



党的二十届三中全会明确提出“建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制”，为进一步体系化、制度化、规范化推进纪律教育指明了方向，是促进纪律教育、纪律完善、纪律执行一体推进的重要举措，是彰显纪律建设这一全面从严治政治本之策的有效途径。

经常性和集中性相结合的纪律教育机制是一个内涵丰富、辩证统一的有机整体

建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制是系统化、科学化管党治党的题中之义。重视纪律教育是党加强自身建设的优良传统和宝贵经验，党的纲领和章程对于纪律规矩的要求不断强化与完善，延安整风、改革开放初期的全面整党、“三讲”教育、保持共产党员先进性教育活动等，都以鲜明的主题和集中的整治增强了党员的纪律规矩意识。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央先后部署开展7次党内集中教育，每一次都包含明确的纪律要求，提醒我们党的纪律教育“永远在路上”。建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制，实质就是明确经常性和集中性两种教育形态的主体、内容、载体、方法等要素，推动两种教育形态优势互补、耦合协同，着力解决制度联动性、教育体系化、措施执行力等方面的问题，是运用治理的理念、系统的观念、辩证的思维管党治党的生动体现。

经常性和集中性相结合的纪律教育机制在要素构成上全面系统。主体方面，这一机制在党中央集中统一领导下，全党自上而下谋划部署，党委（党组）、纪委、党的工作机关协同推进，各级党组织分工落实，有着鲜明的政治属性和理性自觉。客体方面，无论是经常性还是集中性纪律教育，无论是面向全党还是在党内一定范围内重点开展，都辐射到各级党组织和全体党员，不留空白、死角。内容生成方面，针对纪律建设的重点难点确定内容主题，针对经常性和集中性不同的教育对象分层分类展开内容叙事。目标引领方面，以永葆马克思主义政党的先进纯洁、坚守人民立场、解决大党独有难题等驱动全党学纪知纪明纪守纪的自觉。推进路径方面，既强调纪

建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制

提问：章 烈 重庆市丰都县委常委，县政府党组成员

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出，“建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制”。请问，为什么要建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制？建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制的着力点有哪些？

解读：何 力 中国纪检监察学院副院长

律教育制度的科学化设计，也完善对纪律教育体系规划，还要求以具体精准的监督促进纪律教育落实见效。

经常性和集中性相结合的纪律教育机制在运行逻辑上互促并进。集中性纪律教育重在聚焦问题、统一思想、营造氛围，具有主题鲜明、时效性强、阶段性相对明显等特点，旨在以专题推进、集中发力解决党内存在的突出问题。经常性纪律教育重在融入日常、抓在平常，具有系统性、持续性、影响力深等特点，旨在以更加科学规范的制度安排和工作机制巩固集中性纪律教育成果，同时扭住一段时间内难以完全解决的突出问题持续发力，防止“雨过地皮湿”和问题反弹。经常性和集中性相结合的纪律教育机制，在彰显二者特点的基础上更强调其内在统一性，核心要求是促使二者在纪律教育中分别发挥“面”与“点”的功能。在经常性纪律教育中分阶段、有计划地开展集中性纪律教育，在“面”上深化“点”，并不断把握教育规律、总结教育经验，将集中性纪律教育的有效做法转化为经常性纪律教育的具体举措，在“点”中延伸“面”，以“点”“面”结合推动机制优势转化为治理效能。

建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制是综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用的必然之举

新时代思想建党、纪律强党、制度治党相结合的一项创举。纪律教育核心在于通过促进党员干部养成规矩意识、形成纪律认同，不断增强纪律自觉、增强党性修养。建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制，既强调问题导向，针对党内存在的问题隐患敲思想警钟、绷纪律之弦，通过集中学纪促整体知纪，使党员干部对什么事能做、什么事不能做心中有数；又坚持系统思维，以制度化长效化形式推动严明纪律与锤炼党性贯穿全周期教育实践，把正面引导和反面警示结合起来，把开展党纪学习教育同落实党中央重大决策部署、完成重点工作结合起来，与持续整治形式主义为基层减负紧密结合起来，体现了党性党风党纪一起抓的教育理念和学思用贯通的鲜明导向。

健全全面从严治党体系的有效路

径。建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制，通过补短板、填空白和提质量、强功能并举，构建条块结合、上下联动、左右衔接的纪律教育组织体系，实现党员发展到哪里、党组织覆盖到哪里，党的纪律教育就跟进到哪里；通过构建党规党纪学习教育、研究阐释、宣讲宣讲常态化工作机制，坚持不解用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推动党员干部在严的氛围中真正懂得严的道理、严的意义、严的要求，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题；通过建立机制推动纪律教育机制与监管机制、惩治机制联动，杜绝打折扣、做选择、搞变通，阳奉阴违、有令不行、有禁不止等行为，使全党自觉而紧密地团结在党中央周围，把党的理论和路线方针政策落到实处。

为实现强国建设、民族复兴伟业提供精神动力。建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制，最终目的是把党纪学习教育成果体现在推动高质量发展、抓好改革落实、全面从严治党的实效上。纪律是党员干部不放纵、不逾矩、不越轨的屏障，也是想干事、能干事、干成事的底气。“畏法度者最快乐，守规矩者最自由”，建立

经常性和集中性相结合的纪律教育机制，能够持续而有针对性地发挥纪律建设明方向、立规矩、正风气、强免疫功能，引导推动党员干部在遵规守纪前提下勤奋工作、放手干事、锐意进取、积极作为，进而提升党的整体领导能力和执政水平，为推进中国式现代化注入强大动力、贡献精神力量。

建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制要系统谋划、综合施策

坚持守正与创新相统一。习近平总书记指出，“守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代”。新时代党的中心任务为开展经常性和集中性相结合的纪律教育指明了奋斗目标。建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制，一方面要继承我们党在革命、建设、改革实践中开展纪律教育的宝贵经验，坚持党中央集中统一领导，将纪律教育作为严明纪律的基础性工程来抓的基本要求，坚持思想建党与制度治党相结合的理念原则，坚持以党的自我革命推动社会革命的目标导向。另一方面，要深入践行“两个结合”，准确把

握新征程上纪律建设的形势任务和阶段性特征，充分汲取德法相依、崇廉戒贪等中华优秀传统文化养分，以马克思主义中国化时代化的最新成果指导纪律教育走深走实，以不断完善纪律规范体系支撑纪律教育与时俱进，以环环相扣的责任链条保障纪律教育落地见效，以规范引导、警示预防、惩戒约束的综合功能促进纪律教育提升质效。

坚持重点与全面相结合。从教育对象看，既要突出领导干部“关键少数”以上带下、率先垂范，也要面向“绝大多数”，使党内规矩成为“党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规范和规则”。从教育内容看，既要以为“六大纪律”为主线使集中性纪律教育的内容、方法贯穿经常性纪律教育全过程；也要将思想理论教育、党性教育、党的路线方针政策教育同党纪教育相结合，融入干部成长全周期。从教育方式上看，既坚守主阵地，推动党章党规党纪纳入理论学习中心组必学主题、作为党校和干部学院必修课程；又要融通典型化案例教育、沉浸式实践教育、疏导式谈心谈话教育等方法，综合建立多维度、立体化、全视域的融媒体教育矩阵，不断增强纪律教育的吸引力、感染力和实效性。

坚持他律与自律相贯通。党的纪律是全党必须遵守的行为准则，严格遵守和坚决维护纪律是做合格党员、干部的基本条件。建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制，首先要求党规制定、党纪教育、执纪监督全过程都贯彻严的要求，用“长牙”“带电”的铁纪让干部重视、警醒、知止。同时，习近平总书记强调：“一个人的清正廉明，从根本上讲不能完全靠外部约束，而要靠自觉自律。”这就要求更加注重从信仰培育、道德养成、环境营造等方面综合发力，把纪律教育深度融入党的创新理论学习、理想信念教育、廉洁文化建设中，把增强党性、严守纪律、砥砺作风贯通起来，使党员干部在启智润心中提升道德境界、增强纪律定力，潜移默化地将纪律意识内化为党员干部发自内心的高度认同，外化为令行禁止直至高度自觉的执行力和战斗力，保证全党思想、意志和行动统一。



（上接1版）

战略上不断完善。制度是基层治理的核心和关键。党的十八大以来，我们通过全面深化改革完善各方面制度，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。党的十八届三中全会提出“加快形成科学有效的社会治理体制，确保社会既充满活力又和谐有序”。党的十九大将党领导基层治理写入党章，为以党建引领基层治理提供了党内法规依据。党的十九届四中全会把构建基层社会治理新格局作为重要内容进行部署，为做好新时代基层治理工作明确了思想指引。2021年，《中共中央 国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》作出“推动政府治理同社会调节、居民自治良性互动，提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平”等部署要求，从治理的主体、过程、形式、能力等方面，明确了基层治理的发展方向。党的二十大报告进一步强调，“坚持大抓基层的鲜明导向”，“推进以党建引领基层治理”。党的二十届三中全会以制度建设为主线，指出进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。从党的十八届三中全会到党的二十届三中全会，党对基层治理的部署与改革，既一脉相承又与时俱进，反映了我们党对基层治理这个时代课题的积极探索，对时代需要和实践要求的认识更全面、掌握更深刻、表达更完善，既是对中国特色社会主义建设规律认识的新跃升，更为中国式现代化道路指明了新图景。

实践上不断丰富。实践的观点是马克思主义认识论首要的、基本的观点。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持和

加强党对基层治理的领导，基层治理体系日益完善，基层治理能力不断增强，取得了重大成果。基层治理体系在脱贫攻坚、乡村振兴、疫情防控、抗震抗洪等大战大考中彰显了独特价值和优势，为推进中国式现代化提供了有力支撑。以党建引领基层治理，出台一系列针对性举措，着力破解基层治理“小马拉大车”突出问题，切实为基层减负赋能，乡镇（街道）和村（社区）党组织领导基层治理能力不断提高。不断创新组织群众、发动群众的机制，大力发展基层协商民主，拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道，群众表达诉求的渠道更加畅通，参与基层治理的积极性、主动性、创造性不断提升。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。深入学习运用“千万工程”经验，持续提升乡村治理水平。有力推进为基层减负赋能工作，推广“四下基层”“街乡吹哨、部门报到”“接诉即办”等经验做法。党的二十届二中全会决定组建中央社会工作部及省市县各级党委社会工作部门，通过职责集中和机构整合，加强党对社会工作全面领导，巩固党的执政基础和群众基础、推进国家治理体系和治理能力现代化，更好地将党的领导和社会主义制度优势转化为治理效能。

凝聚推进新时代基层治理的强大合力

有一定之略，然后有一定之功。中国式现代化是人口规模巨大的现代化、全体人民共同富裕的现代化、物质文明和精神文明相协调的现代化、人与自然和谐共生的现代化、走和平发展道路的现代化。这要求我们，走好基层治理现代化

之路，既要夯基固本，坚持中国式现代化的本质要求和鲜明特征，又要守正创新，助推中国式现代化目标的实现。必须掌握和运用正确的改革方法论，以有力的举措、科学的方法，确保改革发展蹄疾步稳、善作善成。

坚持党的全面领导。中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化，党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。要深入学习贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述和重要指示批示精神，坚持用党的创新理论武装头脑，从事关党的执政基础、事关民心向背、事关国家长治久安的高度看基层、抓基层，清醒认识加强基层治理的重要性、紧迫性，明确基层治理的指导思想、方法原则、工作重点，强化大抓基层的鲜明导向。加强党的建设，发挥基层党组织作用，探索党建与治理深度融合的多元途径，集聚各方力量下沉到基层一线，构建党组织领导的共建共治共享的城乡基层治理格局。把握统筹发展和安全这一重大要求，自觉从全局和政治高度研判社会形势、制定社会政策、推进社会工作，防止出现政治问题、政治风险。积极健全党在社会工作领域组织体系，强化对各类社会组织、社会群体和社会力量的政治引领，切实把党的政治优势、组织优势转化为工作优势和治理优势。加强前瞻性、战略性、对策性研究，为基层治理创新提供理论支持，讲好基层治理的中国故事。

坚持以人民为中心。中国式现代化，民生为大。以群众需求为导向，探索创新社会治理的路径模式，尊重群众主体地位和首创精神，推动顶层设计和基层实践有效衔接。将全过程人民民主贯穿基层治理各环节，最大限度地激发群众

活力、发挥人民群众的主体作用。走好新时代党的群众路线，更好地走街串巷、嘘寒问暖、敞开家门、打开心门，做温暖人心、凝聚人心的工作，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来。瞄准群众生产生活中的急难愁盼问题，重点推出一批能叫得响、立得住、群众认可的硬招实招。发挥党员先锋模范作用，加强思想政治工作，及时解决群众思想认识问题和现实利益问题，引领基层各类组织自觉贯彻党的主张。

坚持提升治理效能。社会治理是一门科学，要培养一批专家型的城市管理干部，用科学态度、先进理念、专业知识建设和管理城市。建立一支素质优良的专业化社区工作者队伍，推动管理重心下移，推动服务和管理力量向基层倾斜，激发基层活力。培养一批善于做群众工作的行家里手，在服务基层、服务群众中团结带领群众，推动改革发展，不断提升基层党组织组织群众、凝聚群众、服务群众、引领基层治理的本领和水平。提升政治能力，通过多种方式向群众宣传党的理论和路线方针政策，增强人民群众对基层党组织的认同。提升改革能力，坚持问题导向，到基层开展高质量的调查研究，辨明思想观念方面的问题、体制机制的问题、能力不足的问题，有的放矢推出改革举措，让基层治理改革在解决问题中得以深化。

以改革创新精神推进基层治理现代化

党的二十届三中全会指出，国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础，强调要健全社会工作体制机制，为推动基层治理现代化指

明了方向。习近平总书记山东考察时强调，坚持以党建引领基层治理，提高基层党组织领导基层治理能力。面对新的形势和任务，必须把体制机制改革贯穿基层治理的全过程各方面，固根基、扬优势、补短板、强弱项。

着力加强党建引领基层治理。健全党建引领基层治理的体制机制，按照“壮马、轻车、畅路、聚力”的思路，全力打好基层治理“小马拉大车”突出问题专项整治攻坚战，持之以恒为基层减负赋能。着力发挥各级党建引领基层治理协调机制作用，聚焦重点难点问题，推进基层治理创新实验区建设，推动形成一批创新成果，引领基层治理工作提质增效。发挥基层党组织作用，组织发动各类组织、各类群体参与基层治理、服务人民群众，推动在职党员、社会组织、新就业群体参与基层治理。完善基层群众自治制度，制定加强社区工作者队伍建设、社会工作专业人才队伍建设的措施。加强信息技术应用，强化互联网、大数据、人工智能、区块链等数字技术在社会治理中的应用，不断完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。

着力扩大党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。实施行业协会商会改革发展质量提升行动，理顺行业协会商会党建工作管理体制，以党建引领机制创新、引领行业发展，完善行业协会商会参与基层治理的制度环境；增强行业协会商会参与基层治理的内生动力，引导行业协会商会发挥职能作用，不断提升专业服务能力、资源整合能力，有效承接基层社会差异化需求。推动党委“两新”工委运行机制创新，开展新兴领域党建“双融双创”行动，积极探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径，聚力开创经济发展

新空间、开创社会治理新格局；深入整合各方资源，发挥行业、属地、企业优势，做好新就业群体的思想引导和凝聚服务工作，引导参与基层治理，让基层“管理变量”成为“治理增量”。

着力组织服务凝聚群众。健全志愿服务体系建设的体制机制，发挥各类社会组织的积极作用，让群众有渠道、有载体、有机会参与基层治理，在中国式现代化建设中贡献“志愿力量”。探索党建引领“社会工作+志愿服务”联动融合机制，将“社会工作+志愿服务”与信访矛盾化解、基层治理、“两企三新”党建等工作深度融合。加强和改进人民信访工作，推进信访工作法治化，维护人民群众合法权益。健全人民建议征集体制机制，完善征集渠道、推动成果转化，统筹用好线上线下相结合的征集平台，引导广大群众为基层治理建言献策，不断把人民群众的“金点子”转化为推动工作的“金钥匙”。

着力加强社会工作队伍建设。加大专业教育培养力度，推动基层社会工作人才队伍壮大规模、优化结构、提升素质，坚持分层分类、精准施训的原则，对社会工作专业人才、社区工作者、志愿者、社会领域党务工作者分类做好培训。健全社会工作人才队伍“全周期”管理体系，围绕社会工作人才培养、评价、使用、激励保障等环节，建立健全相关政策制度，推动形成纵向衔接、横向配套、成熟定型的社会工作人才制度体系。在信访、医务、教育、儿童、养老5个社会工作专业人才需求较大的重点领域实施人才队伍建设项目，充分发挥专业优势，项目化推动社会工作人才队伍建设，提升相关领域社会工作服务质效。

（作者系山东省委社会工作部部长、省委“两新”工委书记）