

山东省临沂市：

探索普惠金融改革 激发乡村振兴活力

□ 隽新阳

自2020年9月山东省临沂市获批全国首个“普惠金融服务乡村振兴改革试验区”（简称“金改试验区”）以来，全市勇于改革创新，奋力担当作为，深度实践普惠金融服务乡村振兴改革，初步形成“强化一个保障、搭建两个平台、构建三个体系、守住一条底线”“1231”工作推进机制，普惠金融服务乡村振兴改革迈出新步伐、取得新成效。目前，临沂金改试验区美德积分金融转化、生态资源价值转换等2个典型案例在全国产生影响，金融服务乡村振兴综合信息平台、“金融管家”和特色产业链金融辅导等29项创新做法在全省推广。

截至2024年5月末，全市涉农贷款余额4222.7亿元，同比增长10.8%，较金改试验区批复时增长59.5%；带动全市存贷款“双过万亿”。2023年，全市农林牧渔业总产值首次过千亿元，达到1004.3亿元，比2020年增长29.2%；农民人均可支配收入突破2万元，达到20509元，比2020年增长28.8%；在省对市乡村振兴高质量发展考核中，临沂位居山东省第一。

以“系统精准保障”增强改革动力

聚焦强化工作保障，一是在组织协调上精准发力。印发《临沂市普惠金融服务乡村振兴改革试验区三年行动方案》，成立临沂市普惠金融服务乡村振兴改革试验区工作领导小组，设立金改试验区工作专班，负责统筹推进金改区创建、研究解决改革中出现的新情况和新问题。二是在财政扶持上精准发力。充分发挥市、县两级财政对金改试验区的支持和引导作用，按照“能整尽整”原则和目标、任务、资金、权责“四到县”涉农资金管理体制，4年来统筹整合涉农资金

358.5亿元，用于5大领域86项惠民、惠农政策落实，带动普惠金融服务乡村振兴改革。三是在考核评估上精准发力。建立金改试验区建设统计评价指标，定期组织相关领域专家评估试验区建设成效；将金改试验区工作纳入对市直有关部门绩效考核指标，建立对各县（区）及金融机构的考核评价体系，凝聚全市上下一盘棋、纵深抓改革的强大合力。

以“高效便捷平台”建强改革支撑

着眼筑牢支撑、优化供给，着力搭建“两个平台”，为普惠金融服务乡村振兴赋能加速。一是搭建普惠金融服务乡村振兴综合信息平台（简称“融沂通”平台）。以政府大数据为基础，以金融科技为手段，以政策担保为支撑，打造集“金融服务+信用服务+政务便民服务”等功能于一体的综合服务平台，为中小微企业和新型农业经营主体提供高效便捷融资服务。目前，“融沂通”平台已有50家银行机构、9家担保机构、57家保险机构、12家资本管理公司、5家小额贷款公司和2家基金投资公司入驻，10.7万家中小微企业、个体工商户和新型农业经营主体在平台注册，对接发放贷款5.1万笔，金额535亿元。二是搭建农村产权交易平台。成立农地经营权收储公司，组建临沂市农村产权运营服务中心，集聚农村产权交易鉴证、定价评估、产权流转、抵押融资、不良资产处置等全链条，提供“平台+”一站式服务，形成完善的“市县镇村”四级农村产权交易体系。目前，临沂试点推进的“三地一股权”（农村承包土地经营权、农村集体经营性建设用地使用权、农村宅基地使用权、农村集体资产股权）抵押融资试点在全省领

先，累计发放抵押贷款21.7亿元，推动普惠金融服务质效持续提升。

以“集成创新体系”提升改革质效

一是构建金融服务体系，服务乡村振兴更加“便捷为民”。积极推动涉农金融机构网点下沉，目前全市银行业金融机构在乡镇布局网点531个，乡镇金融机构覆盖率达到100%；农业银行已恢复乡镇网点16处，建设银行打造了全省首家普惠特色支行，工商银行设立了全省首家农村普惠金融服务点——工行驿站。集成基础金融等功能，建成“沂蒙金融超市”1641家、助农取款点7275个，实现了“综合金融服务不出镇，基础金融服务不出村”。二是构建金融创新体系，服务乡村振兴更加“务实惠民”。探索创新开发金融产品，推出“金穗沂蒙兴农贷”“金穗沂蒙建设贷”“四雁振兴贷”等信贷产品320余个，累计发放贷款1800余亿元，其中“金穗沂蒙兴农贷”是农业银行总行为临沂金改试验区特设的首个信贷创新产品。创新推进涉农试点工作，推动蒙阴县、费县入选省级生态产品价值实现机制试点，其中费县成立全省首家基于“两山”理念的生态资源价值转换平台，发放贷款1.28亿元；蒙阴县在全国率先建立县级生态资源大数据平台，以GEP（生态系统生产总值）核算指标进行整村授信7587万元，发挥了普惠金融对乡村生态振兴的支持作用。三是构建多元融合体系，服务乡村振兴更加“诚信利民”。创新推广“美德+积分+金融”模式，引导金融机构依托美德积分和信用评价，加大对农村居民、涉农企业等群体的信贷融资支持。目前，美德积分金融转化模式已覆盖全市93%以上的行政村，累计发放美德金融贷款162.2亿

元。首创“金融+村庄规划”模式，推动金融提前参与村庄规划编制全过程，探索形成兰陵代村、沂南田园综合体、蒙阴百千工程等金融机构参与模式，其中在兰陵县试点，为“田园新城”村庄项目提供增信担保资金11.1亿元，金融配套资金17亿元。

以“守住金融安全底线”优化改革环境

建机制守底线。建立完善金融监管和风险处置机制，推动地方政府、监管部门、金融机构共同防范化解处置金融风险；完善金融机构公司治理机制，制定实施临沂市《健全银行业保险业公司治理三年行动方案（2020—2022年）》，推动银行机构治理结构不断完善、风险内控体系建设持续优化。稳保险守底线。创新开办辣椒、大蒜、蒜薹、马铃薯等目标价格指数保险、11个地方特色险种及金银花气象指数保险、猪饲料成本指数“保险+期货”等保险业务，惠及农户150余万户；提升农业保险保障水平，推动保险机构构建“三农”保险服务站、“县区支公司+‘三农’服务站（点）+乡村协保员”服务体系，全市已建成“三农”保险服务站3800个，乡镇保险服务覆盖率达到100%。优生态守底线。持续优化农村金融生态环境，积极推动沂水县开展农村信用体系建设试点工作，探索符合沂蒙特色的农村信用体系建设路径；大力开展“法律进乡村（社区）”“普惠金融服务进乡村（社区）”等主题宣传活动3000余场次，发放各类宣传材料5万余份，提升了农民法律意识和金融知识水平，为金改试验区建设营造了良好氛围。

（作者系山东省临沂市委常委、副市长）

思想政治工作是党的优良传统、鲜明特色和突出政治优势，是一切工作的生命线。中国华电集团财务有限公司（以下简称华电财务）党委坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，着力加强党对宣传思想文化工作的领导，紧紧围绕“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的职责使命，推进理念创新、手段创新、工作创新，着力打造“五大工程”，推动思想政治工作持续走深走实。

打造铸魂工程,筑牢理想信念思想根基

理想信念教育是思想政治工作的核心内容，只有坚持不懈地抓好思想理论武装，才能从根本上保持党的先进性和纯洁性。一是坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂。通过党委会“第一议题”、党委理论学习中心组学习研讨、支部主题党日、职工政治学习等方式，华电财务党委认真学习宣传贯彻党的二十大精神，教育引导广大党员干部职工深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。持续巩固主题教育成果，健全长效机制，坚持实践导向，更好将主题教育成果转化为推动公司高质量发展的实际成效。二是常态化长效化推动党史学习教育。总结运用在党史学习教育中的成功经验和做法，持之以恒巩固党史学习教育成果，教育引导广大党员干部持续深入学党史、悟思想、办实事、开新局。把党史学习作为党员干部职工教育培训的必修课、常修课，党委理论学习中心组开设党史学习教育专题，搭建“党史云课堂”“微党课”等网络载体，持续推进学党史用党史融入日常、抓在经常。三是加强党章党规党纪的学习。将党章学习作为党员必修课，每年组织党内法规专题学习并进行交流研讨，引导党员全面掌握党章的主要内容和精神实质，自觉用党章党规规范自己的言行举止，以知促行、知行合一，切实把党章党规的各项要求落实到实际行动中。

打造强基工程,激活基层党组织红色引擎

抓实思想政治工作，必须充分激发基层党组织的潜在活力，引导思想政治工作时时时刻刻把工作抓在手上、责任扛在肩上。一是用好“一本手册”，提高思想政治工作标准化规范化水平。华电财务党委根据中共中央、国务院印发的《关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》和集团公司党组制定的《新时代加强和改进思想政治工作实施方案》，组织编撰《思想政治工作实操手册》，每年制定思想政治工作计划，探索构建思想政治指标测评体系，推动思想政治工作标准化、规范化开展。二是夯实“一个基础”，提高基层党组织的凝聚力和战斗力。依托金融企业经营管特点优化党支部设置，根据业务关系、人员特点、部门职责等，优化完善党组织设置，推进党组织设置与公司组织架构运行有机统一。持之以恒抓基层、强基础、固根本，研究制定公司《深化开展基层党建工作提质增效专项行动方案》，不断推进基层党建工作的强基登高提质。三是用足“三个抓手”，调动基层党组织抓思想政治工作积极性。深入开展党建联建共建，创新“组织共建”“人才共育”“阵地共创”“活动共办”的“四共”党建联建共建模式，充分发挥思想政治工作浸润功能，推动党建工作与经营管理深度融合。开展经常性谈心谈话，学好用好集团公司《基层党组织“面对面”思想政治工作操作指引》，充分调动思想政治工作者的积极性和主动性。

打造育人工程,深挖思政人才队伍潜在动能

抓好思想政治工作关键在于人才，难点在于培养人才、教育人才。一是加强队伍建设，打造专兼职结合的思想政治工作者队伍。以公司党建工作部人员、党支部班子成员、群团干部为主体，配齐配强思想政治工作骨干队伍，组织思想政治工作方面的集中培训，提高思想政治工作能力，拓展专业知识储备，做到“信念坚、政治强、本领高、作风硬”。以公司党员、团员、先进典型为主体，充实优化思政政治工作兼职队伍，充分凝聚职工群众和团员青年力量，形成思想政治工作的强大合力。二是畅通发展通道，建立“双培养双锤炼双提升”工作机制。坚持优化结构、双向促进原则，推动党务人员和经营管理人员双向交流，把工作实践中成长起来的熟悉经营管理、作风正派、群众基础好的经营管理骨干放到党务工作岗位历

中国华电集团财务有限公司党委：推动思政工作走深走实 打造『五大工程』

练，把党务工作中政治素质好、实践经验丰富、工作能力强的党务人员放到经营管理工作岗位锻炼，推动干部人才的双向交流、双向提升。选优配强党支部书记，把业务骨干选拔到党支部书记岗位，压担子、交任务、提素质，把党支部书记岗位作为培养企业复合型人员的重要台阶，为公司储备好干部、好苗子。

打造暖心工程,传递组织关怀温暖

坚持把思想政治工作与精神文明建设结合起来，积极践行社会主义核心价值观，助力乡村振兴，树立华电财务良好形象和品牌。一是开展志愿服务，传递温暖关爱。着力构建“我为群众办实事”长效机制，成立“金帆”志愿服务队，积极参与志愿敬老、关爱行动等公益活动，使党员干部群众在志愿服务中接受教育、经受锻炼、增长才干、发挥作用，公司“金帆”志愿服务品牌荣获“首都最佳志愿服务项目”。深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，积极参与“华电爱心积分超市”捐赠活动、“学雷锋”志愿服务活动，真正把爱心送到实处，把慰问送到群众心坎。二是助力乡村振兴，履行央企责任。充分发挥党组织政治优势和组织优势，助力做好乡村振兴，与新疆阿图什市松他克镇瓦克瓦克村党支部联合开展主题党日，党委书记带队前往，送去组织的关怀和鼓励，勉励公司驻村第一书记守牢意识形态阵地，履行好组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众职能。组织开展消费帮扶，积极购买桃子、葡萄、干果等农产品，推动农产品进社区、进企业、进商圈，帮助村民富了“脑瓜子”、鼓了“钱袋子”、暖了“心窝子”，以实际行动践行央企的责任担当。

打造文化工程,建设“金帆”幸福家园

国有企业思想政治工作与企业文化建设是相辅相成、互相支撑、互相促进的，要实现协同作战，做到相得益彰。一是弘扬华电奋进文化。积极培育和践行“创新奋进、奋勇争先”企业文化，通过党委会、“三会一课”、宣讲会、培训会等多种形式深入学习领会华电奋进文化，做好华电奋进文化具体化、行动化解读。开展以“践行华电奋进文化”为主题的企业文化实践活动，推动华电奋进文化尽快融入职工精神世界。发挥先进典型引领作用，大力培育选树践行华电奋进文化的先进典型，推动华电奋进文化落地生根、引发生灵感共鸣。二是丰富职工思想文化活动。把思想政治引领融入群众性思想文化活动中，积极听取不同年龄段、不同群体职工群众的意见建议，广泛开展丰富多彩的职工思想文化活动。用正确舆论引导职工，用先进文化培育职工，用丰富活动凝聚职工，真正让职工群众安心放心舒心开心，在公司上下营造“奋斗有目标、拼搏有动力、管理有温度”的良好氛围，动员激励广大干部员工在全面建设社会主义现代化国家新征程上展现新担当新作为。（中国华电集团财务有限公司党委 供稿）

云南省文山壮族苗族自治州：

“五个聚焦”推动口岸经济新发展

□ 段雪梅

云南省文山壮族苗族自治州有天保、都龙、田蓬3个国家一类口岸和24个边民互市点，在云南省对越口岸中占50%，是云南省乃至大西南地区进入越南，走向东南亚、南亚最重要的陆路通道之一，在构建中越命运共同体中具有独特的战略地位。文山州立足实际，全方位深挖口岸发展潜力，促进口岸经济快速发展。2023年，文山州外贸进出口总额增幅排名云南省第二；全州口岸完成进出口货值26.4亿元人民币，同比增长360%。截至2024年5月23日，完成进出口货值10.18亿元人民币，同比增长24%。

聚焦国家发展大局明确文山的发展目标。文山州是建设面向南亚东南亚辐射中心和西南生态安全屏障的前哨。随着中越全面战略合作伙伴关系升级和高水平对外开放的持续推进，文山州积极融入新发展格局。2021年5月，文山州与越南河江省签订《中国文山州人民政府和越南河江省人民委员会2021—2025年合作规划》，加强友好交流，提高全面合作成效。双方达成共识，将双方打造成为中越命运共同体建设友好合作典范。通过拓展贸易渠道、加强产业合作、促进民间交流等方式，在推动构建中越命

运共同体中贡献文山地方力量，拓展自身发展空间。

聚焦短板弱项抓基础设施建设和建设。针对3个口岸都仅通公路且等级不高、相互间没有实现互联互通、物流成本高、信息化水平低等短板弱项，文山州围绕“通高速、修铁路、建机场、造码头”加快构建现代化交通枢纽。同时推进物流通道和仓储设施建设，优化物流配送体系；加强口岸设施升级改造，启用“边互通”APP等，确保边民互市贸易真实性和操作方便快捷；通过5G、AI等技术应用，提升信息化水平，打造智慧口岸，提高通关效率和便利水平。交通设施的改善和数字化的应用，为文山州口岸经济加加速度发展提供了保障。

聚焦资源优势抓产业转型升级。文山州自然资源丰富，人文资源多彩。以绿色铝为代表的新型工业、三七为代表的中医药产业、温带果蔬为代表的高原特色农业基础坚实，与越南形成了资源互补。在口岸经济发展中，文山州立足自身优势，一方面抓特色产业发展，如麻栗坡县的魔芋、富宁县的八角和绿色铝等产业。另一方面通过招商引资抓落地加工，如天保口岸2022年实现“落地加工”零的突破，

2023年建起乡村振兴示范园，引入干果、茶叶、米线等加工企业，“边民互市+落地加工”“边民+合作社+村（社）集体经济组织”“边民+合作社+加工企业”取得阶段性成果。此外，还积极发展跨境旅游、跨境电商等新兴产业。跨境旅游方面，已经举办中越（麻栗坡）国际商贸旅游交易会暨中国天保—越南清水口岸恢复开通30周年庆祝活动、天保口岸的中越村寨斗牛比赛，都龙口岸“国门街”每周六聚集中越边民五六千人，为落地加工与边境旅游、跨境旅游的融合发展打下良好基础。

聚焦区位优势抓协同发展。文山州与越南河江省、老街省接壤，区位优势独特，协同发展条件良好，天保口岸已获批成为全国进口泰国水果指定口岸之一。文山州以天保口岸为龙头，统筹推动都龙口岸、田蓬口岸同步发展。如天保口岸规划了3个园区，从落地加工、分类别精深加工和物流等方面着力；田蓬口岸从近期、中期、长期考虑，布局建设落地加工、边境旅游、口岸贸易物流等项目；都龙口岸引入电商及外贸进出口企业助力口岸经济发展。同时还积极与国内其他地区开展合作，承接产业转移，提升口

岸经济发展的整体水平。

聚焦营商便利化抓服务质量提升。文山州以服务口岸经济发展为导向，着力营造良好的营商环境。建立州级部门联席会议制，定期与越南河江省积极会谈，完善双边贸易、经济技术、人才等合作机制；涉口岸管理的多家单位如边境经济合作区管委会、沿边中心、口岸办、海关、出入境边防检查站等常态化建立信息交流机制，并密切联系企业，共同为高水平开放提供服务和保障。如天保口岸积极推行“预约通关”、“5+2”工作制、出入境货物“预申报制度”；设置“通关绿色通道”；申请延长通关时间；报关企业“单一窗口”运用率达100%；开展“周末亲清约·政企面对面”活动，服务企业，解决企业难点、痛点、堵点问题；组织企业代表出访越南考察市场；组织企业参展南博会、东博会，进一步融入国内、国际市场；富宁县出台6条促进田蓬口岸通关便利化鼓励措施；都龙口岸自2023年通关以来在政策宣传引导、对外交往等方面主动服务企业。营商环境的不断改善，提高了企业满意度，助推了企业向外拓展业务。

（作者系云南省文山壮族苗族自治州委党校经济学教研室副教授）