



如何打通束缚新质生产力发展的堵点卡点？

提问：盛 炜 江西省九江市柴桑区委书记

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出：“健全因地制宜发展新质生产力体制机制。”请问，在加快发展新质生产力过程中有哪些堵点卡点？该如何打通？

解读：周 文 复旦大学马克思主义研究院副院长、教授



习近平总书记指出：“发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。”创新在我国现代化建设全局中处于核心地位，而新质生产力作为创新起主导作用的先进生产力质态，是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新动能新优势。党的二十届三中全会指出：“中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。”新质生产力作为发展和改革相统一的重大时代命题，面对当前大量存在的束缚新质生产力发展的堵点卡点，深化经济体制、科技体制等改革，以全面深化改革破除新质生产力发展的体制机制障碍并加快形成新型生产关系，是当前推进中国式现代化紧迫而重大的任务。

束缚新质生产力发展的堵点卡点依旧存在

迈入新发展阶段，在新发展理念的指导下，以习近平同志为核心的党中央作出一系列重大决策部署，推动我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展道路，科技创新成果更加丰硕，城乡区域发展协调性和平衡性明显增强，绿色低碳转型成效显著，高质量发展取得明显成效，从而推动我国生产力水平显著提高，为形成以新质生产力为代表的生产力发展新质态提供了良好的物质基础与发展环境。同时，随着国内外环境的变化，制约我国高质量发展因素还大量存在，我国经济高质量发展与国家治理现代化的深层次矛盾日益凸显。着眼于打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，应着重聚焦于破解以下方面问题。

一是聚焦原创性技术创新突破。新质生产力发展所需的科技创新，不是一般的科技创新，而是更能够推动生产力现代化的、“从0到1”首创的原创性颠覆性科技创新。新时代以来，我国加快实施创新驱动发展战略，在科技创新方面取得了一系列的历史性成就，在发明专利、科研人员数量及其经费投入等方面都居于世界前列，但科技创新大而不强的问题仍然存在，如“高精尖”技能人才与创新人才仍相对短缺、基础研究领域与前沿科技领域存在明显短板和弱项等。面对美国等西方国家构筑“小院高墙”、拉起“科技铁幕”，对我国的技术封锁与遏制持续升级，我国所面临的电子信息、航空航天、生物医药等领域“卡脖子”技术问题亟待破解，这不仅是构筑国家竞争新优势的关键所在，而且事关保障国家安全和未来发展。因此，发展新质生产力，必须提高原始创新能

力，把关键核心技术牢牢掌握在自己手里，从而筑牢新质生产力发展的根基。

二是聚焦构建全国统一大市场。生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放的全国统一大市场是形成和发展新质生产力的重要前提。当前，我国建设全国统一大市场已取得初步成效，在推动经济高质量发展过程中起到了稳定发展预期、释放市场活力、降低交易成本、促进循环畅通的积极作用。但市场分割仍然存在，主要表现为地区市场封锁、地方保护壁垒、指定交易、行政区经济、属地利益等，不仅不利于劳动、土地、资本、管理、技术、信息、数据等各类经济要素与创新要素资源的自由流动，更进一步阻碍了以市场推动科技创新的整体效能。因此，必须以全面深化改革破除各种形式市场分割的体制机制障碍，正确处理好政府与市场关系，进一步完善要素市场制度和规则、流通体制、市场经济基础制度等体制机制，加快培育完整内需体系，从而加快形成高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，夯实发展新质生产力的市场基础。

三是聚焦传统产业深度转型。新质生产力的核心是创新，载体是产业，其形成和发展离不开现代化产业体系作为支撑，其中不仅需要发展战略新兴产业与未来产业，更需要推动传统产业的深度转型。传统产业不等于低端产业与落后产业，传统产业高投入、高排放的发展方式已有所改善，并朝着多元化、高端化和智能化方向不断优化，继而大力发展新质生产力不能将传统产业排除在外。从我国产业结构来看，我国传统产业体量庞大，在制造业中占比超80%，传统产业转型问题关乎我国现代化产业体系建设全局。从产业转型升级来看，传统产业是形成和发展战略性新兴产业和未来产业的基础和前提，通过引入新科技手段与智能设备等对传统产业的生产流程、工艺技术、管理方式进行优化升级，提高生产效率和产品质量，有利于传统产业向新兴产业的转化，缩小二者发展差距。因此，必须以国家标准提升引领传统产业优化升级，以数智技术、绿色技术等新技术改造提升传统产业，并且强化环保、安全等制度约束，不断推动传统产业与新兴产业协同发展，形成新质生产力的产业基础。

四是聚焦推动数实融合发展。数字经济作为新一轮科技革命和产业变革的新型经济形态，正成为全球产业发展与变革的重要引擎，其与实体经济融合发展是当前发展新质生产力的重要抓手，是推动经济增长的全新动能。数实融合发展涵盖数字产业化、产业数字化、数据价值化、治理数字化等多维内容，利

用数字经济的高创新性、强渗透性、广覆盖性等多维特征，实体经济部门能够依靠数字经济部门提供的要素、数字技术和数智产品对自身在生产经营的各个环节进行“提质增效”，从而加快现代化产业体系建设。总体来看，我国数字经济与传统实体经济发展无论从规模、质量、效益各方面来看都处于世界发展前列，但在数实融合发展上还有待提高，体现在融合渗透不足、融合发展不均衡、融合面临安全风险等方面，为新质生产力的发展带来了新的挑战。因此，必须健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，加快推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系，以数字经济与实体经济的深度融合发展为新质生产力的发展创造新的支撑点。

以进一步全面深化改革打通束缚新质生产力发展的堵点卡点

在以进一步全面深化改革打通新质生产力发展的堵点卡点，深化经济体制、科技体制等改革、加快塑造新型生产关系的过程中，要格外注重认识并处理好以下三对关系。

首先，统筹好系统集成与突出重点的关系。党的二十届三中全会强调，进一步全面深化改革要“以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障”。发展新质生产力是复杂程度高、目标任务重、影响范围广、要素投入多、协作难度大的庞大系统工程，同时又要根据一般性技术与原创性、颠覆性技术的不同特点，生产要素及其优化组合的不同属性和类型，以及传统产业、战略性新兴产业和未来产业的不同需要进行重点突破。因此，在打通新质生产力发展的堵点卡点过程中要统筹好系统集成与突出重点的关系。

一方面，紧紧抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，在明确束缚新质生产力发展的主要堵点卡点后找准重点突破方向，发挥我国社会主义集中力量办大事的制度优势，精准发力突破事关我国经济发展与经济安全的关键核心技术领域的“卡脖子”难题，破除相关体制机制障碍。另一方面，坚持系统思维发展新质生产力。在全面深化改革中要以经济体制改革为牵引，同时加快推进教育、科技、

人才领域的综合改革，在政策取向上相互配合、共同推进新质生产力发展，如在科技创新上，要统筹好基础研发与关键核心技术研发的整体推进与协同作用，构建支持全面创新体制机制，提升国家创新体系整体效能。在产业转型升级上，要前瞻性全局性地思考、规划并分类推进现代化产业体系建设。

其次，处理好有为政府与有效市场的关系。正确认识并处理好政府和市场关系是一个世界性难题，全面深化改革必须处理好政府和市场这对重大关系。长期以来，西方主流经济学始终以二元对立论处理二者关系，并宣扬自然产生、自我调节的自由市场经济。事实上，各国的科技创新与产业变革实施路径尽管不尽相同，但并未出现“完全市场化”道路，国家与政府始终在创新活动中发挥重要积极作用。发展新质生产力作为复杂程度更高的科技创新活动，必须更好发挥有为“强政府”和有效“强市场”在资源配置中的协同作用，实现既“放得活”又“管得住”。既要更好发挥政府作用推进原创性重大科技攻关，克服私营研发创新的溢出效应、专属性与滞后性等局限，又要充分发挥市场作用促进科研成果向现实生产力转化，强化企业创新主体地位，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。因此，在全面深化改革的过程中，一方面，健全社会主义市场经济条件下新型举国体制。科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求，要发挥中国特色社会主义制度集中力量办大事的独特优势，充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，加快实现高水平科技自立自强。另一方面，加快构建高水平社会主义市场经济体制，更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境。要加快构建全国统一大市场，完善要素市场制度和规则，促进技术、数据、人才等发展新质生产力所必需的创新要素资源的畅通流动与高效配置，从而打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。

最后，把握好因地制宜发展新质生产力的内在关系。党的二十届三中全会提出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”，“健全相关规则和政策，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率”。因地制宜发展新质生产力，要把握好点与面、新与旧、稳与进的辩证关系，处理好新旧生产力的关系、传统产业与新兴产业、发展意愿与实际情况等方面的内在关系，加快健全因地制宜发展新质生产力体制机制，统筹全局打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。

（上接1版）三是完善重点群体就业支持政策体系。坚持把高校毕业生等青年群体作为重中之重，拓宽就业空间，畅通成长路径，强化品质服务，加强就业观念的引导。坚持农民工外出就业和就地就近就业并重，稳定脱贫人口务工规模和务工收入。强化就业困难人员公益性岗位等兜底安置。四是健全公共就业服务体系，增强服务的均衡性、可及性。持续打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位公共就业服务体系。建设和用好全国统一的就业公共服务平台，推行“大数据+铁脚板”管理服务模式。统筹城乡就业政策体系，优化创业促进就业政策环境，健全统一规范的人力资源市场体系。完善促进机会公平制度机制，畅通社会流动渠道。

健全社会保障体系。按照系统集成、协同高效的要求，进一步深化社会保障制度改革，促进制度成熟定型，推动社会保障体系建设高质量、可持续发展。一是增强可持续性，夯实稳健运行的制度基础。按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。完善企业职工基本养老保险全国统筹制度，强化统一性和规范性。健全基本养老保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民养老保险基础养老金。加快发展多层次多支柱养老保险体系，扩大年金制度覆盖范围，推行个人

养老金制度。扩大基金市场化投资运营规模，健全社保基金保值增值制度体系。二是增强可及性，将更多的人群纳入覆盖范围。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，积极推动高质量参保。扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。完善社保关系转移接续制度。三是增强安全性，健全基金安全监管体系。持续筑牢政策、经办、信息、监督“四位一体”基金监管防控体系，完善要情报送、监督约谈、问责追责、举报管理、警示教育等制度。四是增强便捷性，持续优化经办管理体系。健全全国统一的社保公共服务平台。全面推行以社保卡为载体的“一卡通”民生管理服务新模式。

深化人才发展体制机制改革。坚持党管人才原则，坚持向用人主体授权、为人才松绑，立足职能职责，着力破除妨碍人才发展的体制机制障碍，有效激发人才创新创造活力。一是更好发挥用人单位作用。进一步完善教育、搭建平台、健全机制，更大力度激发用人单位主体活力，推动企业特别是民营企业更多更公平享受专业技术人才培养、评价、激励等政策。二是进一步健全政策

机制。持续推进人才评价改革“立新标”“破四唯”，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。推动深化职称和职业资格制度改革。推进有关事业单位特殊人才协商确定薪酬、高层次人才绩效工资总量单列、科研人员职务科技成果转化现金奖励、绩效工资单列制。健全企业科技人才薪酬激励、国有企业差异化工资总额决定方式等制度政策。瞄准国家重大战略、高新技术和基础科学前沿领域，加强博士后制度建设。三是完善海外引进人才支持保障机制，推进外国专家项目提质增效，形成具有国际竞争力的人才制度体系。

完善工资收入分配制度。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，规范工资收入分配秩序，围绕更好体现不同职业群体的特点，深化企业事业单位薪酬分配制度改革，有效发挥激励导向作用。一是健全企业工资收入分配制度。完善劳动者工资决定、合理增长和支付保障机制，持续推行工资集体协商。二是加强企业工资宏观指导。健全最低工资标准评估调整机制，完善工资指导线和企业薪酬调查、信息发布制度，推进技能人才薪酬分配指引，增强科学性、有效性、权威性。三是完善国有企业工资分配管理制度。深化国有企业负责人

薪酬制度和工资决定机制改革，合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等。四是完善事业单位工资制度。推进高等学校、科研院所薪酬制度改革，深化公立医院薪酬制度改革。完善体现岗位绩效和分级分类管理的事业单位薪酬制度。

完善劳动关系协商协调机制。健全劳动法律法规，加强劳动者权益保障，积极构建规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的劳动关系。一是加强制度机制建设。健全劳动关系协商协调、争议处理、行政指导和监察执法机制，强化基层劳动关系三方协调机制，畅通劳动争议处理和举报投诉渠道。落实保障农民工工资支付条例。完善劳务派遣单位监管制度。二是完善适应灵活就业和新就业形态劳动者权益保障制度。积极推行相关指引指南，指导平台企业落实政策。建立新就业形态劳动者纠纷一站式调解机制，畅通维权渠道。

中国式现代化，民生为大。我们要坚持目标导向和问题导向相结合，把民生工作稳定性、连续性、累积性的特点，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，坚持尽力而为、量力而行，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，为更好在发展中保障和改善民生提供强劲动力和制度保障。



学习总书记

中青班系列讲话精神

问题是时代的声音，社会发展的过程是不断发现时代问题、解决时代问题的过程。2019年以来，习近平总书记6次出席中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式并发表重要讲话，他多次强调，“历史总是在不断解决问题中前进的”，要“真研究问题、研究真问题”，“把解决实际问题作为打开工作局面的突破口”。习近平总书记在2024年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班之际作出重要指示，强调年轻干部要自觉做勇于担当作为的不懈奋斗者，锐意改革创新，敢于善于斗争，愿挑最重的担子、能啃最硬的骨头、善接烫手的山芋，在直面问题、破解难题中不断打开工作新局面。作为新时代年轻干部，要勇于直面政治地位不高、工作路径不全、推进改革不深、工作落实不好等问题，在破解难题中淬炼过硬本领、打开工作局面。

找准破解难题的方向。习近平总书记多次强调，要提高政治站位。部分年轻干部观大势、谋大事存在不足。唯有提高政治站位，才能增强大局意识、全局观念，才能从政治和全局的高度把握形势、分析问题、谋划工作。准确把握推进中国式现代化的正确方向，围绕统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，围绕党面临的“四大考验”“四种危险”，站在全局和战略的高度想问题、办事情、作斗争，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，不断从党的创新理论中明方向、学方法、增智慧，不断丰富实践“知识库”、提升拔节“能力值”，切实解决本领恐慌的问题。面对风高浪急的国际环境和国内艰巨繁重的改革发展稳定形势，进一步增强底线思维、极限思维，有效防范和应对各类“黑天鹅”“灰犀牛”事件，以敢斗善斗的勇气、克难攻坚的韧劲推进高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理。

提升破解难题的功力。改革是破解难题的关键一招。面对财税金融体制、民生领域制度、园区开发区等部分领域改革不深入不彻底的问题，要在创新中谋突破、在攻坚上求实效，将改革推进深水区。发挥年轻干部有冲劲、有闯劲、有干劲的优势，聚焦新时代党和国家各项工作的战略目标、重点领域、主攻目标，以敢为人先、敢闯敢试的勇气抓落实抓深化。聚焦以数字经济为抓手加快发展新质生产力等重点改革任务，精准对接现代制造业集群体系，以科技创新引领传统产业转型升级、战略性新兴产业和未来产业培育壮大。聚焦提高园区开发区“亩均效益”，扎实推进高新技术企业

性推进。既要来自群众中来，又要到群众中去，认真践行“四下基层”等要求，敢于在一线瞄着问题去、迎着问题上，对实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、党的建设面临的突出问题等，分门别类建好清单、逐项落实。既要上下贯通，又要左顾右盼，深入学习先进地区的新理念、新技术、新机制，积极争取更多项目、资金、政策落户本地区，不断开辟各项工作新动能、新优势。

凝聚破解难题的合力。习近平总书记强调，年轻干部要提高抓落实能力。年轻干部必须直面部分工作落实不好的问题，建立清单化推进、闭环化落实、制度化激励体系，确保最大限度调动各方主观能动性、团队凝聚力。坚持目标导向，围绕党的建设、稳进增效、除险固安、改革突破、惠民强企，建立目标体系、工作体系、政策体系、评价体系“四个体系”清单，以及重大项目、重大平台、重大改革、重大政策“四个重大”清单，推动各项工作可量化、可鉴别。注重闭环落实，以“时时放心不下”的责任感和“事事落实到位”的执行力，定人、定时、定标、定责打表推进各项工作并常态化开展“回头看”，确保事事有回音、件件有着落。充分发挥考核正向激励作用，围绕“以考促干、以考促用”，健全年轻干部工作评估机制和新时代新担当新作为、容错纠错、澄清保护机制，动态、立体、全面掌握年轻干部履职情况，真正让年轻干部心无旁骛干事业、一心一意谋发展。

（作者系重庆市丰都县委常委，县政府党组成员）

年轻干部要在直面问题破解难题中打开工作新局面

章 烈