

积极应对气候贸易碳关税 促进经济绿色低碳发展

□ 沙祖康

在当今全球气候变化的背景下，绿色经济发展已成为国际社会关注的焦点。在促进绿色经济发展的目标下，将气候行动纳入国际贸易，以征收碳关税的方式来制定国际贸易规则，这无疑是一项极具开创性的举措。

积极应对气候变化，推进实现“碳中和”，是世界各国的共同目标和行动，任何一个国家或国家集团，无论多发达多强大都无法独立完成。“世界各国”包括所有发达和发展中国家。然而，世界各国的历史和现实排放责任是不同的，发展水平和能力也是有差异的。因此，制定国际间气候治理机制应坚持共同但有区别的责任原则和不同能力原则，这些原则不仅要强调，更要体现在制定国际规则全过程之中。

具体在气候行动与国际贸易的规则方面，当下各国推行的气候贸易碳边境调节机制，是典型的碳排放“生产者责任承担机制”。鉴于国际贸易和产业分工不同，国际社会应推动建立“生产者和消费者责任共担”的碳排放责任机制和原则，以此机制建立的国际间气候贸易规则，才符合气候公正转型，才更有效地激励全球产业链供应链共同减排，共同实现气候目标与国际贸易的可持续繁荣。

同时，全球气候治理是为了全球经济的可持续发展。“气候行动”与“经济发展”必须相互兼顾、平衡推进。这不是此消彼长的关系，而是为了实现各国更高水平、更高质量的共同的可持续发展。在全球经济绿色低碳转型道路上，推动产业链供应链的稳定与发展，对各方都有利。积极凝聚多边合作共识，共同构建合作共赢的国际关系，是解决问题的唯一途径。

值得关注的是，中国始终坚持积极应对气候变化，将气候变化目标和任务转化为推动经济绿色低碳转型与高质量发展的内生动力。中国提出“碳达峰碳中和”目标4年以来，绿色低碳发展的行动和成效有目共睹。今年以来，中国政府围绕“碳排放管理”与“国际贸易”密集出台一系列政策，并作出相应部署。从国务院15部委联合发布的《关于建立碳足迹管理体系的实施方案》，到党的二十届三中全会《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，及中共中央、国务院《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》，强调要“推动产品碳足迹规则国际互信”“主动对接国际高标准经贸规则”，要“建立产品碳足迹管理体系”。所谓“国际高标准经贸规

则”一定是公平、公正、合理、可操作，各方共同参与制定或各方可以接受的。

为了推进“双碳”目标的按时实现，中国政府采取了一系列具体措施。在能源领域，加大对清洁能源的投资和开发力度，积极推动太阳能、风能、水能等可再生能源的发展，同时逐步减少对传统化石能源的依赖，优化能源结构。加强能源管理，提高能源利用效率，推广节能技术和设备，降低能源消耗。在产业方面，推动高碳产业转型升级，鼓励企业采用绿色生产技术和工艺，减少碳排放。发展绿色产业，培育壮大节能环保、新能源汽车、清洁能源等新兴产业，提升产业的绿色竞争力。加强对产业的监管，严格执行环保标准，淘汰落后产能，促进产业结构的优化升级。此外，中国积极参与国际合作，与其他国家分享应对气候变化的经验和技术，共同推动全球气候治理进程。加强与国际组织的合作，参与制定国际气候规则，为全球气候治理贡献中国智慧和方案。目前，中国政府正在全力以赴推进“双碳”目标的按时实现，积极推进“气候变化”与“国际贸易”的融合发展，为全球经济的可持续发展探索有效途径，提出

中国方案。

气候贸易碳关税，向世界传递了一个信息，即气候和环境问题与经济贸易越来越密不可分。以绿色低碳水平为特征的绿色竞争力正在重塑全球产业链供应链和国际贸易规则。加强节能减排管理与碳足迹体系建设，推动高碳产业转型升级，推动产业结构能源结构绿色低碳发展，打造具有全球竞争力的绿色产业链供应链，是应对气候贸易的重要举措，也是推动经济高质量发展可持续发展的必然选择。

积极应对气候变化，推进实现“碳中和”，是全球各国的共同责任和使命。在全球经济绿色低碳转型的过程中，各国应加强国际间的政策协调，制定公平合理的国际贸易规则，促进绿色贸易的发展，携手共进，为创造一个更加美好的地球家园而不懈奋斗。

〔作者系联合国原副秘书长，联合国可持续发展峰会秘书长（里约+20），国际绿色经济协会荣誉主席〕



巴西作为南美洲第一大国，拥有丰富的水能资源。其年平均降雨量高，河流年径流总量居世界首位，水电潜能巨大。上世纪60至70年代，经济快速发展创造“巴西奇迹”的同时，巴西环境也受到了严重的污染和破坏，大规模水电开发也带来了环境保护的重大挑战。近年来，巴西通过树立生态优先理念、通过立法与制度建设、重视规划环评工作等多方面举措，在水电环保方面取得一定成果。

积极探索水电环保的历程。巴西拥有得天独厚的地理条件，国土面积广阔，年平均降雨量丰富，水电潜能居世界第三位，仅次于俄罗斯和中国。然而，这也意味着在水电开发过程中，必须高度重视环境保护。早期，巴西在水电开发方面较为零散，缺乏对环保的深入考量。1934年颁布的《水法典》虽开启了水电环保立法的大门，但由于缺乏有效的执行机制，其作用未能充分发挥。

进入20世纪90年代，全球环保意识逐渐觉醒，巴西也开始大力完善水电环保的立法和管理制度。1997年通过的《9433法》具有重大意义，它确立了国家水资源政策，创建了国家水资源管理系统，为水电开发提供了坚实的法律保障。其中，“三阶段环境许可证”制度更是成为确保水电建设项目环保要求的关键举措。这一制度涵盖环境预许可证、开工许可证和运行许可证三个阶段，从项目规划的源头就开始将环境保护纳入考量。电站获得环境预许可证需提交环境影响评价报告书，对项目可能带来的环境影响进行全面评估。开工许可证确保工程在符合环保要求的前提下开工建设。而在建成蓄水发电之前，必须经过严格的验收和评估，获得批准后方可投产。运行许可证视情况每4至10年定期更新，一旦发现环境遭到破坏，环保部门有权吊销电站的运行许可证。

近年来，巴西高度重视水电规划环评工作。通过规划环评统筹考虑流域干、支流水电开发规划，从全流域角度深入分析水电规划对生态系统的整体性影响以及生态环保措施的总体布局。规划环评工作以生态优先为核心，通过企业或政府主导确定最终方案，并对社会公开招标，让中标者承担相应的环境保护责任。这种从规划源头抓起的做法，有效地预防了水电开发对环境造成的损害。同时，巴西逐渐形成了生态优先的水电开发理念。此外，还采取增殖放流、栖息地保护、禁渔等多种措施，全方位确保河流生态系统的可持续发展。

在水电环保实践领域采取诸多行动。充足环保经费保障资金的投入。巴西的水电建设项目从1982年开始就将环保经费纳入工程投资计划。以伊泰普水电站为例，巨额的总投资额中，环保专用经费高达5亿美元。这笔资金有力地支撑了环保计划的实施，涵盖植被恢复、鱼类保护、社区重建等多个方面。在水电站运营期间，每年提取发电收入的6%作为环境保护补偿费，用于国家土地税收补偿、淹没地区政府征地补偿以及环保直接投资。

多方案论证下的科学规划。在水电项目规划阶段，巴西以生态优先为核心，规划环评工作由企业或政府主导开展，最终方案通过社会公开招标确定，中标者承担相应环保责任。对于产生重大环境影响的规划方案，进行深入研究和多方案比选论证，从环保角度提出优化方案，确保规划的科学性和可持续性。

注重生态保护措施的落实。巴西努力平衡能源需求与环境保护，许多水电项目都采取缓解措施来保护敏感性的生态系统和野生动物栖息地。此外，水力发电减少了对环境有害的化石燃料开采和运输的需求，进一步保护了自然资源。在工程建设过程中，因地制宜地设计生态保护措施，如在平丘、坡地上按等高线筑起防冲土埂，防止水土流失和农业面源污染。

推动环境保护与社会经济良性互动。巴西通过设立环保基金，支持受影响社区的发展，让当地居民从水电站项目中受益，减少社会冲突。在水电站运营过程中，环境保护补偿费用于支持国家和地方利益的同时，激励水电企业在环保上的积极性。同时，通过优化电网调配模式，构建大范围电力输送、消纳和平衡格局，解决水电装机增速与市场消纳增速不匹配的矛盾，实现水电资源的有效利用。

巴西水电环保领域的经验启示。立法先行是巴西水电环保的关键举措。宪法将环境定义为“人民的共同财富”，体现环保工作的权威性。通过立法先行，明确了水电开发的规则

巴西加强水电环境保护的启示

□ 莫 忱

和边界，让各方有法可依，为环保提供坚实依据，确保水电项目在环保前提下有序推进。全球各国应认识到，强有力的法律基础是可持续水电开发的前提，只有明确法律法规，明确各方权利义务，才能实现水电开发与环境保护的平衡。

全过程管理是巴西水电环保的重要特色。巴西实施“三阶段环境许可证”制度，对水电建设项目从选址、设计到施工直至运营进行全过程管理。环境预许可证确保规划阶段充分考虑环保因素，开工许可证规范施工环保要求，运行许可证保证长期运营符合环保标准。这种模式体现水电开发的动态性和持续性，提醒我们水电开发需持续投入和管理。只有严格全过程管理，才能实现水电开发与环境保护的协调发展。

技术创新与资金投入为巴西水电环保提供有力支撑。巴西通过电站运营后提取部分发电收入用于强化环保技术研究，重视企业创新环保技术，促进生产设备更新和科技含量提升，增强水电开发环保性。重视环保技术研发投入，鼓励企业技术创新，政府和企业共同确保环保资金稳定投入，才能切实提高水电开发可持续性。

生态和谐是巴西水电开发的核心追求。巴西高度重视鱼道建设，保护河道水域连通性，采取多种措施补偿大坝阻隔带来的负面影响，保护生物多样性。这体现了对生态系统完整性和可持续性的深刻认识。生态和谐是水电开发成功的标志，我们应认识到保护生态系统不仅为当前，更为子孙后代。在水电开发中，要始终将生态和谐放在重要位置，通过科学规划和合理措施，减少对生态环境的破坏，实现人与自然的和谐共生。

社会经济互动是巴西水电环保的亮点。拒绝将经济发展置于社会发展之上，巴西通过设立环保基金支持受影响社区的发展，减少社会冲突，同时优化电网调配模式，解决水电装机与市场消纳不匹配问题。这些表明，水电开发可与社会经济良性互动，应注重结合当地社会经济，让居民受益，实现水电开发、环境保护与社会经济发展的综合互动局面。



（上接1版）深化能源领域体制改革，推进煤炭产业结构战略性调整，推动煤矿规模化、智能化发展，打造西南地区煤炭保供中心；健全水火风光储多能互补和跨省互济机制，加快煤层气、页岩气开发利用和全省天然气“一张网”建设，布局清洁电力入黔，巩固西南地区电力枢纽地位，更好保障国家能源安全。健全“富矿精开”工作机制，完善精确探矿、精准配矿、精细开矿、精深用矿全产业链体系，加快推进战略性矿产和紧缺矿种找矿，建好用好矿产资源“集中开采+集中供应”平台，深化地勘单位改革，推进煤、磷、铝、锰等精深加工，促进融合发展。发挥世界酱香白酒原产地和主产区优势，推动白酒企业转型升级，打造优强白酒企业舰队。发展壮大战略性新兴产业、培育未来产业。围绕“算力、赋能、产业”三个关键，完善数字生产力发展体制机制。深入实施“东数西算”工程，打造全国领先的智算集群；加快数据共享、场景开放，推进大模型在酱酒、煤矿、化工等重点行业和城市治理、旅游等重点领域推广应用，促进数字经济和实体经济深度融合；抢抓人工智能风口机遇，持续优化华为云等龙头企业产业生态，打造一批数字产业新业态新模式。健全新能源电池材料产业发展体系，依托宁德时代、比亚迪、磷化集团等龙头企业，优化“动力电池+储能电池”双赛道布局 and 全链条循环发展。深入推进“电动贵州”建设，打造从新能源电池材料到新能源汽车的完整产业链条。加快建设贵州航空产业城，推动航空航天、先进制造、电子信息、低空经济等产业协同发展。

构建支持全面创新体制机制，更好服务重点产业发展。贵州创新基础相对薄弱，我们着力统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，夯实高质量发展基础性战略性支撑。促进科技创新和产业创新深度融合。围绕“六大产业基地”，深入实施战略科技力量培育、新一轮找矿突破战略、矿产资源选冶攻关、能源产业绿

色低碳转型、现代山地特色高效农业支撑、数字化赋能产业等“六大重大科技战略行动”，重塑和优化全省科技创新平台体系，统筹创新资源，加快在绿色农业、生物制造、能源智能开发、电子元器件等优势领域，打造一批高能级科技创新平台。强化企业科技创新主体地位，加快关键核心技术攻关和成果转化，持续培育壮大科技企业。提升教育服务高质量发展水平。我们加大教育综合改革力度，完成省属高校“一校一址”布局优化调整和9所省市（州）共建本科高校管理体制改，进一步提升办学质量。下一步将加快推进省属高职院校管理体制改，加强高校理工科建设，超常布局急需学科专业，推进理工科专业及在校生人数“两个提升”。加快提升各类教育发展水平。加强产业发展急需人才培育引进。制定重点人才需求清单，引进一批科研机构、创新平台、顶尖人才及团队。畅通高校、科研院所和企业人才交流通道，大力发展“产业导师”，建设一流产业技术工人队伍。

完善扩大有效需求长效机制，增强经济内生动力。着力扩大有效益的投资，激发有潜能的消费，形成消费和投资相互促进的良性循环。持续扩大有效投资。完善政府投资项目管理办法和决策评估、概算管理、预算评审办法等“1+3”政策体系，聚焦“谁来投”“往哪投”，进一步规范政府投资行为、优化投资结构，健全政府投资有效带动社会投资体制机制，始终做到“投资必问效、无效必问责”。抢抓超长期特别国债支持“两重”建设机遇，聚焦重大基础设施、国家战略腹地建设等重点领域，制定今年、近期和“十五五”期间需国家支持推进项目“三张清单”，形成梯次建设格局。加快推进综合交通运输体制改革，提升综合交通运输一体化水平。充分激发消费潜力。从增加收入、扩大优质供给和改善消费环境等方面综合施策，稳住住房、汽车等大宗消费，挖掘养老、托幼等消费潜力，推动大规模设备更新和消费

品以旧换新。围绕打造世界级旅游目的地，聚焦资源、客源、服务“三大要素”，持续实施经营主体培育、业态升级、服务质量提升、项目提质增效攻坚“四大行动”，加快文旅、体旅、桥旅、酒旅等融合发展，大力发展夜间经济，更好满足多元化消费需求。

完善对内对外开放体制机制，积极服务和融入新发展格局。顺应开放格局变化，坚持全方位扩大开放，以开放促改革、促发展。加快构建对外开放新格局。以东南亚、南亚、中亚为主攻方向，完善与重点国家地区政制改革、商协会和企业间常态化交流合作机制，加快沿着“一带一路”走出去。构建开放型产业体系。加强国际市场供需衔接，提升茶叶、新能源电池、白酒、轮胎、吉他等出口产品质量和规模。引进先进理念、技术、管理模式，促进企业、产业、产品转型升级，加快与国际接轨。健全区域开放合作机制。积极融入粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈，加强同长三角区域常态化对接交流，深度参与长江经济带绿色经济等合作。

坚持以人民为中心，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众

坚持把增进人民福祉作为进一步全面深化改革的出发点和落脚点，千方百计解决好人民群众急难愁盼问题，不断满足人民对美好生活的向往。

完善就业优先政策。健全高质量充分就业促进机制，健全高校毕业生等重点群体就业支持政策，大力发展纺织服装、生态食品等劳动密集型产业，让更多群众就地就近就业，实现城镇新增就业60万人。深化劳务协作机制，提高外出务工组织化程度，确保600万左右省外务工劳动力持续稳岗就业。

持续扩大优质医疗供给。深化医药卫生体制改革，深入实施