

信步厦门筭筭湖，两岸绿树成荫，秀丽逶迤的湖面上白鹭点点，人与自然和谐共处，厦门人都称这座湖是自家的“城市新客厅”。

海湾型城市的生态保护，一直是一项世界性课题。海湾型城市虽然海域资源丰富，但海域面积小，且海洋生态系统比较脆弱。因此，如何平衡保护与发展？成为海湾型城市可持续发展所面临的新时代课题。

厦门位于福建省东南部、九龙江入海口，由沿厦门湾的大陆地区和厦门岛、鼓浪屿等岛屿以及厦门湾组成，城在海上、海在城中，是一座典型的海湾型城市。习近平总书记盛赞厦门是“高素质的创新创业之城”和“高颜值的生态花园之城”。位于厦门西海域的筭筭湖更是成为这座海湾型城市可持续发展的“美丽代言人”。厦门筭筭湖的绿色“蝶变”为推动海湾型城市可持续发展提供了宝贵经验。

理念转变：良好生态环境是最普惠的民生福祉

今天的筭筭湖边，时常能看到导流堤旁种植着连片的红树林，白鹭时而站立枝头，时而嬉戏觅食，时而盘旋飞舞，悠闲自得，呈现出一幅人与自然和谐相处的画面。

20世纪80年代的筭筭湖却是“污水横流、垃圾遍地、蚊蝇滋生、鱼虾绝迹”，“远见山色美，近闻湖水臭”。在当年全国大生产的热潮中，厦门作为经济特区吸引大批企业、工厂入驻，工业生产如火如荼。工业肆意发展带来的生态环境污染和自然资源破坏更加严重，其中最具有代表性的就是筭筭湖污染。当时民间流传着“垂帘听戏”的讽刺性漫画，反映的是夏季筭筭湖边蚊蝇成灾，市民只好坐在蚊帐里看电视的典型写照。

“筭筭湖何时不再黑臭？”“厦门何时才能美丽？”成为当时人民群众的广泛呼声。

1988年3月，习近平同志牵头开展筭筭湖综合治理，以充满前瞻性的战略眼光，创造性提出“依法治湖、截污处理、清淤筑岸、搞活水体、美化环境”20字方针，建立综合治理机制，开启了持续30余年的筭筭湖综合治理，也由此拉开了厦门“海域、流域、全域”生态保护修复、陆海统筹改善海域生态环境的大幕。

筭筭湖综合治理一张蓝图绘到底，湖区生态环境保护与修复“迈上新台阶”。2020年筭筭湖五期综合治理全面展开，以改善水动力、提升水生态系统和城市活力为目标。实施37平方公里流域范围内的雨污分流和正本清源工作，完善了配套污水管网建设。不断加强污水调度能力建设，建成南湖公园西园调蓄池、筭筭污水厂调蓄池等调蓄池项目，持续开展清淤约100万m³。建设筭筭湖第二排涝泵站及西堤闸工程，筭筭湖排洪能力由40m³/s提高到90m³/s，达50年一遇标准。同时建成潮汐广场，获AMP美国建筑师大奖，且在白鹭洲东公园新建“筭筭故事馆”，与“筭筭书院”形成景点群落，不断扩大筭筭湖湖区的文化服务能力。目前，筭筭湖湖区种植红树林植物7个品种，累计种植面积约2.6万平方米，生物多样性越来越丰富，湖区累计发现游泳生物63种，浮游植物123种，浮游动物73种，底栖生物14种。

促进发展与保护协同共生 以生态产品价值实现

□ 张二进



海湾型城市可持续发展的绿色蝶变 ——福建省厦门市筭筭湖的治理之路

□ 蔡旭 沈丽英 林兆琦

“厦门水域越来越清，鸟语花香，曾经消失的鸟类逐渐回归了，环境变化也带动了周边的经济发展。”厦门市黄晓红这样说。

曾经，“是不是要以牺牲生态环境为代价换取经济增长？”成为海湾型城市发展的时代之问。如今，厦门的筭筭湖综合治理成果给了我们一个很好的答案——不能以牺牲环境为代价来换取其他方面的发展，必须以高水平保护支撑高质量发展。

习近平总书记指出：“良好生态环境是最普惠的民生福祉。”“发展经济是为了民生，保护生态环境同样也是为了民生。既要创造更多的物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。”海域是海湾型城市的重要组成部分，海湾型城市可持续发展必须坚持陆海统筹，持续开展海岸带综合治理。坚持“立法先行、集中协调、科技支撑、综合执法、公众参与”的海岸带综合管理模式，推动海湾型城市生态保护和修复的理念“扎根落地”并“生根发芽”。

制度护航：用最严格制度最严密法治保护海洋生态

在筭筭湖治理之初，厦门市就成立了筭筭湖治理领导小组，明确了“市长亲自抓治湖”。成立以市委分管领导为组长、市政府分管领导为副组长的筭筭湖片区大提升专项工作组，统筹开展湖区治理提升工作，习近平

同志亲自担任组长。1988年9月，厦门市人大通过《关于加速筭筭湖综合整治工作的决议》；1989年11月，厦门市政府颁布《筭筭湖管理办法》；1992年9月，厦门市政府颁布新的《厦门市筭筭湖管理办法》。

在筭筭湖综合治理工作上，每推进一步，都有法律法规作为保障，始终以严密的法治推进“依法治湖”。法律法规与制度体系的不断完善，实现了从点到面、从水里到岸上、从单一治理到联合共治的转变，最终又推进并实现了环境友好、生态和谐、宜居宜业、高质量发展的良性循环以及协同创新的嬗变。在福建省人大常委会原主任洪华生看来，正是法律法规的有力保障，确保了筭筭湖治理工作持之以恒。

新时代以来，借鉴筭筭湖综合治理工作经验，制度和法治已经成为厦门海湾型城市可持续发展的根本保障。2019年筭筭湖管理中心更名为筭筭湖保护中心，2020年厦门市人大通过《厦门经济特区筭筭湖区保护办法》，2023年厦门市政府批复《厦门市筭筭湖湖区专项保护规划》。厦门还出台了《关于加快海洋经济发展的实施意见》《关于加快海洋经济高质量发展若干措施》《厦门市海洋高新技术产业发展专项规划》《厦门市海洋与渔业发展专项资金管理办法》等一系列促进海湾型城市可持续发展的政策制度，有力促进了厦门这座海湾型城市高质量发展。成立以市长为组长的海洋经济发展示范区建设领导小组，下设办公室统筹推进各项工作。通过强化顶层设计和健全制度体系，为厦门这座海湾型城市的可持续发展“保驾护航”。

习近平总书记指出：“必须始终坚

持用最严格制度最严密法治保护生态环境，保持常态化外部压力”，“要实行最严格的生态环境保护制度”，“坚持源头严防、过程严管、后果严惩，治标治本多管齐下”。海湾型城市在开展生态环境建设的过程中，必须毫不放松地建立各项规范性制度，构建起从源头管控到末端监管的全系统、全过程“刚性约束”，始终以严密的法治方式推进“依法治海”。

绿色转型：碧海银滩也是金山银山

海洋生态“高颜值”如何带来经济发展“高素质”？筭筭湖综合治理进程中高度重视产业绿色转型升级。新时代以来，筭筭湖已经从湖区扩展到片区。如今的筭筭湖片区持续“腾笼换鸟”，引进大批总部经济、现代服务业企业，已成为厦门标志性的行政、金融、商贸、旅游、居住中心，生态产品价值不断凸显。

筭筭湖周边环境改善，为优质企业总部落户、高端现代服务业聚集创造了有利条件，吸引了滨北超级总部基地落地建设，打造出一批“税收十亿元楼”，还充分激活了海湾公园休闲娱乐“夜经济”，开发出“筭筭雅游”旅游项目，引来大批游客。同时，筭筭湖片区积极推动生态文化共享发展，融合闽南文化、华侨文化和海洋文化，建成筭筭书院，并与周边白鹭女神、鸽子广场、南湖公园、海湾公园等文化与休闲场所整体融合，打造出白鹭洲地标式景观。2017年金砖国家领导人会晤期间，习近平总书记在筭筭书院会见俄罗斯总统普

京。近年来，厦门市坚持“以节促产”“以赛促产”，引来金鸡百花电影节和厦门国际马拉松比赛，形成“文化+旅游”“赛事+旅游”融合新样板，实现生态资源与文旅资源有机结合，推动“生态+”产业绿色转型。筭筭街道的财政收入从1994年880万元增长至2023年的39.56亿元，同比增长近450倍。

“筭筭湖的有效治理，不仅构建出‘城在海中、海在城上’的独特城市格局，还显著提升了厦门市主城区的居住和营商环境，带来巨大的经济效益。”厦门市生态环境局工作人员说。习近平总书记指出：“绿水青山就是金山银山，改善生态环境就是发展生产力。良好生态本身蕴含着无穷的经济价值，能够源源不断创造综合效益，实现经济社会可持续发展。”筭筭湖综合治理的成功实践证明，改善海洋生态环境也是发展海洋生产力，碧海银滩同样也是金山银山。未来，海湾型城市的可持续发展要持续深入推动生态与产业深度融合。大力发展海洋型新兴产业，发展海洋型高新技术产业，打造海洋型高端旅游产业和现代服务业，推进生态和产业高度互动、融合发展，稳定实现“人海和谐”，达到生态效益、经济效益和社会效益的高度统一，探索一条“以环境优化增长，以发展提升环境”的科学发展新路径，促进“碧海银滩”转化成“金山银山”。

新时代 实践故事

初创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，加快形成生态产业化和产业生态化的生态经济体系，实现生产系统和生态系统循环链接，不断提供高质量的物质供给类生态产品以满足人民高品质生活的需要。

坚持物质需求与精神需求相统一，以文化服务类生态产品满足人民精神需求。中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。文化服务类生态产品主要是指生态系统为提高人类生活质量所提供的非物质惠益，如休闲娱乐和美学体验等，满足的是人民群众精神文化需求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把文化建设摆在全局工作的重要位置，加强文化基础设施建设、大力发展文化产业、繁荣文化事业，健全文化产业体系和市场体系。未来，要坚持以习近平生态文明观为指导，激活中华优秀传统文化的基因，将中华优秀传统文化与新时代绿色发展要求相结合，汲取中华优秀传统文化中“天人合一”“护生爱物”“取用有节”等生态智慧，以一种更可持

扩大“海上朋友圈”：推动构建海洋命运共同体

厦门在筭筭湖综合治理经验指导下开展海湾综合治理工程和红树林保护以及生物多样性保护等工程，促进厦门这座海湾型城市颜值“更靓”，并深度参与全球海洋治理，发展蓝色伙伴关系，加强与相关国家和地区在海洋资源开发、海洋生态修复等方面的交流合作。早在20世纪90年代初，筭筭湖综合治理被联合国开发计划署（UNDP）评价为“东亚海域海洋污染预防和管理示范项目”，进行全球推广示范。

厦门以筭筭湖综合治理为契机，逐渐建起一个海上“朋友圈”，向世界介绍中国海湾型城市可持续发展的案例和经验。厦门先后获得“国际花园城市”“联合国人居奖”“东亚海岸带综合管理杰出成就奖”“东亚海岸带可持续发展地方政府成就奖”等荣誉。

2008年，厦门国际海洋周与斯德哥尔摩水周签署协议，正式缔结为姐妹周。一个关注海水，一个关注淡水，两大活动遥相呼应，成为全球推进水领域合作与交流的两个最重要的平台。截至2023年，已成功举办18届，累计吸引130多个国家和50多个重要国际组织等海洋各界代表参加。

2023年11月，联合国秘书长海洋事务特使彼得·汤姆森第三次参加厦门国际海洋周开幕式时表示：“厦门国际海洋周现在已经成为一个多么具有影响的组织（平台），它在一系列讨论海洋行动的国际会议中，真正占据了重要的位置。”他感叹厦门在海洋治理方面的成就，期待厦门为全球海洋环境治理提供“厦门样本”，盛赞厦门国际海洋周在加强全球海洋保护、深化蓝色伙伴关系等领域的重要意义。

自然资源部第三海洋研究所原所长、研究员余兴光指出，厦门走出了一条可持续发展的生态文明建设之路，“厦门实践”中有诸多成功经验和创新性做法值得向全球推广。

习近平总书记指出：“要促进海上互联互通和各领域务实合作，积极发展‘蓝色伙伴关系’。”加快建设海湾型都市，要积极将海洋治理的中国智慧、中国成果与国际共享，不断扩大“海上朋友圈”，更要深度参与全球海洋治理进程。厦门借鉴运用好筭筭湖综合治理经验，不断扩展到海域、流域、全域，在海洋生态保护方面的实践为其他国家和地区提供了有益的借鉴。厦门的海湾型城市可持续发展实践证明了海湾型城市的现代化离不开对外开放，要坚持“引进来”和“走出去”相结合，既要大力推动内部的各项改革，也要配合国家“海上丝绸之路”战略，积极参与全球海洋治理，在学术交流、人才培养等方面探索更多合作机会，为海湾型城市可持续发展探索更多新的有效方法，为解决全球海洋生态问题贡献中国智慧和方案，讲好“中国故事”，传播“中国经验”。

〔作者单位：厦门市委党校、厦门市同安区党校、中央党校（国家行政学院）社会和生态文明教研部〕

续、更加多元的方式开发利用自然生态系统，爱护在保护和修复基础上所呈现出的优美风光，挖掘自然生态系统与人类活动相互作用下形成的历史文化遗存的生态价值，引进专业设计、运营团队，在最大限度减少人为扰动前提下，通过旅游观光、运动康养、医疗保健、健康膳食等多种文化产业业态，推动生态文化、生态旅游、生态康养等融合发展。

当前，我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。生态产品价值实现是生态、物质、文化的有机耦合，在高水平保护中增强高质量发展的潜力和后劲，在高质量发展中强化生态保护的观念和能力，强调保护与发展相辅相成、相得益彰，实现以高水平生态保护支撑高质量经济社会发展，方能促进美丽中国建设，谱写人与自然和谐共生的现代化新篇章。

言之成理