



向世界讲好中国履行国际环境公约故事

□ 俞 海 宁晓巍



地球是全人类赖以生存的唯一家园，保护生态环境、推动可持续发展是各国的共同责任。自1972年联合国召开第一次人类环境大会以来，环境问题上升到全球合作层面，签订并履行保护环境和自然资源的国际公约及协议成为协调全球环境治理的重要举措和有力行动。中国是推动国际环境公约进程的重要参与者、贡献者、引领者，履行国际环境公约是我们的庄重承诺，也是推动绿色发展创新实践的生动写照，体现了中国对全球环境治理承诺的坚定落实与持续贡献。

展现中国生态文明理念的有力举措

国际环境公约是为了保护、改善和合理利用环境资源而制定的一种具有法律约束力的多边环境协定，注重全球可持续发展，并把解决影响人类健康的环境问题摆在重要位置。这与习近平生态文明思想中“良好生态环境是最普惠的民生福祉”“生态兴则文明兴”等理念相融相通，与中国共建繁荣、清洁、美丽世界的目标愿景具有高度的一致性。中国积极支持国际环境公约，将相关条约文件精神 and 国际环保标准纳入国内环保法律政策体系，并在生物安全法、核安全法、海洋环境保护法等法律中，明确要求履行中华人民共和国缔结或者参加的国际条约规定的义务。讲好中国履行国际环境公约故事，有助于更好传递中国生态文明理念，展现中国对全球环保共识的尊重与践行，体现中国生态文明建设与国际环境公约要求的“最大公约数”。

党的十八大以来，中国坚持以多边环境规则为抓手，积极推动生物多样性保护、应对气候变化、化学品管理、臭氧层保护、碳排放等领域履

约，对解决全球环境问题产生重要影响，正在逐步成为国际环境规则的主要参与者和制定者。特别是中国始终坚持“共同但有区别的责任”原则，捍卫了广大发展中国家的利益，得到国际社会广泛赞誉。讲好中国履行国际环境公约故事，有助于向国际社会传递中国智慧和方案，不断增强中国在全球环境治理体系中的话语权和影响力，有效回应关切、解疑释惑，展现负责任大国形象。

中国履行国际环境公约所表现出的责任与担当，也是中国开放、包容、透明的自信态度。中国积极参加公约大会和公约谈判，呼吁各方凝聚共识、勠力同心、身体力行推动公约达成和实施。主动同国际社会分享履约信息，发布并向公约秘书处提交气候变化国家信息通报和两年更新报告，以及生物多样性公约、水保公约等国家报告。通过讲好中国履行国际环境公约故事，可以让全世界了解中国履约进展，进一步展现我国以更加积极姿态参与全球环境治理、推动更高水平对外开放的信心和决心，同时也不断增强国际社会对我国环保承诺与行动的信任。

履行国际环境公约的中国故事和中国样本

积极参与应对气候变化全球治理。中国全面落实《联合国气候变化框架公约》，积极推进《巴黎协定》达成、签署、生效和实施，力争2030年前实现碳达峰，2060年前实现碳中和。中国水电、风电、太阳能发电、生物质发电装机容量和新能源汽车保有量已连续多年稳居世界第一，建成全球最大碳市场。中国在做好自己的同时，也注重加强应对气候变化国际合作。中国企业参与建设的希腊比雷埃夫斯港，是共建绿色“一带一路”的典范项目，已经为当地增加就业岗位1万多个，累计直接社会贡献超15亿欧元，正在建设的融合新能源、绿色低碳技术的智慧港口项目，预计每年可节约用电约1.1万千瓦时，减少二氧化碳排放约92吨。此外还与老挝等国共同开展低碳示范区建设，在阿联酋承建全球最大的单体太阳能发电

站，帮助相关国家提高应对气候变化能力。这些生动实践为讲好中国履行国际环境公约故事提供了丰富的素材，展现了中国履约的坚实步伐和责任担当。

有力推动全球生物多样性保护。中国作为主席国，领导举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)，推动达成兼具雄心和务实平衡的历史性成果“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”，为全球生物多样性治理注入强大动力。《中国生物多样性保护战略与行动计划(2023—2030年)》明确的目标中有3项超额完成，13项取得良好进展。中国坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，有效保护了90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群。2021年，中国云南野生亚洲象远迁离迁徙引起国内外广泛关注。为了不惊扰象群北上南归，人们庆祝传统节日时，不搞庆典，不点火祈福，沿途企业关灯停产，保持静默，全程历时110多天、经过1300多公里长途跋涉，最终在人类的帮助与引导下全部安全返回保护区。习近平总书记指出，“云南大象的北上及返回之旅，让我们看到了中国保护野生动物的成果”。这类故事不胜枚举，立体展现了生物多样性保护的中国样本。

持续引领全球生态系统保护。履行《湿地公约》30余年，13座城市获得“国际湿地城市”称号，两次荣获“湿地公约奖”，形成了政府主导、部门协作、社会参与的湿地保护格局。严格履行《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》，截至2023年，已累计淘汰消耗臭氧层物质(ODS)生产和使用约62.8万吨，占发展中国家淘汰量一半以上。成功淘汰29种类持久性有机污染物，每年减少数十万吨持久性有机污染物的生产和环境排放。最佳践行者之一，在世界上率先实现荒漠化土地和沙化土地面积“双减少”。在民间也有很多治沙故事，甘肃省古浪县八步沙林场“六老汉”三代人，一代接着一代干，持之以恒推进治沙造林事业，完成治沙造林28.7万亩，管护封沙育林草面积43万亩，

以愚公移山精神生动书写了从“沙逼人退”到“人进沙退”的绿色篇章。这些故事更加贴近普通人的生活，容易引起广泛共鸣和认同，为中国生态环境治理、履行环境公约增添了鲜活注脚。

用心用情讲好履约故事

突出数据与事实支撑。运用详实数据和具体案例，如减排量、重污染天数下降率、优良水体比例、森林覆盖增长率、清洁能源占比等，量化展示中国在履行公约过程中取得的实际成果，提升叙事的可信度。通过横向和纵向对比，展现中国生态文明建设的伟大成就和巨大变化，增强事实的说服力。

突出人物与地方叙事。聚焦参与环保行动的个人、组织、地方政府等主体，通过他们的实践经历和创新举措，描绘生动的“绿色英雄”形象和成功案例。比如，请封沙育林的治沙人、垃圾分类站的工作人员、记录蓝天的摄影人等，用亲历者的视角讲述“带着泥土味”“冒着热气儿”的故事，使故事更具人文关怀与感染力。

突出科技与创新视角。突出介绍中国在环保科技研发、绿色技术应用、碳捕获与封存等方面的前沿进展，彰显中国依靠科技创新驱动绿色转型、助力公约履行的智慧与实力。讲好绿色科技出海、环保技术转让等故事，充分展现中国支持帮助发展中国家通过科技创新促进绿色低碳发展的担当与作为。

突出国内与国际交流。讲述中国在积极参与实施全球环境保护合作项目中，与各国共享绿色经验、推动构建公平合理全球环境治理体系的举措，展现中国在全球环保议题上的开放姿态与合作共赢精神。积极倡导全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，共同做大清洁美丽世界“蛋糕”，努力让生态文明建设成果更多更公平惠及各国人民。

〔作者分别系习近平生态文明思想研究中心副主任，习近平生态文明思想研究中心战略部(秘书处)副主任〕

在现代化进程中，英国的经济贸易发展主要依赖国际市场，大量的人口流动、频繁的国际交往会产生各种影响公共安全的社会风险。基于此，英国高度重视应急管理的发展以应对风险挑战，构建了一套相对完整的应急管理体系，在突发事件应急管理方面积累了丰富的经验。

制定完善的应急管理法律和政策。英国政府制定了一系列相关的法律与政策来规范应急管理工作。首先，《民防和紧急情况法案》是核心，它明确了政府及组织机构在处置突发事件时的责任及权限，并要求制定应对突发事件的预案并采取及时的防控和复原行动。其次，《国民紧急状态法》是基础，其核心内容是形成一种系统的抗灾能力。这种抗灾能力是指在突发事件发生的前、中、后各个阶段，从中央到地方、企业到社区等社会主体均具备的危机监测、预防、处置和恢复能力。最后，《民事突发事件法案》是指南，该法案对“紧急”的概念进行了详细阐述，并把与应急管理有关的各个部门、组织划分为一级响应和二级响应，明确了各个应急响应机构的职权边界。另外，英国还制定了一系列政策文件来引导和推动应急管理工作，如《国家紧急情况计划》《全民防卫计划》等。这些政策文件详细规定了应急管理的职责和程序，并提出具体的指引与建议。在现实生活中，英国的突发事件应急管理法律与政策体系十分繁复，涵盖了各个领域和层级的应急管理需求。

构建系统的应急计划管理体系。英国建立了系统的应急计划管理体系，包括国家级、地区级和行业级的紧急情况响应计划和操作指南。这些文件规定了各个层面的应急管理措施、流程和责任，以保证各部门高效地处理各种突发事件。应急计划管理体系的基本运行过程主要包括：第一，事前预防。在日常生活中，做好可能出现的突发事件的风险评估工作。由内阁国民紧急事务秘书处定期对提交的风险评估资料进行等级划分，包括极高、高、中和低4个等级。极高等级的风险需把它作为政府工作的重点，且必须采取相应的应对措施，进行有效地防范和化解，高等级的风险需要特别关注。第二，事中控制。由于突发事件出现的具体情境不同，每一个时间段的特殊矛盾、社会后果及民众卷入程度也不同，因而事中控制的处理程序是多过程的，包括控制事态、调查研究、制定政策再到贯彻实施4个环节。在整个突发事件应急处置过程中，强调部门之间的协同，注重垂直部门与部门间的沟通，并及时采取行动以最大限度减少突发事件带来的各种危害。第三，事后处理。处理完紧急事态之后，尽快恢复经济、政治和文化等领域的正常运转，关注民众的基本生活和精神状况，及时总结突发事件应急管理过程中的经验教训。这套系统的应急计划管理体系，为有效预防和处置各类突发事件发挥了重要作用。

建立多层分级的部门和机构。英国建立了相对完善的应急管理部门和机构，专门负责协调、组织突发事件的应急响应。从国家层面来看，英国首相是应急管理体系的最高执行者。内阁紧急应变小组(COBR)是应急管理的最高机关，负责统筹协调并作出决策，通常在要求跨部门协作响应时成立，根据突发事件的严重程度来安排相对应等级的官员参加，由他们通过紧急会议制定出相应的战略目标和应急措施。在内阁办公室设立国民紧急事务秘书处(CCS)，作为政府应急管理工作的核心部门，进行突发事件应急管理和应急救援工作，担负保护国民安全的责任。从地方层面来看，建立了“金”“银”“铜”三级应急机构。其中“金”为战略型机构，负责制定政策、指导方针和长远规划，并调配各种资源；“银”为战术型机构，负责组织、协调紧急情况下突发事件的处置；“铜”为操作型机构，负责对现场的突发事件采取具体的处置行动。突发事件发生后，由“铜”级别的处置人员先行到场，他们须立即判断事态发展，若事态发展超出自己所能处理的范围，则需迅速向上级报告，由上级依据紧急预案启动“银”级别的应急机制；若事件影响范围较大，则要启动“金”级别的应急机制。3个层级的成员有不同的责任、不同的分工，形成一个高效的应急管理组织体系。

设置丰富的应急管理培训课程体系。英国建立了专门的应急管理培训学院(应急规划学院)，用于对应急管理相关人员进行培训。该学院依据英国的法律、法规和各类指导文件，设置了丰富的应急管理培训课程体

英国现代化进程中应急管理重点举措

□ 张登国 孙海燕

系。课程体系分模块、分层次，共设计了4大类55门课程，内容广泛，涵盖应急预案、风险评估、应急处置、媒体沟通、卫生防疫、自然灾害等。每门课程都有标准的教学程序，且由本领域的权威专家授课。在课程设置上，首先是针对应急管理基础理论和知识的入门级课程，向学员介绍应急管理的基本概念、原理和方法，帮助学员构建应急管理的基本框架。其次，提供了深入学习特定领域应急管理的课程，如医疗领域，教导医护人员在紧急状况下有效组织救援和提供医疗服务；公共安全领域，培训警察、消防员和安人员应对恐怖袭击、火灾等紧急情况。最后，还有专门的应急能力培训课程，如沟通、协调、领导和指挥能力的培训。英国的应急管理培训课程体系不仅注重理论知识传授，更强调实践能力培养。培训课程包含现场演习和模拟训练等实践性活动，以互动方式让学员在真实情景中模拟突发事件处置，有效提升相关人员应急能力。应急规划学院还委托相关公司为高层级学员设计了“金层级标准培训演练系统”。该系统融合虚拟场景、实际演练、远程控制等功能，利用网络实时交互改变场景和要求，记录受训者决策指挥行为并评价。系统可输入应急预案数据等，让受训者获得真实管理体验，测试与改进预案。英国政府高度重视突发事件的应急管理培训，明确规定各地的突发事件应急管理人员必须参加培训，培训结束后要撰写培训总结报告。通过这些培训课程与措施，有力地提高了相关人员应对突发事件的能力，为应急管理工作提供了坚实保障。



(上接1版) 奋力开创高水平对外开放新局面

学习好贯彻好党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期的一项重要重大政治任务。我们要准确领会全会精神，加强党对高水平对外开放的全面领导，坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制，为强国建设、民族复兴伟业作出新贡献。

稳步扩大制度型开放。既对标国际一流水平，又积极参与国际规则制定。主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等方面实现规则、规制、管理、标准相通相容，打造透明稳定可预期的制度环境。扩大自主开放，有序扩大我国商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场等对外开放。扩大对最不发达国家单边开放。

维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，全面深入参与世界贸易组织改革，推动恢复争端解决机制正常运转，力争达成首套多边数字贸易规则。积极参与全球经济治理体系改革，提供更多全球公共产品。扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，提升我国自由贸易协定开放水平，积极

纳入数字、绿色、标准等规则。建立同国际通行规则衔接的合规机制，加强贸易政策合规工作，优化开放合作环境。

深化外贸体制改革。加快建设贸易强国，进一步提升国际分工地位，向全球价值链中高端迈进。打造贸易强国制度支撑和政策支持体系，强化贸易政策与财税、金融、产业政策协同。推进通关、税务、外汇等监管创新，营造有利于新业态新模式发展的制度环境，加快内外贸一体化改革。健全贸易风险防控机制，完善出口管制体系和贸易救济制度，制定出口管制法配套法规和规章，推动形成多主体协同的贸易摩擦应对机制，筑牢贸易领域国家安全屏障。

推动货物贸易优化升级，积极拓展中间品贸易、绿色贸易等新增长点，推动外贸产品标准与合格评定国际合作。建设大宗商品交易中心，建设全球集散分拨中心，支持各类主体有序布局海外流通设施，支持有条件的地区建设国际物流枢纽中心和大宗商品资源配置枢纽。创新提升服务贸易。全面实施跨境服务贸易负面清单，推进服务业扩大开放综合试点示范，鼓励专业服务机构提升国际化服务能力。在有条件的地方发展新型离岸贸易业务。建立健全跨境金融服务体系，丰富金融产品和服务供给。创新发展数字贸易。发展数字产品贸易、数字服务贸易、数字技术贸易和数据贸易，加快贸易全链条数字化赋

能。推进跨境电商综合试验区建设。办好进博会、广交会、服贸会、数贸会等展会。

深化外商投资和对外投资管理体制改。打造“投资中国”品牌，加大力度吸引和利用外资，坚持高质量引进来和高水平走出去相结合。持续放宽外资市场准入。扩大鼓励外商投资产业目录，合理缩减外资准入负面清单，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。深化外商投资促进体制机制改革。保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇，支持参与产业链上下游配套协作。完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系，推动产业链供应链国际合作。

营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。进一步完善外资企业圆桌会议制度，及时协调解决外资企业困难问题，依法保护外商投资权益。完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度。

地。实施自由贸易试验区提升战略。赋予更大改革自主权，鼓励首创性、集成式探索，推动全产业链创新发展，积极复制推广制度创新成果。加快建设海南自由贸易港，深入推进贸易投资自由便利化。

健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制。发挥“一国两制”制度优势，巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位，支持香港、澳门打造国际高端人才集聚高地，维护香港、澳门国际一流营商环境。深化粤港澳大湾区合作，强化规则衔接、机制对接。完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策，深化两岸融合发展。

完善推进高质量共建“一带一路”机制。深化经贸合作，推动高质量共建“一带一路”走深走实。建立更多贸易畅通、投资合作、服务贸易、电子商务等国际合作机制，推动同更多国家商签自由贸易协定、投资保护协定。继续实施“一带一路”科技创新行动计划，加强绿色发展、数字经济、人工智能、能源、税收、金融、减灾等领域的多边合作平台建设。

开展务实合作，完善陆海天网一体化布局，构建“一带一路”立体互联互通网络，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。高质量建设经贸合作区等境外合作园区。建设“丝路电商”合作先行区。深化绿色基建、绿色能源、绿色交通等领域合作。