



积极应对老龄化社会的关键举措

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）指出，要积极应对人口老龄化，按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。这是发展养老事业、完善老龄社会保障体系的一项重要改革举措，要从实际出发稳步推进。

中国人口老龄化趋势与特点

20世纪是世界人口暴涨的一百年，全球人口由1900年16.5亿增加到2000年61.15亿，增长3.7倍，年平均增长1.3%。21世纪则是人口老龄化的世纪，依据联合国国际事务部和人口司的统计和预测，世界65岁以上老年人口占比可由2000年6.8%上升到2040年14.2%，步入中度老龄化阶段。2050年可上升到16.2%并继续攀升，21世纪下半叶中后期可达21.0%左右，步入重度老龄化阶段。一个世纪内人口老龄化由初期、中期到后期接连跨越三个阶段，为人类发展史上所仅见。

与世界人口老龄化比较，中国人口老龄化有着大致相同的趋势，同时也有着较大的差异和明显的特点。一是老龄化速度比较快并呈阶段性累进增长性质。20与21世纪之交中国65岁以上老年人口占比达到7.0%，步入老年型年龄结构。2000—2050年人口老龄化率年平均可提升0.36个百分点，增速较快。其中2000—2025年年平均提升0.28个百分点，为增速较缓阶段；2025—2040年年平均提升0.60个百分点，为增速最快、累进增长最突出阶段；2040—2050年年平均提升0.13个百分点，为增速迟缓、接近峰值进入微升停滞阶段。二是达到的水平比较高。2050年中国人口老龄化率可达24.0%左右，接近峰值，步入世界严重老龄化国家行列。三是城乡、地域老龄化分布不平衡。总体上形成市、镇、县老龄化率逐级升高、三者差异比较明显的阶梯结构。地域分布不平衡，西部、中部、东部老龄化率由低至高分布清晰。但要注意西部和中部已很接近，有可能合二为一成为老龄化率较低的巨大板块，全国则呈现东部较高、中西部较低的两大板块分布格局。

下好应对老龄化大棋的重要一步

由于上述中国人口老龄化趋势和特点，给人口、经济、科技、社会发展带来一系列问题和影响，因此，“积极应对人口老龄化”被写进《决定》之中。当前在解读投资、消费和外贸出口“三驾马车”不同程度失灵、经济增速放缓时，常常将人口老龄化作为一条根本的原因。毫无疑问，这样的阐释有一定的道理，人口老龄化严重国家几乎毫无例外地走出随着老龄化加深经济发展持续

提问：谢 春 湖南省退役军人事务厅党组书记、厅长

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》在第46条健全人口发展支持和服务体系中提出，积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制。按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。这是中央首次将“自愿、弹性”列为延迟退休原则。请问，如何理解延迟退休的自愿、弹性原则？

解读：田雪原 中国社会科学院学部委员，国家社科研究专家咨询委员，国家有突出贡献专家

下滑的轨迹。从理论上讲，一方面人口老龄化从而导致养老社会负担的加重，影响到积累和投资的增长，拖了经济发展的后腿。另一方面劳动年龄人口呈减少趋势，促使工资率和劳动力成本上升，导致投入产出比等经济效益下降。中国老龄化既存在上述带有共同性的问题，也有着不同的性质和特点。需要从实际出发，积极应对、深化老龄保障体制机制改革。延迟退休年龄，就是这样的一项实际行动。

缓解潜在养老金危机。新中国成立后建立了一套养老保险制度，之后经过改革尤其是改革开放以来的多次改革，目前形成保基本、全覆盖、结构性养老保障体系。这套体系包括养老金积累、发放办法等符合我国基本国情，起到了应有的作用。然而预测表明，按照这样的办法推行下去，20多年后将出现养老金入不敷出危机，需要未雨绸缪，寻求可持续发展之策。延迟法定退休年龄改革，对缓解潜在的养老金危机具有举足轻重的作用。统计数据显示，1962—1973年为我国第二次生育高潮期，全国出生人口2.3亿，目前存活人口尚在2.0亿左右。按照年龄结构推移计算，这部分庞大人口群体已在或将在2022—2033年陆续达到60岁及以上，每年进入60岁人口在1300至2000多万之间。实行延迟改革，如果将退休年龄提高，将有利于节约养老金支出和增加养老金积累。既可从根本上缓解养老金危机，又可为养老金步入良性循环轨道打下坚实基础。

弥补劳动力结构性短缺。2010年中国15—64岁人口占比上升到74.5%、2013年绝对数量增长到101041万，分别达到峰值。其后则出现下降和减少趋势：2022年占比比2010年下降5.2个百分点，2022年绝对数量比2013年减少7338万。怎样认识劳动年龄人口这一下行趋势？一种意见认为，中国已经步入劳动力绝对减少和短缺状态，需要采取强有力措施填补劳动年龄人口空缺。另一种意见认为，劳动年龄人口数量减少和占比下降符合长远人口发展战略、现代化高质量发展要求，是人口转变和社会经济发展到一定阶段的产物，是进步的和毋须担心的。笔者以为，两种意见都有可取之处，但不能因为强调一个方面而忽视另一个方面，需要实事求是科学面对。劳动年龄人口占比和绝对数量下降和减少，引起某些部门特别是劳动

密集型行业部门劳动力供给不足，出现一定程度上的结构性短缺，是人口转变和社会经济发展到较高阶段的结果。所谓结构性短缺，就是有些部门和行业尤其是劳动密集型产业，发生劳动力供不应求的“招工难”问题。而另外一些部门和行业尤其是技术构成较高的产业，则因技术革命提速、产业结构转型升级加速，部分劳动者被排斥出来，成为相对过剩的待业人口。这两种情况并存，总体上形成劳动力结构性短缺。从动态上分析，走以提高劳动生产率为主的高质量发展道路是必然的选择。不仅主要物质生产部门要大幅度地提高劳动生产率，从而解放出一批又一批的劳动力，就连非物质生产部门也要提高劳动效率，实现现代化，吸收劳动力就业的空间也在变小。因此，在通向现代化征途上，一定发展阶段某些部门出现一定程度的劳动力供给短缺并不可怕。相反这种结构性短缺可为技术革新和技术革命提供需求和机遇，有利于高质量发展。这样说并不等于不重视结构性劳动力短缺。结构性短缺也是一种短缺，短缺发生的问题也必须解决，要纳入转方式、调结构、高质量发展之中一并解决。延迟退休年龄就是解决的重要途径之一，将较大数量的既定退休人口转化为劳动力人口，其对弥补和解决结构性劳动力短缺的意义和作用不容小觑。

助力“建立不分年龄人人共享的社会”行稳致远。延迟退休年龄的本质，是为原本达到退休年龄的劳动力人口提供继续劳动的机会，实现劳动权利和劳动成果的回归和共享。原来规定的“一刀切”式退休制度的最大弊端，在于不分达到退休年龄劳动者的体力脑力等实际状况，一律离岗退休，造成劳动力资源的巨大浪费，损害到人人共享社会的建设。1999年国际老年人年推出“建立不分年龄人人共享的社会”主题，使劳动权利得以突破年龄局限，归还给一切有劳动能力的劳动者。延迟充分体现了对劳动权利的尊重和平等原则，助推人人共享社会建设行稳致远。

坚持自愿、弹性原则

《决定》指出，要按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。2021年中国65岁以上老年人口占比达到14.2%，步入老龄化中期，拉开第二阶段老龄化累进快速增长

正确处理坚持高水平对外开放与维护国家主权、安全、发展利益的关系，就是要贯彻总体国家安全观，统筹开放与安全，增强在对外开放中维护国家安全的本领，努力推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体。这也是将改革进行到底的内在要求。

坚持全面从严治党，锻造更加坚强有力的马克思主义执政党与加强党的全面领导的关系。党的领导是中国革命、建设、改革取得伟大胜利的根本保证。将改革进行到底，一刻也不能没有党的全面领导，一刻也不能弱化、虚化、淡化、边缘化党的领导，这是改革开放40多年来正反两个方面的历史经验告诉我们的真理。要加强党对改革开放的全面领导，必须落实新时代党的建设总要求，以永葆“赶考”的清醒和坚定，以党的政治建设统领党的建设各项工作，坚定不移坚持全面从严治党，坚定不移坚持党的自我革命，锻造更加坚强有力的马克思主义执政党。只有把“党的领导”与“党的建设”紧密联系起来，把党的政治建设与思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设及其贯穿其中的制度建设、反腐败斗争紧密联系起来，才能加强和完善党的全面领导，才能把“两个确立”“两个维护”变成我们的思

的大幕。2040年以后进入重度老龄化阶段，跻身世界老龄化严重国家行列。面对未来15年老龄化加速推进、养老保障改革要求迫切的窗口期，延迟改革也应加快步伐，积极而又稳妥地推进。当前处在起步阶段，最重要的是要加强顶层设计，阐明延迟的意义、目标和做法。在贯彻执行改革方案过程中，要始终坚持自愿、弹性原则。

关于坚持自愿原则。从认识论上讲，过去“一刀切”式的退休制度存在与实际相脱节的缺陷。延迟改革坚持自愿原则，是实事求是思想路线的回归。一要劳动者自愿。即到了60岁身体条件仍然较好，并且愿意继续从事力所能及的劳动。多项社会调查证明，到了60岁且身体条件较好，并愿意继续从事生产或服务劳动者占比，城镇在30%左右，农村则高达50%左右。总体上，60岁自愿继续从事劳动者占比仍较高，供给充足。二要用人单位自愿。前面的分析表明，就技术进步和提高劳动生产率来说，工、农、交通运输业等主要物质生产部门对劳动力的需求呈减少趋势，不利于延迟改革。但是非物质生产部门主要是服务业，存在一定程度的劳动力短缺，则有利于推行延迟改革。综合起来观察，要实现中国式现代化，从事物质生产的第一、第二产业的劳动力向以服务业为主的第三产业转移，是必然要发生、合乎规律的发展。对延迟改革来说，这样的就业转移可谓利大于弊，延迟可融入三次产业就业结构变动一道进行。

关于坚持弹性原则。首先，顶层设计中的延迟具体规定要体现弹性原则。既有统一的要求，又不采取以往“一刀切”式做法，给不同的部门、行业、企事业单位以一定的弹性。有的可以一步到位，在规定时间内完成延迟改革。有的可分两步走、三步走到位，在国家延迟文件规定指导下，延迟年限长短、日劳动数量和质量、工资报酬等留有弹性。重要的一点在于劳资双方协商，签订合同，共同遵守。弹性原则更能体现劳动力与劳动资料的有效结合，激发劳动者的活力和创造力。



想自觉和行动自觉。

在学习贯彻党的二十届三中全会精神的进程中，要结合多方面的生动实践，继续深入学习贯彻从改革开放到新时代中国共产党人的改革理论与改革实践，并且从我们正在做的事情出发，深入调查研究中国式现代化进程中，以人工智能为重要引擎的新质生产力与传统产业、实体经济以及科技创新、教育、人才的关系；产业结构与国土空间布局、区域协调发展的关系；城乡融合发展与共同富裕的关系；各类经营主体创新发展与宏观调控的关系；高质量发展与金融强国建设的关系；国内大循环为主体与高水平对外开放的关系；全过程人民民主、法治建设与民生的关系；国家安全、国防建设与祖国完全统一的关系；中华民族现代文明与各国文明交流互鉴的关系；勇于自我革命与引领社会革命的关系；等等。

正确处理好这些关系，并且获得成功，乃是一场持久战，是一项需要长期坚韧努力奋斗的中华民族伟大复兴的宏大工程，时间短了是不成的。也正是在这个意义上，我们更要强调：将改革进行到底！

（作者系原中央党校常务副校长、中国国家创新与发展战略研究会创会长）



面对各种风险尤其是突发事件的挑战，领导干部应急处突能力显得越来越重要。习近平总书记在今年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上强调，年轻干部要提高应急处突能力。作为领导干部履职尽责、解决实际问题的重要要素，领导干部尤其是年轻干部，要立足基层实践，加强实战训练，整合优质资源向基层下沉，磨砺应急处突的“宽肩膀”，练就攻坚克难的“开山斧”。

增强忧患意识，提升洞察能力。当前我国改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过，需要应对的风险挑战、防范化解的矛盾问题比以往更加严峻复杂。年轻干部要坚持忧患意识，时刻牢记“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”，立足工作实践，勤于学习、未雨绸缪，努力增强科学预判潜在风险的能力。结合实践学理论，特别是深学细悟习近平总书记关于应急管理的重要论述和重要指示批示精神，把握好运用好蕴含其中的立场、观点、方法指导实践、推动工作。潜心研究政策，加强突发事件预防、监测、预警、应急处置等政策知识储备，不断完善知识结构、提升专业素养，做到心中有底、手中有策。投身基层一线、深入学习调研，总结公共秩序管理、协同作战指挥、应急资源调配等应急处突经验，在淬火充电中增强危机意识、提升洞察能力。

坚持底线思维，增强预防能力。防患于未然、遇难于未发、治“病”于未有，不仅是重要的认识问题，更是重大的实践问题。坚持预防为主，注重公共安全治理事前预防。要善用底线思维，凡事从坏处准备，做到有备无患、遇事不慌、牢牢把握主动权，在处乱不惊中争取最好的结果。从本地区、本领域、本单位的实际情况出发，认真研判发展形势、行业趋势，自觉做好自然灾害、事故灾难、社会安全、公共卫生等各类突发事件的应急预案，优化应急资源、建强应急队伍、加强应急演练，切实下好先手棋、打好主动仗。经过新冠疫情洗礼之后，年轻干部更应深刻反思应对各类重大突发事件的经验教训，及时查找应急体制机制、资源配置等方面的短板漏洞，主动找差距堵漏洞、补短板强弱项。学会用大概率思维应对小概率事件，始终以万全准备应对万一可能，以万全之策确保万无一失。

强化协同意识，提升处置能力。应急处突是一项复杂的系统工程，必须增强系统思维、强化协同意识。多方听取意见建议，把握问题轻重缓急，系统思考、统筹谋划，善于抓住主要矛盾，对症下药、精准施策，以重点突破助力问题破局。提升组织动员力。坚持党的集中统一领导，积极协调各部门、各方面关系，明确责任归属、成效和时限；快速掌握应急队伍、社会力量、应急物资等应急资源现状，科学合理调配各种应急力量、应急资源；充分调动社会力量参与应急工作的积极性，把保障人民群众生命健康安全放在首位，让最需要救援的地方、单位和人员得到有效救助。提升迅速反应力。抓住“黄金期”“窗口期”，第一时间启动应急机制、进入应急状态，坚决杜绝突发事件演变为引发社会矛盾的潜在诱因，防止局部风险演变为区域性甚至系统性风险。提升快速判断力。尽快掌握突发事件发生的原因，准确定位突发事件的性质，运用科

在实践实战中增强年轻干部应急处突能力

□ 陈红辉

学思维和专业知

学思维和专业知

（作者系湖北省卫生健康委