



在进一步全面深化改革中 坚持和落实“两个毫不动摇”

□ 逢锦聚

党的二十届三中全会提出的进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大举措之一，是构建高水平社会主义市场经济体制，强调“坚持和落实‘两个毫不动摇’”。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。”认真学习和贯彻党的二十届三中全会精神，把思想认识统一到会议精神上来，在行动上把“两个毫不动摇”落到实处，是一项重要任务。

坚持和落实“两个毫不动摇”是社会主义基本经济制度的内在要求

改革开放以来，随着实践的发展和理论探索的深入，我国对社会主义基本经济制度的认识不断深化。从公有制是社会主义的本质特征，到公有制为主体、其他经济成分为补充，再到公有制为主体、多种所有制经济共同发展，反映出我国对基本经济制度的认识达到了新的高度。

基本经济制度的三个组成部分相互联系、辩证统一，是一个有机整体，既不能割裂开来，也不能简单并列。其中，公有制为主体、多种所有制经济共同发展具有基础性地位，它决定了按劳分配为主体、多种分配方式并存，也决定了我国社会主义市场经济体制，既为按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度提供基础制度保证，也为社会主义市场经济体制的构建提供基础制度保证。而以按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度和社会主义市场经济体制作为基本经济制度的组成部分，则有利于公有制为主体、多种所有制经济共同发展基本经济制度的巩固和完善。

公有制为主体、多种所有制经济共同发展的本质要求是：一方面，必须坚持公有制为主体，这是坚持我国社会主义制度的根本保证，是实现共同富裕的根本条件。另一方面，必须坚持多种所有制经济共同发展，这有利于调动全社会各方面的积极性，从而更好地解放和发展生产力。这样的本质要求体现在实践中，就是要坚持和落实“两个毫不动摇”，即毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展与坚持和落实“两个毫不动摇”，是一个制度相互依存的两个方面。坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展，必须坚持以公有制为主体，这是实现共同富裕的根本条件。另一方面，必须坚持多种所有制经济共同发展，这有利于调动全社会各方面的积极性，从而更好地解放和发展生产力。这样的本质要求体现在实践中，就是要坚持和落实“两个毫不动摇”，即毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

产业是经济之本、大国竞争之要。产业高质量发展是新时代经济高质量发展的核心要求。深入推进产业融合发展，既是建设现代化产业体系迫切要求，也是增强产业体系竞争力、助推城乡融合和区域协调发展的内在动力。产业融合主要集中表现在两个方面：一是不同产业之间的融合，例如，先进制造业与现代服务业的融合，制造业、服务业与农业的融合；二是先进产业要素的融合，例如，数据、技术、信息等要素与三次产业的融合，创新链、资金链、人才链等与产业链的融合。产业体系是由相互关联的各子系统构成，各子系统之间有机融合能够产生巨大的乘数效应，跨行业、跨领域的产业融合可以优化产业间的竞争合作关系，促进技术、数据、信息等生产要素共享，推动产业间分工内部化，减少信息不对称，重构产业链、供应链、价值链，大幅降低产业发展成本和提高生产效率，从而有效增强产业体系竞争力。

深入推进产业融合发展，要坚持问题导向，着力破解当前我国产业融合发展过程面临的一些难题。一是三次产业融合不深。三次产业在相互

依赖、相互促进中发展，农业是工业和服务业的基础，制造业为农业和服务业发展提供装备和硬件支撑，而服务业为农业和工业延伸提供有效载体。产业融合水平越高，产业稳定性、安全性和竞争力就越高。当前，我国三次产业融合存在范围不够广、程度不够深等问题，突出表现在制造业与生产性服务业融合不足，生产性服务业发展相对滞后，工业、服务业与农业融合不足，农业产业链条延伸不够，以及服务业产业链条短等方面。一些地方也对三次产业融合发展关系的认识还有误区，存在工业与服务业“两分法”“两张皮”现象，以及片面认为服务业比重越高就一定越好等问题。二是数实融合程度不够。数字经济与实体经济融合能够催生智能制造、共享经济、虚拟经济等新产

坚持和落实“两个毫不动摇”是实践经验的结晶

从1956年社会主义制度确立到改革开放之前，我国实行的是单一的公有制，其间虽有多次的调整和改革，但没有实质性的改变。其认识上的根源在于对马克思主义关于未来社会预测的理论缺乏全面准确的理解。按照马克思和恩格斯的设想，在发达资本主义基础上建立的社会主义制度将实行劳动者在全社会范围共同占有生产资料、共同劳动、共同占有劳动成果。但经过多年实践探索，我们发现，我国的社会主义制度建立在生产力水平不发达的基础上，处于社会主义的初级阶段。即使经过多年改革开放和现代化建设，我国的社会主要矛盾仍然是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，我国将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变。从生产关系的状况看，尽管我国在进行社会主义改造后便实行社会主义生产资料公有制，从根本上保障了社会主义社会的性质与发展方向，但单一的公有制结构并不能起到充分解放和大力发展生产力的作用，反而由于脱离了生产力发展状况，在一定程度上限制了生产力水平的提高。为了进一步解放和发展生产力，实现共同富裕，就需要建立公有制为主体、多种所有制经济共同发展的生产资料所有制结构，坚持毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。这是我国国情决定的，是在坚持马克思主义基本原理的基础上，对马克思主义所有制理论的创新和发展。

理论创新来源于实践，又推动实践的发展。改革开放四十多年来，特别是党的十八大以来，我国创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。2021年，我国脱贫攻坚取得全面胜利，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，全面建成小康社会。2023年经济总量超过126万亿元，稳居世界第二位，占世界经济的比重为18%左右。人民生活水平大幅提高，全国居民人均可支配收入达到39218元，全年全国居民人均消费支出26796元。经济、政治、文化、社会、生态文明协调发展，社会长期稳定。这些成就的取得原因很多，但实行公有制为主体、多种所有制经济共同发展等基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”是根本性

的原因之一。有资料显示，党的十八大以来，国有企业改革发展取得重大成就，一些深层次体制机制障碍有力破除，全国国资系统监管企业资产总额从2012年的71.4万亿元增长到2023年的317.1万亿元，利润总额从2012年的2.0万亿元增长到2023年的4.5万亿元，规模实力和质量效益明显提升。公有制主体地位、国有经济战略支撑作用得到充分发挥，国有经济在重要行业和关键领域的控制力影响力进一步增强，国有企业作为中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础得到进一步巩固。与此同时，近些年来非公有制经济有了长足发展，每年实现的经济总量约占国内生产总值的60%，实现的税收约占全国财政税收的50%，已经成为经济社会发展的重要力量。实践证明，坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展等基本经济制度，坚持和落实“两个毫不动摇”，是合乎国情的，必须长期坚持和落实。

把“两个毫不动摇”落实到进一步全面深化改革、推进中国式现代化中

科学的理论重在指导实践，要坚定不移把“两个毫不动摇”落实到进一步全面深化改革、推进中国式现代化中。

首先，构建高水平社会主义市场经济体制，为坚持和落实“两个毫不动摇”提供体制机制保证。高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障，也是坚持和落实“两个毫不动摇”的重要保障。必须更好发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，依法创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础，两者统一于中国式现代化建设的进程之中。公有制经济财产权和非公有制经济财产权都不可侵犯。国家保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

其次，进一步深化国资国企改革，毫不动摇巩固和发展公有制经济。坚持做强做优做大国有资本和国有企业，坚持增强国资国企核心功能、提高核心竞争力的改革重点，加快形成与我国基本经济制度和社会主义市场经济发展相适应的国有资产管理体制、现代企业制度、市场

化经营机制。完善管理监督体制机制，增强各有关管理部门战略协同，推进国有经济布局优化和结构调整，使国有资本布局结构更趋合理。进一步深化分类改革、分类考核、分类核算，明晰不同类型国有企业功能定位，完善主责主业管理，明确国有资本重点投资领域和方向，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。健全国有企业推进原始创新制度安排，增强核心功能，提升核心竞争力。深化国有资本投资、运营公司改革，推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革，健全监管体制机制。在深化国企改革、发展国有经济的同时，要大力发展集体经济，深化农村集体产权制度改革，发展农村集体经济，完善农村基本经营制度。

再次，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。认真贯彻落实全会提出的方针政策，坚持为非公有制经济发展营造良好环境、提供更多机会的方针政策。深入破除市场准入壁垒，推进竞争性领域基础设施向经营主体公平开放，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制。支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施。完善民营企业融资支持政策制度，破解融资难、融资贵问题。健全涉企收费长效机制和拖欠企业账款清偿法律法规体系。建立健全民营企业信用状况综合评价体系，健全民营中小企业增信制度。支持引导民营企业完善治理结构和管理制度，加强企业合规建设和廉洁风险防控。加强事中事后监管，规范涉民营企业行政检查。

最后，完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，加快建设更多世界一流企业。建立和完善中国特色现代企业制度是国有企业改革的核心任务。完成这一核心任务，主要是推进公司制改革、健全公司法人治理结构。要进一步加强党委（党组）的领导，完善中国特色现代企业制度，建立健全权责对等、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制。有条件的民营企业也要从实际出发，向着建立中国特色现代企业制度的目标努力。无论是国有企业还是非公有制企业，都要努力造就德才兼备、善于经营、充满活力的优秀企业家，培育具有创新能力和国际竞争力的世界一流企业，使国有经济和非公有制经济竞相发展，活力迸发，为以中国式现代化推进强国建设、民族复兴伟业作出优异贡献。

（作者系南开大学政治经济学研究中心讲席教授）

党的二十届三中全会明确强调：“发展新型农村集体经济，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。”2024年6月通过的《中华人民共和国农村集体经济组织法》也为新型集体经济发展壮大奠定了法治基础。发展壮大新型农村集体经济作为新时代我国深化农村改革的重要举措，已经成为巩固和完善农村基本经营制度、全面推进乡村振兴、加快建设农业强国的必由之路。

新型农村集体经济主要有以下几个特征：一是建立在产权明晰、责权明确基础上的社区股份合作。为避免产权不清、行政干预、刚性福利等问题，不走“归大堆”的老路子，通过农村产权制度改革，明确成员资格并对经营性资产进行折股量化，在股权设置上以成员股为主，在股权管理上大部分地区提倡半静态管理，在组织形态上通常为乡镇级、村级和组级三种，基本为各级独立经营核算，层层入股分红，确保收益分配合理。二是党领导下兼具经济和社会属性的区域经济性组织。在实践中多数地区实行党支部书记、村委会主任和新型集体经济组织理事长“一肩挑”，同时供给乡村私人产品和公共产品，兼具经济发展、社会帮扶、公共服务、乡村治理等职能。其经济职能多以村投公司及独资或控股企业的形式运作为主，以规避破产风险，具有“党建引领、层层整合、抱团式发展”的典型特征，在部分地区已经探索出相对成熟的农村职业经理人、乡村运营师、乡村CEO等委托代理模式。三是相对稳健的经营理念和多元化的业务设置。区别于人民公社时期传统集体经济的行政指令和改革开放后的“村村点火、户户冒烟”，新型集体经济整体经营策略趋于市场型稳健，要求在集体资产资源保值增值基础上提质增效，严格控制集体经营风险，防范新增债务风险，其业务涵盖产业经营、资源开发、项目承包等全方位乡村业态。

新时代发展新型农村集体经济必须尊重群众意愿、遵循市场规律，把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活要素统一起来，根据不同的发展阶段和要素禀赋，因地制宜探索新的实现形式和运行机制，促进新型农村集体经济健康有序发展。

一是坚持和加强党对“三农”工作的全面领导。新型农村集体经济组织要在乡镇党委、街道党工委和村党组织的领导下依法履职，自觉接受组织集体资产监管和债务风险把控。充分发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用，选优配强村干部队伍，健全“三会”制度，做好重大经济事项的民主决策，严格保障集体经济组织成员权利。此外，要注重乡镇、村集体与职业经理人的主体协同配合，允许根据实际需要开展“秘书型”“经理型”等代理运营人才招聘，补齐产业发展智力短板。

二是明晰经济行为和社会责任的职能边界。在处理公平与效率的关系中，既要避免“过度福利化”，又要防止“技术专家俘获”，探索建立新型农村集体经济对私人产品和乡村公共产品供给的平

新型多措并举农村集体发展经济

□ 温啸宇 彭超

衡机制，厘清社会责任边界，为新型农村集体经济“减负”“突围”。新型农村集体经济发展薄弱地区需坚持集体保障底线思维，尊重不同社员需求，善用选择性激励措施；而在发展成熟地区则需更多关注分配体系的优化，并加强多元公共服务供给，实现“效益为先—优化分配—注重服务”的职能过渡。

三是稳健经营持续推进产业升级。在新的历史条件下，应避免过去那种大办企业、盲目上项目的做法，要立足本地优势，做好“土特产”这篇大文章，加快发展农业社会化服务，盘活农村集体资源资产，对接城市需求，依托县域经济，积极发展配套产业，顺应数智与信息技术新趋势，形成乡村文化、旅游、康养、教育、物流等多元化服务业态，促进“生产服务—资本运营—美丽经济”融合互促。

四是逐步实现专业化产业化集团化转型。面对当前纷繁复杂的国际形势和日渐加剧的市场竞争，在更广的领域和更多的主体间寻求资源要素整合和优化配置成为新型农村集体经济发展的必然，通过“联村党建”“县域统筹”“企业联动”等方式实现经济再联合，提升市场交易地位，实施横向集团化和纵向专业化战略，进一步发挥“总部经济”效应，鼓励更多形式的分工合作，构建良性利益联结和服务保障机制。同时，也要注重权衡扩大市场力量的优势和可能远离社区的弊端，逐步发展更多的社区和跨社区的合作组织、服务机构，遏制发展中的“离农化”“异质化”倾向，实现“依靠社区—超越社区—回归社区”的路径。

经济时评

推进产业融合发展的着力点

□ 李许卡

业、新业态，有效助推我国经济实现高质量发展。目前，我国在数实融合发展中还面临着数字经济与三次产业融合程度低、数字基础能力弱、数据市场建设不完善、数实融合体制机制不畅、数据要素流动不顺畅、数据价值难实现、技术不足、资金缺口、人才缺口和中小企业数字化转型动力不足等问题。三是空间融合水平不高。产业融合不仅包含三次产业之间的融合、新要素与传统产业的融合，也涉及产业在城乡之间、不同区域之间的融合。当前，在产业空间融合发展上，还存在着产业要素流动不对等、融合范围小、局部梗阻、发展不均衡、优势难以互补、制度保障体系不健全等问题。

推进产业深度融合发展是一个动态过程，应围绕推进三次产业融合、

数实融合及产业空间融合寻求破解之道。

大力推进三次产业深度融合发展。推进三次产业深度融合，关键在于推动现代服务业同先进制造业融合，以及农业一二三产业融合。一方面，要广泛搭建两业融合平台体系，深入推动生产性服务业与制造业的业务关联、技术渗透，加强技术服务、信息服务、数据服务、金融服务、商贸物流等生产性服务业与制造业融合，更好满足制造业高端化转型发展的服务需求。另一方面，要积极推动农业与制造业、服务业融合发展，进一步提升农业自动化、智能化水平，构建优质高效的农业服务体系，建成产销贯通、农文旅融合的现代化大农业体系。此外，针对服务业产业链条短问题，完善发展服务业体制机

制，破除跨地区经营行政壁垒，聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展。深化发展服务衍生制造，鼓励服务业与制造业企业对接，有效拓展服务业的发展空间和增值能力。

全面推进数字经济与实体经济融合发展。党的二十届三中全会强调要“健全促进实体经济和数字经济深度融合制度”。一方面，加快推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。加快推进数字经济与三次产业的渗透融合，着力提升农业、工业和服务业的数字化水平，促进数实融合走深走实。另一方面，要完善促进数字经济产业化和产业数字化政策体系，同时强化数字基础能力建设，进一步完善数据市场建设，建立大数据交流、互动、共享平台，构建完备的数据确

权、定价、流动和交易制度，有效规范数据资源的采集、开发和保护，促进数据资源的转让、共享和创新利用，推动数据价值更好实现。

有序推进产业空间融合。产业融合是推动城乡融合和区域协调发展的重要抓手。党的二十届三中全会明确强调要“完善产业在国内梯度有序转移的协作机制，推动转出地和承接地利益共享”。在推进产业空间融合中，一方面，要在城市与农村之间构建要素互通、环境共享、良性互动体制机制，推进城市产业要素充分向农村流动，实施城乡产业对口合作、对口带动行动，依托城市产业有效激发带动乡村产业发展内生动力。另一方面，要积极引导东部的传统制造业和新兴产业向中西部转移，在中西部广泛搭建高匹配的产业承接平台，创新东中西部产业对接机制，共建产业园区，充分发挥产业优势互补效应。更为重要的是，要进一步完善产业在国内梯度有序转移的协作机制，加强产业空间融合的政策引导，根据各地资源禀赋和发展基础，统筹产业转移与承接的重点方向，实现各区域产业协同发展良好局面。