大包干”拉开农村改革序幕。1982年至1986年，党中央连续出台五个一号文件，对家庭联产承包责任制予以认可、推广，并在政策上进行细化和完善。到1986年初，全国99.6%的农户实行家庭承包经营。1991年党的十三届八中全会明确提出，把以家庭联产承包为主的责任制、统分结合的双层经营体制作为我国乡村集体经济组织的一项基本制度长期稳定下来，并不断充实完善。1998年党的十五届三中全会将农村基本经营制度的表述正式确定为“以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制”。生产关系的变革空前激发了农民生产积极性，通过实行农村基本经营制度，农业综合生产能力大幅提升，粮食产量不断跃上新台阶，2023年达到13908.2亿斤，连续9年稳定在1.3万亿斤以上，棉油糖、肉蛋奶、果菜鱼等重要农产品供给充足，历史性地解决了吃饭问题，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

坚持农村基本经营制度有实实在在的政策要求。坚持农村基本经营制度，不是一句空口号，具体讲，有三个方面要求。一是坚持农村土地农民集体所有。这是坚持农村基本经营制度的“魂”。农村土地属于农民集体所有，是农村最大的制度。农村基本经营制度是农村土地集体所有制的实现形式，农村土地集体所有权是土地承包经营权的基础和本位。坚持农村基本经营制度，就是要坚持农村土地集体所有。二是坚持家庭经营基础性地位。家庭经营在农业生产经营中居于基础性地位，集中体现在农民家庭是集体土地承包经营的法定主体。农

村集体土地应该由作为集体经济组织成员的农民家庭承包，其他任何主体都不能取代农民家庭的土地承包地位。农民家庭承包的土地，可以由农民家庭经营，也可以通过流转经营权由其他经营主体经营，但不论承包经营权如何流转，集体土地承包权都属于农民家庭。这是农民土地承包经营权的根本，也是农村基本经营制度的根本。三是坚持稳定土地承包关系。现有农村土地承包关系保持稳定并长久不变，这是维护农民土地承包经营的关键。任何组织和个人都不得剥夺和非法限制农民承包土地的权利。要以不变应万变，以农村土地集体所有、家庭经营基础性地位、现有土地承包关系的不变，来应对土地经营权流转、农业经营方式的多样化，使农村基本经营制度更加充满持久的制度活力。

“三权分置”展现了农村基本经营制度持久活力。改革之初，为调动农民生产积极性，实行土地所有权与承包经营权分置。现在，顺应农民保留土地承包权、流转土地经营权的意愿，实现承包权和经营权分置并行，这是我国农村改革的又一次重大创新。(下转6版)

本期导读

习近平总书记强调的关键词

伟大觉醒成就伟大事业

——习近平总书记强调的“伟大觉醒”

第3版

新时代实践故事

千年古运河何以重生

——江苏省扬州市大运河文化保护传承利用之路

第2版