

习近平总书记强调的关键词

一以贯之坚守底线红线

——习近平总书记强调的“硬杠杠”

冯俊刚 乌云娜

硬杠杠是指不容突破的底线、红线，它具有严肃性、规范性、强制性等特征。党的十八大以来，习近平总书记在不同场合多次强调“硬杠杠”，深刻阐释了共产党人的责任意识、底线思维和使命担当。深入学习这些重要论述，对广大党员干部一以贯之坚守底线红线、于变局中开新局、推动党和国家事业行稳致远具有重要意义。

2013年12月12日，习近平总书记在中央城镇化工作会议上强调，以后要有硬杠杠，有些农业用地是不能动的、硬性的，在这个前提下再来考虑城镇化规划，要避免这些农业用地。城镇化是现代化的必由之路。推进城镇化不可避免要占用土地。我国有十四亿多人口，耕地是我国最为宝贵的资源，粮食安全是头等大事。人多地少的基本国情，决定了我们必须把关系十几亿人吃饭大事的耕地保护好，绝不能有闪失。推进城镇化必须妥善处理好工业化、城镇化和农业现代化的关系，确保农业现代化所需要的土地数量和质量。要按照严守底线、调整结构、深化改革的思路，严控增量、盘活存量、优化结构、提升效率，切实提高城镇建设用地集约化程度。要守住耕地红线，既要守住耕地数量，也要守住耕地质量，既不能突破红线，也不能变通突破红线，十四亿多人的饭碗必须牢牢端在自己手里。

2015年12月20日，习近平总书记在中央城市工作会议上强调，无论规划、建设还是管理，都要把安全放在第一位，把住安全关、质量关，并把安全工作落实到城市工作和城市发展各个环节各个领域。这是一条硬杠杠。城市是经济社会发

展和人民生产生活的重要载体，是现代文明的标志，城市工作在党和国家工作全局中举足轻重。城市工作要树立系统思维，统筹规划、建设、管理三大环节，从构成城市诸多要素、结构、功能等方面入手，对事关城市发展的重大问题进行深入研究和周密部署，系统推进各方面工作。城市规划和建设要强化有关安全的强制性标准和要求，全面落实工程质量责任，明确建设、勘察、设计、施工、监理等五方主体责任，健全城市抗震、防洪、排涝、消防、应对地质灾害应急指挥体系，完善城市生命通道系统，加强城市防灾避难所建设，增强抵御自然灾害、处置突发事件和危机管理能力，形成全天候、系统性、现代化的城市运行安全保障体系。

2018年7月3日，习近平总书记在全国组织工作会议上强调，选什么样的人、从哪里选人、怎么用人是干部选拔任用的关键问题。选什么样的人？就是要坚持好干部标准，把政治标准放在第一位。政治标准是硬杠杠。这一条不过关，其他都不过关。如果政治不合格，能耐再大也不能用。我们处在前所未有的变革时代，干着前无古人的伟大事业，必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。要贯彻新时代党的组织路线，树立正确选人用人导向，坚持把政治标准放在首位，做深做实干部政治素质考察，突出把好政治关、廉洁关。切实加强思想政治建设，做好铸魂育人和政治考察工作，努力建设忠诚干净担当的高素质干部队伍，确保干部队伍政治上

绝对过硬，信得过、靠得住、能放心。教育引导广大党员干部自觉坚持党的全面领导、坚定维护党中央权威和集中统一领导，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把对党忠诚体现到贯彻落实好党中央决策部署的实际行动上。

2019年1月11日，习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上强调，中央八项规定不是五年、十年的规定，而是长期有效的铁规矩、硬杠杠。作风建设关系我们党能不能长期执政、履行好执政使命。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以制定和落实中央八项规定开局破题，以钉钉子精神纠治“四风”，坚决反对特权思想和特权现象，踏石留印、抓铁有痕，刹住了一些多年未除的顽瘴痼疾，以作风建设新气象赢得人民群众信任拥护。中央八项规定堤坝是好不容易筑起的，一定要倍加珍惜，不断巡堤检修、培土加固。要坚持纠“四风”树新风并举，大力弘扬党的光荣传统和优良作风，持之以恒落实中央八项规定精神，在常和长、严和实、深和细上下功夫，坚决铲除腐败滋生的作风温床，坚决纠治形式主义、官僚主义问题，推动党员、干部涵养浩然正气，自觉抵制歪风邪气。把握作风建设地区性、行业性、阶段性特点，抓住普遍发生、反复出现的问题深化整治，推进作风建设常态化长效化。各级领导干部要以身作则、身体力行、以上率下，为全党作示范、立标杆、带好头，以好作风、好形象团结带

领广大人民群众全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴伟大贡献力量。

2021年5月13日，习近平总书记在河南省南阳市实地了解南水北调中线工程建设管理运行和库区移民安置等情况时强调，要把水源地生态环境保护工作作为重中之重，划出硬杠杠，坚定不移做好各项工作，守好这一库碧水。水是生存之本、文明之源。自古以来，我国基本水情一直是夏汛冬枯、北缺南丰，水资源时空分布极不均衡。南水北调是跨流域跨区域配置水资源的骨干工程，在经济社会发展和生态环境保护方面发挥了重要作用。实践证明，党中央关于南水北调工程的决策是完全正确的。南水北调工程是重大战略性基础设施，事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉，功在当代、利在千秋。要深刻认识南水北调工程重大意义，从守护生命线的政治高度，切实维护南水北调工程安全、供水安全、水质安全。加强生态环境保护，在工程规划、建设和运行全过程都充分体现人与自然和谐共生的理念，扎实推进南水北调后续工程高质量发展。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强长江、黄河等大江大河的水源涵养，加大生态保护力度，加强南水北调工程沿线水资源保护，持续抓好输水沿线区和受水区的污染防治和生态环境保护工作。继续加大对库区的支持帮扶，继续做好移民安置后续帮扶工作，全面推进乡村振兴，种田务农、外出务工、发展新业态一起抓，多措并举畅通增收渠道，确保搬迁群众稳得住、能发展、可致富。

全面深化改革是一项复杂的系统工程，坚持科学的方法论是关键一环。在一系列指导改革的方针和原则中，习近平总书记强调，处理好“胆子要大和步子要稳的关系”，这是对长期改革实践经验的深刻总结，也是进一步全面深化改革改革、推进中国式现代化的重要方法论。

“胆子要大”，就是面对改革之难，不要畏惧，先树立改革自信，在深入分析客观规律的基础上，大胆尝试，大胆探索。胆子要大所蕴含的哲理，强调的是充分发挥主观能动性，彰显的是改革者的决心和勇气。“步子要稳”，就是在大胆迈开步伐的同时，清醒地意识到改革面临的任务之艰巨，尊重客观规律、循序渐进地稳健前进，才能最大限度地发挥主观能动性的效能，达到改革的目的。“胆子要大”与“步子要稳”是坚持尊重客观规律与发挥主观能动性相统一的具体表现。

“胆子要大”和“步子要稳”，都是推进改革的重要方法，两者辩证统一于推进改革的全过程。习近平总书记指出：“胆子要大，就是改革再难也要向前推进，敢于担当，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩。步子要稳，就是方向一定要准，行驶一定要稳，尤其是不能犯颠覆性错误。”在全球谋划上，从战略上藐视困难，直面改革中的矛盾，知难而进、迎难而上，敢于斗争、敢于胜利。始终葆有推进改革的胆识魄力，以敢为人先、破旧立新的胆识破藩篱、闯新路、开新局，推动中国特色社会主义制度的自我完善。在具体执行中，从战术上重视困难，全面深化改革涉及党和国家工作全局和经济社会发展各领域，各种矛盾问题和利益诉求错综复杂，要找准改革方向，科学统筹决策，稳扎稳打、慎之又慎，以更大的政治勇气和智慧、以稳中求进的态度扎实推进，防范改革潜在的不协调、不稳定风险，推动全面深化改革行稳致远。

在全面深化改革的实践中，坚持“胆子要大”和“步子要稳”相结合，必须把握好二者的辩证关系。

首先，“胆子要大”，以改革到底的决心和力度勇敢碰硬。改革之路，绊脚石众多，要打破阻碍前行的条条框框，敢于走前人没有走过的路，凭的就是那么一股子闯劲和勇气。正如邓小平所说，改革“没有一点闯的精神，没有一点‘冒’的精神，没有一股气呀、劲呀，就走不出一条好路”，“改革开放胆子要大一些”。以一种“闯”的精神，协同推进经济体制、科技体制、文化体制等各领域改革，破瓶颈、应变局、拓新局；以一种“冒”的精神，从最紧迫的事项改起，从老百姓最期盼的领域改起，从制约经济社会发展最突出的问题改起，抓痛点、堵漏洞、补短板；以一种“干”的精神，既要有明知山有虎、偏向虎山行的政治勇气，更要有敢教日月换新天的实干劲头，着力在巩固、深化、拓展上下功夫，一锤接着一锤敲，一张蓝图绘到底，把全面深化改革的决策部署付诸行动、见到成效。

处理好胆子要大和步子要稳的关系

李驰宇

其次，改革步伐要稳中求进、把握方向。“步子要稳，就是方向一定要准，行驶一定要稳”。“方向要准”是推进改革积小胜为大胜的关键，坚持改革的正确方向，该改的要坚决改，不该改的坚决不改。改革可能会在一定程度上带来不稳定因素，如果改革方向不准，不但不利于改革的有序推进，更不利于社会的和谐稳定。“步子要稳”，就是要坚持问题导向，在充分总结历史经验与把握世情、国情、民情的基础上，以改革促发展，解决实际问题，巩固稳中向好的发展态势。

最后，坚持“改”与“稳”的统一。全面深化改革是“改”与“稳”的统一。“‘稳’也好，‘改’也好，是辩证统一、互为条件的，关键是要把握好这两者之间的度。”在全面深化改革的新时代背景下，“胆子大”与“步子稳”两者缺一不可。在进行改革探索与基层试点时，只有敢于创新、不断探索，才能推动改革之舟平稳驶入“深水区”，在“稳”与“改”之间闯出一片新蓝海。在广泛推行改革举措时，只有审时度势、循序渐进，才能不偏离方向，不出现颠覆性错误，确保全面深化改革始终行驶在正确的航线上，章法有度、行稳致远。



把握好“三个更加注重”的科学方法

孙存良

党的二十届三中全会《决定》，把“更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效”作为进一步全面深化改革指导思想的重要内容。习近平总书记在党的二十届三中全会第二次全体会议上的重要讲话中强调，“要锚定继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，精准发力、协同发力、持续发力”。这“三个更加注重”是我们党对我国改革开放历史经验的系统总结，是我们党不断深化对改革的规律性认识的成果，是进一步全面深化改革的重要思想方法和工作方法。

“三个更加注重”是坚持马克思主义世界观和方法论的生动体现

更加注重系统集成，是坚持唯物辩证法关于普遍联系观点的内在要求，也是习近平新时代中国特色社会主义思想“必须坚持系统观念”世界观和方法论的实际运用。唯物辩证法认为，万事万物是相互联系、相互依存的，整个世界是相互联系的整体，也是相互作用的系统。只有用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物，才能把握事物发展规律。系统观念是具有基础性的思想和工作方法。坚持普遍联系的观点，坚持系统观念，就要要求在进一步全面深化改革中更加注重系统集成，加强顶层设计、整体谋划，使改革发展各项举措相互配合、相互促进、相得益彰。更加注重突出重点，体现了唯物

辩证法两点论与重点论相统一的观点。坚持两点论和重点论的统一，就要善于厘清主要矛盾和次要矛盾、矛盾的主要方面和次要方面，区分轻重缓急，在兼顾一般的同时紧紧抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。“没有重点就没有政策”。习近平总书记指出，“在任何工作中，我们既要讲两点论，又要讲重点论，没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的”。坚持两点论和重点论的统一，就要求在进一步全面深化改革中更加注重突出重点，以重点突破带动整体推进，在整体推进中实现重点突破。

更加注重改革实效，体现了马克思主义关于实践第一的观点，这也是我们党坚持实事求是思想路线的基本要求。实效也就是实际效果、实践效果。实践观点是马克思主义哲学的核心观点。实践是一种“现实的、感性的”活动，即客观的、物质的活动，是检验真理的唯一标准。坚持实事求是，就是坚持一切从实际出发来研究和解决问题，坚持理论联系实际来制定和形成指导实践发展的正确路线方针政策，坚持在实践中检验真理和发展真理。邓小平说：“我们的工作要扎实，效果要实实在在。”坚持实践第一，就要求在进一步全面深化改革中更加注重改革实效，不做虚功，不图虚名，以实实在在的成效取信于民。

“三个更加注重”既相互独立，又紧密相关，是一个有机整体，体现了整体推进与重点突破的统一、需求导向与问题导向的统一、过程管理与结果导向的统一，是我们党运用马克思主义基本原理推进改革的政治自觉和历史主动，具有很强的战略性、科学性、针对性，是进一步全面深化改革的基本遵循和重要指南。

“三个更加注重”是改革推进到新阶段的必然要求

经过40多年的改革开放，特别是10多年的全面深化改革，我国改革实现由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，呈现出新的情况、新的特点。

一是各领域、各方面改革的关联性、耦合性增强。当前，我国各领域、各方面的改革相互传导性更强，一个领域、一个方面的改革会对其他领域、其他方面产生深刻影响，一个领域、一个方面的改革都需要其他领域、其他方面的改革协同配合，“零敲碎打调整不行，碎片化修补也不行，必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改

革和改进的联动和集成”。改革越往纵深推进，改革的关联性互动性会越强，越要求系统集成。习近平总书记指出，“全面深化改革，全面者，就是要统筹推进各领域改革，就需要有管总的目标，也要回答推进各领域改革最终是为了什么、要取得什么样的整体结果这个问题”。这就要求必须加强改革的系统集成，增强改革的系统性、整体性、协同性。

二是重点领域、关键环节的改革影响更大。我国各方面制度更加成熟更加定型，各领域、各方面改革已不可能全面发力、平均用力、齐头并进。一些重点领域、关键环节的改革，是改革的重中之重、有力支点，关系到改革大局，关系到改革的进一步深化，具有牵一发动全身的作用。“秉纲而目自张，执本而末自从。”这就要求更加突出改革重点，抓住进一步全面深化改革的“牛鼻子”，“落一子而满盘活”，牵引和带动其他领域、其他方面的改革。

三是改革进入高质量发展阶段。改革开放推进到今天，人民群众对改革开放的意义价值高度认可，具有广泛共识，但我们不能为了改革而改革，绝不能搞形式主义的改革。人民群众看重的是改革能不能推动经济社会发展，能不能从改革中得到更多实惠等。这就要求把提高改革质量放到重要位置，真正

解决现实问题，坚持质量第一，严把改革质量关，切实提高改革实效。

以“三个更加注重”为指导推进改革部署落实

党的二十届三中全会《决定》作出的部署举措，充分贯彻了“三个更加注重”的重要思想方法。

一是加强对改革整体谋划、系统布局，在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革，对经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队等各方面改革作出全面部署，使各方面改革相互配合、协同高效。习近平总书记指出，“《决定》部署的各项改革举措关联度高、协同性强，贯彻落实中既不能单打独斗、单兵突进，又不能打乱仗、眉毛胡子一把抓”。进一步全面深化改革，就要建立强有力的协调推进机制，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，明确任务分工、责任主体、协同单位，根据改革任务书、路线图、时间表，合理安排改革的主次关系、先后顺序、推进节奏、出台时机，有步骤、有秩序地推进改革，确保各项改革举措相互支持、相

得益彰，形成各项改革的最大合力。

二是把深化经济体制改革作为进一步全面深化改革的重点，注重发挥经济体制改革牵引作用，把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，抓住经济体制改革的重点领域和关键环节。在《决定》分论的13个部分中，涉及经济领域的就有6个部分，充分体现了经济体制改革的重点地位。在各个领域各个方面都有重点问题，这些重点问题也是改革的重点。习近平总书记强调，“哪个领域哪个环节问题突出，哪个领域哪个环节就是改革的重点”。进一步全面深化改革，就要紧紧抓住深化经济体制改革这个重点，以此牵引和带动其他领域改革，在重点推进中实现全面突破。

三是把以钉钉子精神抓好改革落实作为《决定》的重要内容，将重大改革落实情况纳入巡视巡察内容，以实绩实效和人民群众满意度检验改革，不断使改革推动经济社会高质量发展，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。一分部署，九分落实。习近平总书记多次指出，如果不沉下心来抓落实，再好的目标，再好的蓝图，也只是镜中花、水中月。进一步全面深化改革，就要务求取得实效，在抓落实上投入更多精力、拿出更多务实办法，把《决定》提出的300多项重要改革举措全部落地落实落细。

（作者系北京邮电大学马克思主义学院副院长）

