



优化营商环境要打破哪些“隐形门”？



法治是最好的营商环境。党的二十届三中全会《决定》部署制定出台民营经济促进法，同时要求完善市场经济基础制度，包括完善产权保护、信息披露、市场准入、破产退出、信用监管等制度。近年来，全面清理妨碍统一市场和公平竞争的政策规定，取得了明显的阶段性成效，在市场准入和经营环节，一些明文限制或者说显性壁垒已不存在了。但是，有部分企业在市场准入和跨区域经营过程中依旧面临“准入难、准营难”等“隐形门”，这说明仍存在隐性门槛和壁垒。清理各类阻碍营商环境优化的“隐形门”，需要着重从以下五个方面的堵点卡点进一步清理破除。

投资项目落地过程中仍有隐形堵点。各地方的固定资产投资项目需要进行节能审查、市政设施建设类审批、建设项目环境影响评价审批、水土保持方案审批等流程，有企业反映投资项目综合审批时间过长。个别地区仍存在多部门协调联动较弱，串联审批互为前置条件的情况。投资主体在不同地方明显感觉到营商环境尤其是审批办事效率的差异。例如，在有的地方，办理工程建设项目水电气暖网报装接入，还要分别到供水、供电、供气等市政服务单位申请，不仅办理环节多、周期长、费用高，还制约着项目开工建设进度。

健全投资服务保障机制，确保“要素跟着投资走”。例如，有的地方政府积极推动土地使用权出让合同与建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、施工许可证“四证齐发”，确保项目极便捷申报、极简审批、极速落地的案例，值得推广。有的地方积极推动企业投资项目信用承诺制，形成了特色鲜明的“信用承诺制+标准地+帮代办+信易贷”综合改革模式，跑出了工程项目建设“加速度”。此外，还有多个地方都承诺“拿地即开工”，推动投资相关审批迈入快车道；以5G等信息技术构建了项目全生命周期全链条融合服务生态，或是创新项目联合验收新模式，努力推动工程项目提速增效，有助于投资加快形成实物量。在办理水电气暖网报装方面，有地方实现了“一次申报”和“一窗办理”，

提问：胡果雄 湖南省衡阳市委常委、市委秘书长
良好健康的政商关系是经济社会发展的润滑剂和助推器，当前营商环境还存在哪些“隐形门”？如何打破？
解读：郭丽岩 中国宏观经济研究院经济研究所副所长、研究员

相关市政服务单位上门服务、全程指导，免费接到项目用地附近。
企业对跨区办税的便利化诉求值得关注。受现行政策约束，行政区划、业务系统限制和各地执法等因素限制，税务服务“跨省通办”还存在一些困难。也有企业和群众反映在缴纳税费时，存在“业务一次办”但“税费多次缴”的苦恼，这涉及税务系统与多个主管部门公共数据与办事流程不衔接的情况。

强化跨地区税务合作机制和配套措施，有助于提升区域营商环境便利化，推动新经济新业态发展。例如，聚焦税费服务难点堵点，坚持在优化“线上服务体验”和拓展“线下服务场景”上同步下功夫，推出便民办税“随身厅”，及时响应纳税人或缴费人对全链条、全流程不同税费服务的多样化需求。又如，有的地方政府加快建设智慧办税服务厅，为纳税人或缴费人提供更加智能化、集成化、精细化、个性化的税费服务，努力打造智慧税务展示窗口。再如，为了进一步简化登记缴税（费）流程，大力推进“税费同缴”功能，努力实现“一码收取，后台清分”，即纳税人或缴费人只需通过一个二维码就可缴纳全部税费。近年来，相关省（市）的多地税务部门积极探索跨省协同办税的路径与方法，逐步有效破解了跨省税费通办难题，相关的“跨省通办”和“跨省协办”案例值得总结并推广。

规范涉企检查和推进监管公平统一。实地调研发现，有企业反映基层相关部门涉及企业的各项检查较为频繁，存在多部门重复检查或不当罚款等情况，在一定程度上影响了企业正常经营；同时，有企业反映，涉及本地多部门或异地部门联审联动方面仍存在“隐形门”。

一方面，建立健全涉企联合检查平台和多部门联动工作机制。部门公共数据之间的联合。例如，为充分利用信息化手段，找准大数据与执法监督工作的结合点，增强大数据助力执法监督能力，有的地方创新推出“电子检查证”，

以信息化精准执法打造法治化营商环境；有的地方创新实施“码上入企”，用数据手段避免多头执法、重复检查、执法扰企，切实保护企业权益。又如，有的地方探索从全链条开展涉企执法和案件经济影响评估，为最大限度降低司法措施或行政执法可能对企业正常生产经营产生的不利影响，在审判和执行全链条各环节开展评估，服务保障企业健康发展。

另一方面，通过数字化赋能治理，创新服务型监管模式。例如，有的省（市）推动政务服务事项“跨省通办”改革，进一步扩大通办事项范围，升级跨省（市）服务，解决企业和群众异地办事“多地跑”“折返跑”等烦恼，有效满足企业和群众异地办事诉求。有的地方提出打造“审批服务拼速度、创新服务增力度、便民服务显温度”政务服务品牌，通过显性服务+柔性治理的“智慧治理”，持续提升社会治理效能。有的地方着力深化综合监管改革，努力营造“无事不扰、无处不在”的监管服务新模式，通过“模块化上线、场景式串联”服务模式，确保高效办成一件事。还有多地都承诺“就近办好”，推行助力企业“急速开办、极简变更、极畅退出、极优服务”的服务新模式，尤其是打通服务企业“最后一米”，欢迎企业和群众“找茬”，政府部门做好“听劝”服务。

惠企惠民政策直达方面也要拆除“隐形门”。民营企业融资方面仍面临困难，尤其在为小微企业增信方面尚待加力提效。也有企业在招标投标、政府采购等重点领域存在信息不对称，申请过程中存在未明事项和隐形堵点，令企业犹豫不决。

“有诉必应马上办”，创新积极回应企业诉求和民生关切的体制机制。多地推进“证照联办”改革，最大程度利企便民，努力推动惠企政策、惠企资金直达快享，尽享厚惠，免申即审，提高企业对政策的获得感和满意度。为了畅通政企沟通机制，多地打造“政企约见平台”，实行企业有约必相见，有诉求必得

回应。在政银企对接方面，有的地方打造以信用为核心的“一站式”中小企业融资综合信用服务平台，千方百计为小微企业增信，同时引导和激励金融机构开展信用贷，努力健全有效缓解中小微企业融资难融资贵的长效机制；聚焦农村金融服务难以支撑新型农业多元融资需求的问题，探索构建“三农”信用体系，创新以农户家庭为单位开展信用评价，打造“信用+三农+金融”模式，优化“三农”营商环境，赋能农业产业发展、完善乡村治理，助力乡村振兴。在优化重点领域营商环境方面，有的地方打造交易阳光平台，推出“信易+政府采购”模式，即信用记录良好的供应商，在政府采购领域办理相关业务时，享受因信用记录良好带来的红利，包括简化采购证明材料、获得相关融资服务等。

打通阻碍国内国外市场联通的卡点。一些外贸企业反映，关于货品申报和查验手续仍需要在多地海关分别办理，尤其是特殊货物通关不便，抬升了企业经营成本。此外，积极开拓国际业务的企业在口岸通行便利和跨境高效运输方面也有诉求。

持续推进跨境贸易集成化改革，创新关地协同合作模式，加快重点口岸数字化转型，着力提升通关便利水平。例如，有的地方创新了“陆海通”模式，通过陆海联运中转运作，使得转关数据通过海关内部的系统完成交互对接，实现了“港口前移、属地通关、海铁联运、无缝对接”，相关进出口货物可以实现“一次申报、一次查验、一次放行”。又如，简化国际航行船舶出口岸手续，有的地方探索在国际航行船舶出口岸申报业务中，实施信用告知承诺制，出口岸许可证办理从“串联”转为“并联”，通过优化口岸通行流程而提升效率。再如，有的地方政府打造多式联运“一单制”模式，创新采用 AGV（自动导向车）无人通关模式，实现跨境高效绿色运输，推动大宗商品“公转铁”和“散改集”，这一切努力都有助于外贸企业降本增效。

推动完善基本公共服务目录清单，保障残疾人普惠均等享有基本公共服务。加强对残疾人服务机构的组织、管理和引导，促进需求和资源有效对接，通过政策支持、标准引导、专业人才支持等方式，推动残疾人服务业发展。

营造促进残疾人平等融合共享的发展环境。倡导现代文明社会残疾人观，把平等对待作为最好的关爱，保障残疾人在平等的地位和均等的机会充分参与社会生活。全面实施《中华人民共和国无障碍环境建设法》，促进设施、信息、服务无障碍，为残疾人平等参与和融入社会生活创造更好的条件。继承发扬扶弱济困、守望相助的中华美德和优良传统，积极践行社会主义核心价值观，推动并创新新时代扶残助残文明实践，为中华民族现代文明建设增光添彩。

鼓励广大残疾人兄弟姐妹在中国式现代化广阔舞台上尽展聪明才智。尊重残疾人的多元能力，发掘残疾人的内在潜能，让残疾人创造更多社会价值。表彰选树新时代全国自强模范和助残先进，支持残疾人在巴黎残奥会等世界舞台上追求卓越、续写辉煌，充分展现广大残疾人自尊自信自强自立风采，激励更多残疾人兄弟姐妹积极进取、乐观向上、拼搏有为，在强国建设、民族复兴的伟大进程中尽展聪明才智、实现人生梦想，同全国人民一道共创更加幸福美好的生活。

持续深化残联改革和自身建设。始终牢记习近平总书记对各级残联组织“为残疾人解难、为党和政府分忧”的嘱托，深入学习贯彻落实“发挥联系群众的桥梁纽带作用”的要求，切实履行好“代表、管理、服务”职责。持续增强残联政治性、先进性和群众性，团结引领广大残疾人和残疾人工作者听党话、感党恩、跟党走。进一步加强新时代残疾人工作者队伍建设，教育引导各级残联、全体残疾人工作者恪守“人道、廉洁”职业道德，密切与残疾人的血肉联系，全心全意为残疾人服务，扛起团结带领残疾人兄弟姐妹积极投身强国建设、民族复兴伟大实践的责任使命，续写新时代新征程残疾人事业的温暖答卷。

2024年5月，习近平总书记考察山东时提出，“在进一步全面深化改革上当好排头兵”“在全面推进乡村振兴上再加力”。党的二十届三中全会就完善城乡融合发展体制机制作出部署，为推进农业农村改革发展指明了方向。认真贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记考察山东重要讲话精神，必须学习运用“千万工程”经验，不断赋予“三个模式”新的时代内涵，探索乡村振兴融合化发展的新路径。

以产业融合提高农业综合效益和竞争力。产业兴旺是解决农村一切问题的前提，必须通过全产业链拓展增值增效空间，以产业振兴带动乡村全面振兴。创新拓展三次产业深度融合的方法路径，融通产加销、融汇农文旅、融入全要素，推动乡村产业全链条升级、全环节增值。一是着力培强龙头带融合。以龙头企业为牵引，带动家庭农场、专业合作社等融合共生，构建优势互补、协同联动的“雁阵格局”。二是着力做优载体促融合。以建设现代设施农业创新引领区为契机，壮大蔬菜、畜禽、花卉、农机等产业链，打造乡村振兴片区，提高产业集聚融合发展水平。三是着力丰富业态拓融合。深入开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值，因地制宜发展乡村旅游、康养研学等新业态新模式，深化特色农产品单品提升攻坚，提高优质农产品价值。四是着力扩大开放助融合。依托国家农业开放发展综合试验区，积极链接海外市场、引聚全球资源，推动设施农业、特色产业更大力度“走出去”。

以城乡融合提升乡村宜居宜业水平。我国城乡最直观的差距体现在基础设施、公共服务、人居环境等方面，要让农民就地过上现代文明生活，必须更好统筹新型城镇化和乡村全面振兴，让农村成为幸福宜居的美丽家园。创新拓展城乡融合的内涵和外延，缩小城乡差别，促进共同繁荣。一是加快基础设施向农村延伸。聚焦“有没有”“好不好”两个方面，提高村庄规划编制质效，扎实开展乡村建设行动，加快完善充电桩、寄递配送等设施，全面提高城乡基础设施一体化水平。二是加快公共服务向农村覆盖。全域提升“两公里·半小时”服务圈建设质效，推进紧密型县域医共体、城乡教育共同体建设，完善农村养老服务体系，努力让农村居民享受和城里人一样的生活。三是加快生态治理向农村拓展。发挥省级和美乡村示范村、美丽庭院带动作用，深化农村人居环境整治，大力发展美丽经济，让群众望得见山、看得见水、记得住乡愁。

以治理融合推动乡村治理体系和治理能力现代化。乡村治理成效关系党在农村的执政基础，必须加强和改进乡村治理，巩固农村和谐稳定的良好局面。以党建引领乡村治理，创新拓展实现治理融合的机制办法，打造共建共治共享的乡村治理共同体。一是聚力夯实基层战斗堡垒。实施“头雁领航”工程，深化村级党组织星级创评和“跨村联建”，推动基层党组织全面进步、全面过硬。二是聚力完善乡村治理体系。坚持以自治增活力、法治强保障、德治扬正气，认真践行新时代“枫桥经验”，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，让农村既充满活力又安定有序。三是聚力深化乡风文明建设。大力践行社会主义核心价值观，巩固扩大全国文明村镇创建成果，持续推进移风易俗，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

以科技融合加快发展农业新质生产力。当前，农业科技水平尚不能满足农业现代化发展需求，必须大力提升科技创新能力，给农业插上科技的翅膀。把发展农业科技放在更加突出的位置，创新拓展科创要素融合的重点关键，加快培育农业新质生产力。一是突破种业“芯片”。深入实施种业振兴行动，依托北京大学现代农业研究院、全国蔬菜质量标准中心等平台，攻关蔬菜、水产、粮食等种源关键核心技术，加力突破一批高端良种。二是锻造智慧农机。发挥龙头企业带动作用，开展企业培强做大、产业生态优化等行动，培育

探索走好乡村振兴融合化发展之路

□ 刘运

具有国际影响力的智慧农机装备产业集群。三是强化数字赋能。以建设智慧农业试验区为抓手，大力推进全产业链数字化转型，创建智慧农业应用基地，加快打造智慧农业发展新高地。

以改革融合激发农业农村发展动力活力。农村改革的纵深推进，极大解放和发展了农村社会生产力，让广大农民有了更多获得感。深化农业农村现代化综合改革，创新拓展要素自由流动的体制机制，为乡村全面振兴增添新动能。一是盘活沉睡资源。深化承包地“三权分置”改革，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，多途径盘活利用农村资源资产。二是投入真金白银。把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，完善涉农资金统筹整合长效机制，发挥乡村振兴普惠金融服务平台作用，推动更多金融资源投向农业农村。三是汇聚各类人才。持续抓好人才队伍引进和新型职业农民培育，引导科技、教育等专业技术人才下乡服务，打造一支沉得下、留得住、能管用的乡村人才队伍。四是拓宽共富路径。巩固拓展脱贫攻坚成果，组建乡村经营公司，发展壮大新型农村集体经济，实施农民增收促进工程，推动农民增收致富。

以服务融合引领带动小农户与现代农业接轨。大国小农是我国的基本国情，解决小农户生产现代化难题，最有效的途径就是发展农业社会化服务。创新拓展推进农业社会化服务的方式方法，以服务现代化推进农业现代化。一是大力培育服务主体。引进培育农业服务龙头企业、生产服务型合作社等，建立区域性综合服务园区，推动社会化服务主体专业化差异化发展。二是全面拓宽服务领域。搭建多层次多类型服务网络，推动服务范围从农作物向经济作物拓展，从种植业向养殖业推进，从产中向产前、产后延伸，提升社会化服务覆盖率和支撑作用。三是积极创新服务模式。深化“党建统领、四社共建”，推广“服务主体+集体经济组织+农户”等组织形式，发展单环节、多环节、全程生产托管等模式，有效满足多样化服务需求。

（作者系山东省潍坊市委书记）

（上接1版）这一宏伟进程为新时代实践开辟了崭新前景与丰富内涵，必将为包括残疾人在内的不同群体铺设多元、精彩、活力的现代化之路。

促进残疾人事业全面发展，是推进中国式现代化的内在要求。残疾人事业是中国式现代化的重要方面。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，必将有力促进残疾人事业全面发展，不断创造残疾人更加幸福美好的生活。中国式现代化是人口规模巨大的现代化，14亿多人口整体迈向现代化，残疾人不能掉队。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，残疾人是特别需要关注的困难群体，要完整准确全面贯彻新发展理念，推动残疾人事业高质量发展，不断提高残疾人生活品质。中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化，残疾人是新时代精神文明建设的一支重要力量，残疾人平等参与、自强自立也是精神文明建设的重要内容 and 重要标志。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，要从人类可持续发展以及人与自然和谐共生的高度重视推动残疾人事业发展。中国式现代化是走和平发展道路的现代化，要在残疾人领域加强对外交流、深化务实合作、参与国际治理，为构建人类命运共同体、促进国际残疾人事业发展作出更大贡献。

全面建成小康社会，为残疾人事业迈向新征程奠定重要基础。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国残疾人事业开创了蓬勃发展的新局面，如期实现“全面建成小康社会，残疾人一个也不能少”的目标，新时代新征程残疾人事业站在了一个新的起点上。打赢脱贫攻坚战，使710多万农村残疾人摆脱了绝对贫困，巩固拓展脱贫攻坚成果，将89万脱贫不稳定、边缘易致贫、突发严重困难的残疾人纳入监测和帮扶范围，坚决守住了不发生规模性返贫的底线。健全社会保障制度，建立困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴和残疾儿童康复救助等制度，2500多万残疾人享受专项福利。残疾人各项社会保险覆盖率和救助水平不断提高，基本民

团结带领广大残疾人和残疾人工作者共创更加幸福美好的未来，为强国建设、民族复兴伟业贡献力量

新时代新征程，残联组织要锚定中国式现代化目标，牢记初心使命，心系“国之大者”，始终将残疾人群体的利益