

2024年10月4日
星期五

第2154期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

各级党委和政府要把民族工作摆上重要议事日程，及时研究解决民族工作中的重大问题，加强民族地区干部和人才队伍建设，重视培养和用好少数民族干部。健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，发挥先进典型的示范引领作用，在全社会营造关心支持民族工作的良好氛围。

在进一步全面深化改革中
闯新路开新局抢新机出新绩

贵州省省长 李炳军

学习贯彻党的二十届三中全会精神

大有专论

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次具有划时代意义的重要会议。全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署。贵州把学习好贯彻好党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务，贵州省委召开十三届五次全会系统部署，蹄疾步稳推进各领域重点改革，为推进中国式现代化贵州实践提供强大动力和制度保障。

深学笃用党的二十届三中全会精神和习近平总书记重要讲话精神，牢牢把握进一步全面深化改革的正确方向

新时代以来，习近平总书记对全面深化改革亲自擘画、亲自部署，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，开启了气势如虹、波澜壮阔的改革进程，推动改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，引领我国全面建成小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题。党的二十届三中全会总结运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻落实党的二十大战略部署，以中国式现代化凝心聚力，是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。

《决定》锚定进一步全面深化改革的总目标，明确“七个聚焦”重点改革方向，总结“六个坚持”重大原则和系列改革方法论，提出300多项重大改革举措，深刻回答了新时代为什么要全面深化改革、怎样推进全面深化改革等重大问题，是新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件。我们要学深悟透习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移把全面深化改革推向前进。

习近平总书记对贵州改革发展十分关心、寄予厚望，多次作出重要指示，强调“深化改革开放是释放后发优势、实现后发赶超的必然要求”。2021年2月，习近平总书记再次亲临贵州考察，要求我们“要发挥好改革的先导和突破作用，更多解决深层次体制机制问题”，“坚持以高质量发展统揽全局”，“在新时代西部大开发上闯新路，在乡村振兴上开新局，在实施数字经济战略上抢新机，在生态文明建设上出新绩”，指引贵州发展进入新的历史阶段，为贵州做好全面深化改革等各项工作提供了根本遵循。在习近平总书记的亲切关怀下，出台《国务院支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》，批复贵州开展西部大开发综合改革实施方案，赋予贵州更大改革自主权，为贵州发展带来重大机遇、注入强劲动能。

我们要按照习近平总书记的擘画指引，把工作重心从以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局转到以高质量发展统揽全局上来，加快从总量扩张为主向总量与质量协同提升转变，从投资拉动为主向投资与消费出口协同拉动转变、逐步向创新驱动转变，从政府主导向有效市场与有为政府协同作用转变，全省发展理念、发展方式发生深层次变革，经济社会在加快转型中持续健康发展，高质量发展迈出坚实步伐。我们要把学习党的二十届三中全会精神和学习习近平总书记重要讲话精神贯通起来，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向进一步全面深化改革、推进中国式现代化贵州实践。

转变、逐步向创新驱动转变，从政府主导向有效市场与有为政府协同作用转变，全省发展理念、发展方式发生深层次变革，经济社会在加快转型中持续健康发展，高质量发展迈出坚实步伐。我们要把学习党的二十届三中全会精神和学习习近平总书记重要讲话精神贯通起来，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向进一步全面深化改革、推进中国式现代化贵州实践。

以经济体制改革为牵引进一步全面深化改革，全力推动贵州高质量发展

习近平总书记强调，深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点。贵州推动高质量发展和现代化建设的各项任务艰巨繁重，更需要牢牢抓住这个“牛鼻子”，促进各项改革协同发力、形成合力，加快破除制约高质量发展的体制机制障碍。

完善巩固拓展脱贫攻坚成果机制，扎实推进乡村全面振兴。巩固拓展脱贫攻坚成果是贵州高质量发展的底线任务。坚决防止发生规模性返贫。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口分层分类帮扶制度，巩固提升“3+1”保障成果，扎实抓好易地搬迁后续扶持，持续实施脱贫人口增收行动，及时消除返贫致贫风险。探索推广农村闲置低效项目资产“六条盘活路径”，确保持续发挥效益，把更多收益留给农民。促进农业特色优势产业提质增效。提升粮食安全保障和蔬菜、蛋奶、水果等重要农产品稳定供给能力。坚持农民主体地位，尊重农民意愿，遵循自然规律、市场规律，按照“抓两头、带中间”的思路，发挥农民在种植养殖环节的主体作用，发挥龙头企业在品种选育、技术支持、市场销售等环节的重要作用，完善利益联结机制，促进产业增效、农民增收。

运用“千万工程”经验。推动“四在农家·和美乡村”建设，因地制宜推进农村生活垃圾、污水治理和改厕、改圈，持续推动移风易俗，建设宜居宜业和美乡村。

更好发挥市场机制作用，进一步激发经营主体活力。贵州推动高质量发展，必须进一步处理好政府和市场的关系，深入转变政府职能，创造更加公平、更有活力的市场环境，促进各类经营主体健康发展。深化国资国企改革。加大力度组建省纺织、外经贸、农业发展、交通投资等集团，加快物流、能矿等领域战略性重组、专业化整合，推动国有资本和国有企业做强做优做大，增强核心功能，提升核心竞争力。促进民营企业发展壮大。完善省级领导常态化政企沟通交流机制，建立联席会议制度，研究组建服务民营经济实体机构，落实促进民营经济发展系列政策措施，大力解决民营企业困难问题。积极融入全国统一大市场。规范招商引资行为，提升招商引资质量，防止无序竞争。实施营商环境大改善三年行动，持续整治营商环境突出问题，切实落实“一视同仁、平等对待”要求，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

健全因地制宜发展新质生产力体制机制，构建具有贵州特色的现代化产业体系。现代化产业体系是高质量发展的重要基础。立足贵州资源禀赋、比较优势和产业基础，坚持大抓产业、主攻工业，加快构建富有贵州特色、在国家产业格局中具有重要地位的现代化产业体系。省级主抓“六大产业基地”，明确市（州）主导产业，动态更新产业链图谱和在建项目、在谈项目、拟招企业清单“一图三清单”，打造“3533”重点产业集群，即资源精深加工、新能源电池材料、现代能源等3个5000亿元级产业集群，酱香白酒、大数据电子信息、先进装备制造等3个3000亿元级产业集群。大力推动传统产业转型升级。(下转2版)

建设更高水平开放型经济新体制

□王蕴

正确认识高水平对外开放的新起点

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央准确把握经济全球化新趋势和对外开放新要求，坚定不移实施对外开放的基本国策、实行更加积极主动的开放战略，坚定不移完善对外开放体制机制，加快构建开放型经济新体制，推动形成全面开放新格局，取得历史性成就，使高水平对外开放站在了新的起点上。

外贸高质量发展取得新成效。我国已成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴，世界货物贸易第一大国地位更加巩固。2023年我国货物出口的国际市场份额达到14.2%，较2012年提高3.1个百分点，连续15年居全球首位。贸易结构持续优化，锂电池、光伏产品、新能源汽车等“新三样”出口增长强劲，服务贸易、数字贸易规模创历史新高，跨境电商、市场采购贸易等外贸新业态成为拉动外贸增长的新引擎。我国为世界各国提供广阔市场空间，2023年进口规模达到18万亿元人民币。2024年上半年我国货物贸易进出口总值达21.17万亿元人民币，历史同期首次超过21万亿元。

投资国际合作深入发展。我国吸引外资和对外投资均居世界前列。外商投资管理体制进一步完善。对外商直接投资全面实现准入前国民待遇加负面清单的管理模式。制造业领域外资准入限制措施全面取消，金融、电信、教育、医疗、文化等服务领域开放步伐加快。市场化、法治化、国际化一流营商环境加快形成，打造“投资中国”品牌，2024年上半年吸引外资规模近5000亿元人民币，新设立外资企业近2.7万家。“中国投资”遍布全球190多个国家和地区，连续6年保持世界前三。

制度型开放取得积极进展。不断深化改革、贸易、金融、创新等重点领域体制机制改革。自贸试验区累计总结提炼形成349项制度创新成果向全国复制推广。在上海自贸试验区等平台全面对接国际高标准规则，率先构建与之相衔接的制度体系和监管模式。在货物贸易、服务贸易、数字贸易、营商环境等方面逐步构建与国际接轨的制度体系和监管模式。推动《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)全面生效，与29个国家和地区签署22个自贸协定，积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)。

区域开放发展更为协调。分批次设立22个自贸试验区，累计开展3500余项对外开放体制机制改革试点。海南自由贸易港围绕“五个自由便利、一个安全有序流动”探索建立中国特色自由贸易港政策制度体系。东部地区制度型开放带动效应持续释放。中部地区加快打造内陆开放型经济发展高地，承接产业转移推动加工贸易转型升级。(下转8版)

本期导读

» 为了新中国——革命烈士纪念碑碑文敬读

胜利实现华东战区第一个转折的标志

——宿北战役烈士英名墓碑碑文敬读

第5版

» 文化中国行

走进中国国家版本馆

——传承发展中华优秀传统文化的标志性工程

第6版

没有遵规守纪何以敢作善为

□彬礼



人不以规矩则废，党不以规矩则乱。习近平总书记在甘肃考察时强调，“推动各级干部增强改革创新意识，推进党纪学习教育常态化长效化，引导党员、干部自觉在遵规守纪、清正廉洁前提下积极担当、放手干事，巩固风清气正的良好政治生态”。深刻理解把握这一重要论述，要把遵规守纪与敢作善为统一起来，推动遵规守纪与强化履职尽责同向发力，推动党纪学习教育融入日常、抓在经常。

新时代全面从严治党伟大实践证明，制度治党、依规治党是最可靠、最有效、最持久的管党治党方式。但有些党员、干部的思想认识仍然没有与时俱进地转变过来，身为党员、干部思想觉悟却落在后面，有的甚至做了群众的“尾巴”。尤其当今时代，我们正在推进的“中国现代化是绝无仅有、史无前例、空前伟大的”，在前进的道路上必然会遇到前所未有的矛盾问题和风险挑战。然而，在艰巨繁重的改革发展稳定任务面前，有的党员、干部不是奋发有为、积极担当，而是以纪律严了、干事

难了为借口，遇到矛盾和困难绕道走、躲着走，习惯性地“拖一拖”“放一放”，做起了太平官、清闲官、清谈客。这样的消极思想和错误心态，必然使得工作缩手缩脚、推诿扯皮，不仅成不了事，而且注定坏事、贻误大事，长此以往必然会干扰破坏党和国家事业大局。

遵规守纪与敢作善为有机统一而非矛盾对立。加强纪律建设作为全面从严治党的治本之策，是为了我们党有更为强大的号召力凝聚力战斗力，而不是要把人管死，搞成暮气沉沉、无所作为的一潭死水。党规党纪既是不能触碰的“高压线”，也是党员、干部干净干事的“护身符”。党员、干部不是生活在真空中，如果没有纪律意识和纪律自觉，就容易丧失底线、滑入深渊。事实也在证明，只有把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，才会使更多干部在廉洁上“管得住手脚”、在事业上“放得开手脚”。

不干事、怕出事的怠政心态并不是一个新问题。为什么出现这种情

况？概言之，这是能力不足“不能为”的表现。现实中，许多工作都是“一难、两难、多难”的复杂问题，对于党员、干部的要求也是“既要、又要、还要”。“软肩膀扛不起硬担子”。一些党员、干部能力不足、本领恐慌，思想、理念和作风跟不上形势任务的发展要求。这是动力不足“不想为”的表现。有的党员、干部思想境界和道德水平不高，过去习惯于“吃拿卡要”，不拿好处不干事，如今没了好处、“无油水可捞”，于是做起事来也就不积极，得过且过、熬年头混日子。这是担当不足“不敢为”的表现。有的党员、干部政绩观出现偏差，做事瞻前顾后、畏首畏尾，顾虑“洗碗越多摔碗越多”，工作上啃不了“硬骨头”，大事难事更是不敢触及，遇事也就不求有功、但求无过。

为官避事平生耻，重任千钧惟担当。如果组织上管得严一点、群众监督多一点就感到受不了，这是境界不高、不负责任的表现。正如习近平总书记谈到“为官不易”时所强调

的，“现在的主要倾向不是严了，而是失之于宽、失之于软，不存在严过头的问题”。因此，我们决不能把遵规守纪、反对腐败当成不担当不作为的借口和托词。一事不为，就有可能贻误全局；一求不应，就有可能伤了民心。不干事、怕出事实质是作风问题，这样的庸政懒政行为危害极大。我们无论是做人还是为官，都应有担当精神，应该对各种各样的“为官不为”行为感到羞耻，应该予以严肃批评。

遵规守纪方能行稳致远。党员、干部尤其是领导干部一定要处理好自律和他律、信任和监督、职权和特权、原则和感情的关系，始终对标道德高线、不触纪律红线、守住法律底线。只有把干净和担当、勤政和廉政统一起来，做到自身正、自身净、自身硬，才能确保既想干事、能干事，又干成事、不出事。当然，各级党组织也要以鲜明态度，为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰，这样才能激励更多党员、干部在推进中国式现代化征程中奋发有为、建功立业。