



以进一步全面深化改革引领全面振兴

辽宁省委书记 郝鹏

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。辽宁把学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神作为重大政治任务，作为坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的具体行动，深刻领会精神实质，准确把握核心要义，自觉用全会精神统一思想、统一意志、统一行动，凝聚起进一步全面深化改革的磅礴力量，奋力谱写中国式现代化辽宁篇章，以优异成绩迎接新中国成立75周年。

党的二十届三中全会具有开创性、里程碑意义

党的二十届三中全会站在党和国家事业发展全局的战略高度，擘画了新时代新征程进一步全面深化改革的宏伟蓝图，充分体现了以习近平同志为核心的党中央高举改革开放旗帜的历史主动、把改革进行到底的坚强决心、依靠改革推进强国建设民族复兴伟业的使命担当。我们必须深刻认识全会的重大意义，牢牢把握全会的主题，增强以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的自觉性和坚定性。

进一步全面深化改革、推进中国式现代化，是贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的伟大实践。伟大思想指导伟大实践，伟大变革彰显真理伟力。党的十八大以来，习近平总书记围绕进一步全面深化改革，提出了一系列事关现代化建设全局的重大问题。这些重要论述共同构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的改革篇章。正是在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，全面深化改革取得伟大历史性成就，中国式现代化展现出前所未有的光明前景。改革开放只有进行时，没有完成时。

新征程上，只有在科学思想引领下进一步全面深化改革，才能有效破解全局性、战略性问题，更好激活现代化建设的“一池春水”。我们必须坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想指导新实践、引领新变革，坚定不移把改革推向前进，为辽宁现代化建设注入强劲动力。

进一步全面深化改革、推进中国式现代化，是发挥中国特色社会主义制度优势的战略举措。中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，是实现“中国之治”的制度密码。党的二十届三中全会把制度建设摆在更加突出位置，突出筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度，对完善各领域体制机制作出部署，着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。制度需要不断完善，改革也不可能一劳永逸。全面深化改革的过程实质上是制度创新的过程。新征程上，更好彰显我国制度优越性必须进一步全面深化改革，与时俱进完善国家制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。体制机制问题是辽宁的一个短板，也是振兴发展的重要突破口。我们必须以制度建设为主线推进改革，坚决破除各方面体制机制弊端，以有效制度供给保障辽宁全面振兴。

进一步全面深化改革、推进中国式现代化，是实现第二个百年奋斗目标的必由之路。改革开放是一条正确之路、强国之路、富民之路，中国式现代化是强国建设、民族复兴的康庄大道。党的二十届三中全会着眼实现第二个百年奋斗目标，明确了改革的战略目标、主攻方向、重点任务，提出了300多项重要改革举措，勾勒了进一步全面深化改革的全景图，必将极大地解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。没有改革开放，就没有中国兴旺发达的今天，也就没有中国美好灿烂的明天。新征程上，实现第二个百年奋斗目标必须把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，不断夺取新的伟大胜利。当

前，辽宁正在实施的三年行动是谱写中国式现代化辽宁篇章的奠基之举、垒台之作，也是在为强国建设、民族复兴伟业贡献力量。我们必须以改革开放、靠开放破局，走实走好高质量发展、可持续振兴的新路子，以“辽宁之为”服务“国之大者”。

进一步全面深化改革、推进中国式现代化，是应对风险挑战、赢得战略主动的关键抉择。党和人民事业的发展史就是一部与风险挑战作斗争的历史，就是一部依靠改革攻坚克难的历史。党的二十届三中全会注重统筹发展和安全，把推进国家安全体系和能力现代化作为进一步全面深化改革的重要任务，提出了一系列防风险、迎挑战、抗打压的重大改革举措，有利于防范化解重大风险、推进中国式现代化行稳致远。问题是时代的声音，也是改革的动力。新征程上，越是挑战严峻、困难重重，越需要用改革办法解决问题，打开事业发展新天地。辽宁全面振兴不会一帆风顺，会遇到这样那样的困难。我们必须抓好发展和安全两件大事，以进一步全面深化改革清除“拦路虎”“绊脚石”，在危机中育新机、于变局中开新局、从优势中积胜势，掌握发展主动权。

牢牢把握改革发展面临的形势，坚定进一步全面深化改革的信心决心

习近平总书记高度重视辽宁改革工作，多次作出重要指示批示，特别指出“辽宁乃至东北地区遇到的困难和问题，归根结底仍然是体制机制问

题，是产业结构、经济结构问题，解决这些困难和问题归根结底还要靠深化改革”，为辽宁深化改革指明了前进方向、注入了强大动力。新时代以来，辽宁牢记嘱托、感恩奋进、不辱使命，以优化营商环境为基础全面深化改革，各领域改革取得新进展新成效，推动振兴发展呈现新气象新面貌。特别是党的二十大以来，辽宁全面深化改革扩大开放，重点领域和关键环节改革取得明显成效，探索形成一批重要改革成果，为打好打赢新时代东北振兴、辽宁振兴的“辽沈战役”提供了有力支撑，推动振兴发展从“蓄势待发”走向“谱写新篇”，发生突破性、转折性、历史性变化。2023年，全省地区生产总值突破3万亿元大关，经济增速十年来首次超过全国平均水平，经济运行低速徘徊的态势发生重大转变、干部干事创业的精神状态发生重大转变、营商环境发生重大转变、外界对辽宁的预期发生重大转变。今年上半年，全省地区生产总值增长5%，连续6个季度赶上或超过全国水平，振兴发展呈现出向上向好的新气象新局面。

打好优化营商环境“关键仗”。辽宁把优化营商环境作为先手棋，连续两年召开全省营商环境大会，坚决向破坏营商环境的人和事“宣战”，统筹推进“三个万件”行动，全面清理影响振兴发展的做法。2023年，群众和经营主体对营商环境满意度达95.9%，沈阳、大连被评为国际化营商环境建设标杆城市；全国性大型银行机构新增贷款增量和增幅均创7年来最高，国内外知名企业和金融机构纷纷为辽宁投下“信任票”；全省人口净流入8.6万人，扭转了之前连续11年净流出局面。(下转3版)

学习贯彻党的二十届三中全会精神

大有考论

决策科学方能确保改革落实有力

□ 陈燕清



科学的改革决策与有效的改革落实是新时代全面深化改革取得历史性伟大成就的关键要素。习近平总书记强调，要坚持发扬民主、集思广益，增强改革决策科学性和改革落实执行力。这是对我国改革开放以来特别是新时代全面深化改革实践的科学总结，对于贯彻落实党的二十届三中全会精神具有重要指导意义。我们必须不断增强改革决策的科学性，以抓铁有痕、踏石留印的劲头抓好落实，推动各项改革举措落地见效。

有一定之略，然后有一定之功。党的二十届三中全会科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，这些改革部署主要是战略性、前瞻性、方向性的，需要制定周密可行的改革方案。由于各项改革的关联性、系统性、协同性强，涉及范围广、触及利益深、攻坚难度大，各地区各部门在落实党中央决策部署、进一步全面深化改革过程中，增强决策的科学性显得尤为重要。一方面，没有科学的决策，落实改革部署便会打乱仗、眉毛胡子一把抓，把不准改

革的战略重点，踩不准改革的关键节点，影响改革的成效。另一方面，注重系统性、整体性、协同性是改革的内在要求，这就意味着进一步全面深化改革必然要求增强改革决策的科学性，更加注重系统集成、更加注重突出重点、更加注重改革实效，合理安排改革举措的先后顺序、节奏时机，因地制宜制定切合实际的具体改革举措，确保改革取得实绩实效。

壹引其纲，万目皆张。党的二十届三中全会《决定》深入系统总结改革开放特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，提炼形成了指导进一步全面深化改革的“六个坚持”重大原则。这是我们党不断深化对改革的规律性认识的重大成果，对于增强进一步全面深化改革的科学性、预见性、主动性、创造性，推动改革行稳致远，具有重大指导意义。“六个坚持”重大原则是增强改革决策科学性所必须遵循的原则。坚持党的全面领导，把党的领导贯穿改革决策的各方面全过程，确保改革决策始终与党中央重大决策部署方向一致，这是增强

改革决策科学性的根本保证。坚持以人民为中心，各项改革决策必须始终站稳这个根本立场，使改革举措更好呼应民之所呼、民之所盼。坚持守正创新，深入探索经济社会发展规律，不断拓展认识的广度和深度，使改革决策更好体现时代性、把握规律性、富于创造性，推动改革实现新突破。坚持以制度建设为主线，加强顶层设计，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度。坚持全面依法治国，做到重大改革决策于法有据，坚持运用法治思维和法治方式破解改革难题，实现改革和法治相统一。坚持系统观念，善于抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，在作出每一项改革决策时考虑全局、整体，让改革举措释放出最大综合效应、叠加效应。

事必有法，然后可成。习近平总书记强调：“坚持科学决策、民主决策、依法决策，全面落实重大决策程序制度。”这是增强改革决策科学性的“路”和“桥”。坚持科学决策，深入调查研究摸清实际情况，

紧密结合各地方各部门实际情况，对症下药、靶向施策制定周密可行的改革方案，防止照搬照抄、上下一般粗。同时，树立专业思维、提升专业素养、善用专业方法，注重发挥智库和专业研究机构作用，提高科学决策能力，确保制定的重大战略、出台的重要政策措施符合客观规律。坚持民主决策，按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，集体讨论决定重大改革事项。同时，广泛听取群众意见和建议，把网络作为了解民意的重要平台，充分调动群众推进改革的积极性、主动性、创造性，把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来。坚持依法决策，做到改革决策和立法决策相统一、相衔接，立法主动适应改革需要，积极发挥引导、推动、规范、保障改革的作用，切实增强改革的穿透力。同时，不断完善决策机制，重大政策特别是涉民生政策出台前要进行充分论证和风险评估，实施中出现问题要及时调查、果断处置。

重要言论

各级党委要加强对人大工作的全面领导，支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作。各级人大常委会党组要始终坚持党中央集中统一领导，落实好全面从严治党主体责任，按照“四个机关”的要求，切实加强人大机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，不断提高新时代新征程人大工作质量和水平。

党的二十届三中全会对构建高水平社会主义市场经济体制进行系统部署，强调要构建全国统一大市场。全国统一大市场是基于市场在资源配置中起决定性作用的“统一”，是引导要素资源合理有序高效配置、面向全球充分开放的“大市场”。要全面准确理解构建全国统一大市场的内涵特征和任务要求，确保全国统一大市场建设始终沿着正确方向前进，为实现中国式现代化提供坚强有力的支撑。

充分认识构建全国统一大市场的目标要求

构建高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，全面推动我国市场由大到强转变，是以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度作出的重大决策，是坚持社会主义市场经济改革方向的重要部署。

提升战略思维和系统思维，必须把党的全面领导贯穿统一大市场建设各方面全过程。我国经济纵深广阔、拥有超大规模市场，这是参与国际竞争合作的重要优势与关键支撑。当前和未来一段时期，外部环境复杂多变，亟待以自身最大确定性应对外部不确定性，把超大规模市场潜能转化为有效需求，增强高标准市场体系的立规建制能力，不断提升国内市场的对外影响与吸引力，进而为经济高质量发展注入源源不断的动力。在这个过程中，要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断提高政策统一性、规则一致性、执行协同性，统筹考虑区域、城乡、行业差异，优化调整好央地之间、地方之间、政企之间的关系，推动解决财税体制、统计核算、政绩考核等深层次矛盾，健全适应全国统一大市场建设的长效机制。

提升创新思维，营造更加公平更有活力的市场环境，塑造支撑经济高质量发展的新动能新优势。全要素生产率提升是新质生产力的核心标志，是衡量经济增长质量的重要指标，是推动高质量发展的动力源。要健全相关规则和政策，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率。引导和鼓励各类经营主体向“新”而行、向“绿”转型、向“高”攀登，关键是营造市场公平竞争环境，发挥超大规模市场具有丰富应用场景和放大创新收益的优势，完善促进自主创新成果市场化应用的体制机制，加快科技创新和新兴产业发展，显著增加优质产品与服务，推动实现需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态

□ 郭丽岩

构建全国统一大市场的重大改革举措

均衡，从而塑造更具品牌、标准、质量竞争优势的现代化产业体系。

提升辩证思维，处理好内外部市场的联动关系，增强国际竞争合作新优势。构建全国统一大市场、全面推动我国市场由大到强转变，并非要把所有外需都转化为内需，而是要更好满足自身与世界需求，在巩固提升国内大循环内需主动力基础的同时，提升国际循环质量和水平，让全球能够共享中国市场统一性提升和发展壮大的红利，从而更好体现大国责任与担当。畅通国内国际双循环，不只是畅通人流、物流和要素流，更重要的是促进国内国际市场规则、规制、管理和标准相通相融。通过完善高水平对外开放体制机制，加快从商品和要素流动型开放转向制度型开放，以充分开放的统一大市场吸引和汇聚全球优质要素资源，更为主动地融入全球经贸体系，积极参与全球经济治理体系改革，通过立规建制提升自身影响力。

把握量变质变规律，加快构建全国统一大市场

构建全国统一大市场是建设高水平社会主义市场经济体制的内在要求，是构建新发展格局的基础支撑，是推动高质量发展的重要保障，更是充分释放市场潜能、激发发展动力、促进经济平稳运行的重要举措。(下转4版)

本期导读

习近平总书记强调的关键词 在坚持根本原则中 赢得历史主动战略主动

——习近平总书记强调的“硬道理”

第3版

新时代实践故事

让老乡们生活越来越红火

——陕西省延安市南沟村脱贫致富“三部曲”

第2版