

一幅城乡融合发展的美丽画卷

——浙江省嘉兴市统筹城乡发展之路

□ 瞿月荧 卿 瑜 徐 戈



蜿蜒浩荡的长江水一路向东，在太湖附近抖落一身泥沙，沉积出一片平均海拔不到三米的平原——杭嘉湖平原。嘉兴就在这片大平原的腹地。沃野千里的嘉兴自古就是鱼米之乡。“三山云海几千里，十幅蒲帆挂烟水。吴中过客莫思家，江南画船如屋里。”这是元代诗人萨都刺的《过嘉兴》，描绘了嘉兴的繁荣景象。如今，嘉兴的富庶更胜往昔，城市与乡村无缝衔接，城市的高楼大厦与乡村的绿树农田自然过渡，城市边缘的公园绿地与乡村的田野相连，形成一片广袤的绿色生态带。在嘉兴这片热土上，城乡不再是割裂的两极，而是相互依存、共融共生的命运共同体。这里，正绘就一幅城乡融合发展的美丽画卷。

2004年的春天，时任浙江省委书记习近平在嘉兴专题调研统筹城乡发展工作时，专程坐着101路公交车来到凤桥镇三星村。在嘉兴调研期间，习近平同志指出，嘉兴完全有条件成为全省乃至全国统筹城乡发展的典范。就是这一句殷殷嘱托，吹响了嘉兴“城乡融合”的号角。

党的十八大以来，习近平总书记提出了推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系等重要论述，部署了全面推进乡村振兴等一系列重大战略举措。嘉兴这座积淀深厚底蕴的历史之城大踏步走向城乡融合的和美之路，一幅绮丽的和美城乡图跃然眼前。

促进城乡要素双向流动，拆掉挡在农村和城市之间的“墙”

城乡二元结构，一道世界级难题。如何解决，如何破题？面对飞速发展的“城”和依旧如故的“乡”，又该如何打通？城乡均衡协调发展首先是拆掉挡在农村和城市之间的“墙”，使城乡要素双向流动。

习近平总书记指出，加快城乡基础设施互联互通，推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动。党的二十届三中全会《决定》指出，城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

步入嘉兴市嘉善县繆家村，一排排现代化的楼房整齐划一、绿化美观整洁，配套的公共设施一应俱全。这里是嘉善县启动的农房改造集聚点，几年间，大云镇的农户实现了集中居住，宅基地被复垦整理，按一定比例用来建设社区和开发工商业。居民入住楼房后，户籍住址不变、户口簿不换，原有农村权益不受影响。居住地变社区后，农民便可就近就地享受各类优质公共服务。秀洲“蓝领公寓”、平湖“新乡邻公寓”盘活了闲置农房和闲置宅基地的利用。一子落而满盘活。如今嘉兴创新全域土地综合整治模式，实现了农户集中居住、农田连片耕作。在对全域土地整治中退出宅基地实施公寓房安置的本区户籍农村居民登记备案后，原有农村权益不受影响，分散的宅基地也化零为整，转化为产业发展的土地要素供给，进城农民由此“带着承包地进城”。嘉兴坚持破除城乡分割的二元体制，不断探索城乡融合发展的制度体系，完善城乡资源要素相互流通的政策体系，促进城市资源要素向农村流动，推动农民有序进城，有力增强农业农村发展活力，提高农民生活水平。

城乡融合发展，人才是关键。如

何让人才到乡村进得来、稳得住、干得好？在嘉兴桐乡市崇福镇的农创园能够找到答案。政府通过提供现代化设施大棚等生产硬件，加速设施用地审批等政策性倾斜，配备“农创大院”等生活硬件，还让创客享有租金优惠、贴息贷款等服务。徜徉在桐乡市崇福镇的农田里，连绵的温室大棚映入眼帘，崇福镇农创家园，许多大学生和新农人入驻创业，成为农创客。网络直播，物流搭桥，让新农人既能“进城”又能“返乡”。桐乡市崇福镇创新“搭建生产孵化平台”，通过技术赋能，走出一条“美丽生金”的创新发展新路。不止于此，嘉兴还聘请“乡村振兴规划师”，着力培养基层人才；成立“善农客”领创人才联盟，为农业农村发展输送优秀创业人才。

为了让城乡人才既能走出去，又能反哺农村，嘉兴以改革创新努力打破城乡二元结构，促进人口自由流动，构建完善新居民服务体系，有序放开落户条件，推动农业转移人口加快融入城市。同时，持续实施科技特派员，促进城市公共服务类人才资源下沉，推动基层教育、文化、卫生、法律等公共服务人才下沉服务农村发展。引育壮大乡村产业人才，吸引致富带头人、工商业人才、返乡大学生、复转退役军人等回乡创业任职。通过培育壮大乡村经营人才，配强乡村治理人才等措施，真正实现让人才留得住。从城乡一体化视角来看，嘉兴市城乡人才发展经历了农民市民化转移、城乡公共服务一体化推进、城市人才资源下沉、乡村人才振兴等嵌套迭代的发展过程。一项项政策畅通了城乡人才双向流动通道，盘活城乡两端人才资源，形成人才共享机制。

实现城乡之间要素的充分流动，是破解城乡二元结构难题的关键点。实践充分证明，只有城乡资源要素双向流动、平等交换和优化配置，才能有效形成以城带乡、以乡促城、城乡互动的发展格局，实现城乡经济社会发展的良性循环。

只有以产业为基础，才能具有持久生命力

2023年9月，习近平总书记在浙江考察时强调：“浙江要在推进共同富

裕中先行示范。要把缩小城乡差距、地区差距、收入差距作为主攻方向，进一步健全城乡融合发展体制机制。”城乡差距大，基础性的原因在于产业发展差距大。产业是城乡融合发展的核心支撑，是城乡融合的重中之重。城乡融合给农业产业升级带来了难得的契机。

嘉兴市南湖区凤桥镇三星村是水蜜桃之乡，101路公交车路过这里。盛夏时节，千亩桃园中一个个粉嫩圆润的水蜜桃甚是喜人。5300多亩桃园年产值1.8亿元，村民人均年收入5.9万元，采取“保底收益+营业额分成”的合作方式，使村集体收益最大化。习近平总书记当年搭乘的101路公交车如今已成为城乡牵手奔共富的“幸福班车”。在嘉兴像三星村这样的乡村还有很多，通过一村一策、一村一品，实现产业互促、城乡互补。

智慧农业的兴起为嘉兴传统农业发展注入了新的活力。在平湖广陈镇大力发展农业开发区，扑面而来的是一派数字化、科技感十足的现代农业景象。建设共富工坊，“线上+线下”的共富菜园，采用先进技术，精准滴灌、养殖的“共富草莓园”，正在研发的草莓AI种植，实现草莓种植也能智慧化。

在嘉善县巧克力甜蜜小镇，整洁干净的巧克力生产线、充满奇幻的巧克力魔法学院、增加知识的可可森林，让人仿佛置身《查理和巧克力工厂》，围绕“巧克力”主题延伸产业链，通过打造研学体验设施，实现旅游研学一站式服务。除了科技创新变为产业兴旺的“关键变量”，桐乡、嘉善两地还以乡村空间为载体，利用自然、历史、文化、产业资源，通过差异化定位，走出了一条独具特色的乡村品牌化经营之路。产业兴、百姓富，成为城乡产业发展的生动诠释。此外，嘉兴还积极培育发展乡村旅游、民宿经济、农村电商等新产业新业态，为农村经济发展提供了新的增长点。

破解“重城轻乡”，坚持“城乡融合”，不是把乡变城，而是用足近城优势，盘活田园风光，重新发现乡村价值，成为创业热土。以现代化农业为基础，以工业和服务业为引导，推动形成全面融合、共同繁荣的新型城乡关系。嘉兴城乡产业融合发展的实质，就是构建高质量发展的现代化经

济体系和协同产业发展新平台，促进多种所有制经济融合发展，培育新经济、新业态，推动产业迭代升级。如今，嘉兴特色农业种植总面积已达10万亩，总产值近30亿元，累计集聚农业项目198个，涉农投资204.12亿元，创建省级特色小镇13个。创建市级特色农业产业集群11个。成功创建3A级景区村庄97个，全市省级电商专业村达242个，全市淘宝村达到238个、淘宝镇44个。

繁华城市与美丽乡村互融共生、共治共享

习近平总书记指出，要建立健全城乡基本公共服务均等化的体制机制，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。在城乡携手共进中，嘉兴始终把乡村与城镇看作一个有机整体统筹规划，让繁华城市与美丽乡村互融共生、共治共享。

巨大的LED大屏，实时滚动的健康数据，这是石门镇璆丰村村委会的“数字健康监测站”。“通过村里老人的健康数据实时上传，能够动态监测老人的健康状况，第一时间采用相应医疗手段，实现全村老人‘看病自由’”，璆丰村党委书记说。为了解决看病难，嘉兴市创新开展“新农合”和城乡居民合作医疗保险试点，建立覆盖本地城乡居民和新居民的基本医疗保险体系，实现参保缴费及待遇全市统一，建立覆盖城乡的“大救助”体系，实现城乡低保同标同保。构建城乡居民“20分钟医疗卫生服务圈”。秀洲区洪合镇卫生院与浙江新安国际医院通过人员派驻、科室扶持、专家指导等合作，使周边居民实现“小病不出远门”。

服务保障曾经是城乡之间最大的鸿沟之一，如何破解？随着嘉兴“15分钟文化圈”“20分钟公共服务圈”的建成，乡村教师和社区医务人员补充机制的建立，这个困扰城乡融合发展的难题正在逐步解决。在嘉兴，农民人手一张市民卡，凭着它，村民可以享受和城市居民一样的医疗保险；城乡教育共同体建设先行先试，实现了教师配置优质均衡，教学资源互通共享，城乡学校各美其美，美美与共。现在的嘉兴已经基本实现就业、医疗、教育、养老等多个方面的城乡居

民均等化。

治理环境的改善让人们的幸福感更加强烈。如果问幸福是什么？三星村村民脸上洋溢的笑容就把幸福具象化了，在三星村由街道司法所、村调解主任、村道德评判团组成的调解团你一言我一语，晓之以理、动之以情，化解了一个个邻里纠纷，邻里纠纷在这里快速解决，让纠纷解决在法庭外，三星村被评为全国民主法治示范村。嘉善县天凝镇洪溪村从远近闻名的“上访村”变成了17年无人上访的“和谐村”；秀洲区高照街道新义村创新打造“蓝领公寓”，实现新居民管理与农民增收的“双赢”。通过举办村规民约故事擂台赛、村民法治驿站、“板凳法庭”、阳光议事厅，培育乡村法治骨干队伍，多年来，“大事一起干、好坏大家判、事事有人管”的乡村善治局面在嘉湖大地上逐渐形成。嘉兴市在城市社区探索和建立“社区”“社团”“社工”“三社联动”的工作机制，在全省率先建立市委社会工作委员会，统筹协调社区建设、社会组织建设和社会工作。嘉兴首创的“自治、法治、德治”相融合的基层社会治理模式，以“德治”强化道德约束，以“法治”依法说理、定纷止争，以“自治”自我议事、内消矛盾，推动解决基层治理中的治水、治土、治堵等矛盾问题。

城乡融合还在于基础设施日益完善。嘉兴“村村通公交”、乡村康庄工程、四好农村路，一个个扎实项目，成为城乡融合的有力支点，城乡交通运输一体化发展水平全部达到5A级。再看公共服务，嘉兴的供电、供水和通信网络实现了城乡“同网同质同价”。口袋公园、活动场地等功能载体不断落成，丰富着城乡居民的业余生活。

落笔于群众利益，城乡融合发展路子越来越清晰

2023年，嘉兴城镇居民人均可支

配收入75909元，农村居民人均可支配收入49643元，城乡居民收入倍差缩小到1.53，持续保持全省最优，所有村集体年经常性收入均超160万元。这些数字具体而又醒目，成为嘉兴统筹城乡发展最亮眼的注脚。城乡融合发展说到底是为了让老百姓过上更好的生活，积极回应群众诉求、考虑群众意愿、维护群众利益。20年城乡融合发展之路的迭代升级，“为了人民”是价值取向，“依靠人民”是行动路径。这张宏伟蓝图载满初心，最终的落笔处在于群众利益。

2024年获中国人居环境范例奖的“禾城驿·温暖嘉”驿站，成为线上线下人们关注的焦点。分布在嘉兴各个地方的“禾城驿·温暖嘉”驿站，凭借“温暖”的属性吸引了大家光顾。环卫工人驻足歇脚、饮水避雨，周边居民三五相约、茶话闲谈，戏曲社团交流切磋、定期展演……小小的驿站，俨然成了禾城市民的温暖港湾，化为嘉兴城区一张亮丽的形象名片。嘉兴用一个个温暖而具体的举措诠释着“人民城市为人民”的理念，柏油路直通村口，商超开进村里，图书馆就在党群服务中心2楼，还建了文化礼堂、居家养老服务照料中心，统筹养老、医疗等公共资源均衡配置，农村居民共享改革发展成果。劳动就业、社会保障、户口迁移、计划生育、子女教育等方面的政策待遇，都在体现着这座城市以高品质的公共服务回应市民对美好生活的诉求。

从《浙江省统筹城乡发展推进城乡一体化纲要》、“千万工程”到党的十九大报告首提“城乡融合发展”，再到2023年中央农村工作会议强调“坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展”，党的二十届三中全会对完善城乡融合发展体制机制作出系统部署，明确了农村改革的重点任务；从村庄环境综合整治，到美丽乡村建设，再到推进未来乡村建设、城乡融合发展、打造共同富裕现代化基本单元。20年锲而不舍、久久为功，造就出一个个山清水秀美丽乡村，造福了万千农民群众，深刻改变了中国农村的模样。这幅波澜壮阔的画卷无不从“人”的角度深刻阐释了中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，让人民群众充分发挥积极性、主动性、创造性，汇聚成城乡融合发展的强大合力。

习近平总书记指出：“要把乡村振兴战略这篇大文章做好，必须走城乡融合发展之路。我们一开始就没有提城市化，而是提城镇化，目的就是促进城乡融合。”有人说，浙江农村的样子就是中国农村未来的样子。联合国前秘书长兼环境署执行主任索尔海姆在参观浙江村镇后感叹，他在浙江浦江和安吉看到的，就是未来中国的模样，甚至是未来世界的模样。这是中国共产党深厚的为民情怀与人民群众蓬勃创造力的交相呼应、激荡共鸣。在漫长的历史长河中，20年不过弹指一挥间，但却为世界打开一扇窗，让世界看到中国特色社会主义制度的显著优势。生态治理、绿色发展、乡村振兴、城乡融合、共同富裕，这一条路没有完成时只有进行时。

〔作者单位：中央党校（国家行政学院）报刊社、浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心浙江红船干部学院研究基地〕

新时代 实践故事

推动城乡融合发展 以乡村产业振兴

□ 杨书文

产业是发展的根基，也是全面推进乡村振兴和城乡融合发展的主要路径。只有做到产业振兴，才能筑牢乡村振兴的物质基础，实现乡村高质量发展。乡村产业是姓农、立农、兴农的产业，主要包括现代种养业、特色农业、休闲农业、现代农产品加工业、乡村手工业、乡村服务业等多种类型。构建现代乡村产业体系、加快推进农业农村现代化、全面实施乡村振兴战略是当前和今后一个时期的重要任务。

乡村产业振兴要突出特色与优势。中国的乡村千差万别、特点各异，只有找到自身独特的价值，打造具有唯一性的特色产业体系，才能不断挖掘乡村独特价值，促进乡村全面振兴和城乡融合发展。乡村产业的发展与壮大要立足于乡村的特性和功能，以农业为根本，在推进农产品初

加工和深加工，延长农产品产业链、提高农业产业附加值的同时，兼顾乡村在保障农产品供给和粮食安全、保护生态环境、传承发展中华优秀传统文化等方面的特有功能。这就要求因地制宜围绕特色产业形成产业集群，打造乡村振兴“新引擎”，走现代化高质量发展之路。

乡村产业振兴须加强科技创新与新技术应用。科技创新是驱动农业进步的根本动力。2024年中央一号文件提出，要强化农业科技支撑，优化农村科技创新战略布局。引入新技术能有效推动乡村产业振兴，促进乡村经济繁荣发展。信息化是当今时代的典型特征，乡村产业振兴离不开信息技术的应用。把先进的信息技术嵌入到传统的农业生产中，将会提高农业生产的智能化与数字化水平。数字技术不仅能为乡村产业发展提供平台支

持，还可以为乡村产业振兴注入新动力。数字农业、智慧农业、农村电商等，借助先进的生产理念或生产技术延长农业产业链，提升了农产品的经济价值。信息技术能提供及时准确的情报信息，提高农产品的有效供给，拓展农产品的销售渠道，助力农产品供给与市场需求的有效对接。

乡村产业振兴应以县域产业发展为基本单元。国务院印发的《关于促进乡村产业振兴的指导意见》指出，乡村产业是“根植于县域，以农业农村资源为依托，以农民为主体，以农村一二三产业融合发展为路径”的惠农富农的产业。县城是一个“城—镇—村”一体化的生产生活空间，是我国城镇化发展的基础，县域经济是城乡融合发展的重要战略支撑。以县城为基本单元推进城乡融合发展，要将城乡作为整体进行统一规划，在融合

发展的同时又各具特色，区分城市和乡村的功能及其产业发展方向，构建城乡产业功能互补、经济发展互利互惠的发展共同体。充分发挥县城的城乡衔接功能，加强城乡间产业链的衔接和融合，推动农业与服务业、制造业的深度融合，形成新的经济增长点。

乡村产业振兴的关键是畅通城乡要素流动。城市与农村之间的交通、信息、能源等基础设施的互联互通，是促进要素流动的前提。城乡融合发展，需要在城市与乡村之间构筑要素互通、环境共享、联系稳定、良性互动的有机整体。政府应加大对农村基础设施的投资力度，改善交通条件，提升信息化水平，使农村能够更好地接入城市的市场和资源。全面推动城乡规划与融合发展水平，促进城乡要素平等交换、双向

流动，不断缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

乡村产业振兴和城乡融合发展都是为了实现共同富裕。乡村产业振兴是农民农村走向共同富裕的必由之路，城乡融合发展最终也是为了实现全体人民的共同富裕。乡村产业振兴推动了城乡均衡发展，缩小了城乡差距，改善了城乡居民生活品质差异。在乡村产业振兴和城乡融合发展中，要促进城乡产业结构与城乡空间布局优化，一体推进城乡交通、能源等基础设施共建共享、互联互通，实现城乡要素双向、高效流动，把“先富带动后富”战略走深走实，最终实现全体人民共同富裕。

言之成理