



2024年8月12日
星期一

第2131期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

培育壮大新兴产业和未来产业。大力推进高水平科技自立自强，加强关键核心技术攻关，推动传统产业转型升级。有力有效支持发展瞪羚企业、独角兽企业。强化行业自律，防止“内卷式”恶性竞争。强化市场优胜劣汰机制，畅通落后低效产能退出渠道。

聚焦提高人民生活品质 全面深化人力资源社会保障制度改革

人力资源和社会保障部党组书记、部长 王晓萍

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)，将“聚焦提高人民生活品质”纳入进一步全面深化改革的“七个聚焦”之一，将“坚持以人民为中心”作为改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验和进一步全面深化改革的重大原则。《决定》强调，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务，并围绕健全保障和改善民生制度体系部署了一系列重大改革举措。我们要深入学习领会，抓好贯彻落实。

新时代人力资源社会保障制度改革有力增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，顺应人民对美好生活的向往，按照坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期的民生工作思路，部署推动人力资源社会保障领域一系列针对性强、含金量足的重大改革，解决了一批基层和群众关心期盼的现实问题，化解了一些长期制约事业发展的体制机制矛盾，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，为民生改善、经济发展、社会和谐提供了重要支撑。

坚持把就业作为最基本的民生，实施就业优先战略，丰富发展积极的就业政策，完善就业政策制度体系。城镇新增就业年均1300万人，高校毕业生生、农民工等重点群体就业水平总体稳定，脱贫劳动力外出务工规模稳定在3000万人以上。在经济下行压力加大、外部环境复杂严峻的情况下，在14亿多人口的大国实现了比较充分

的就业，保持了就业局势的总体稳定。坚持把社会保障作为保障和改善民生的基本制度保障，着力兜底线、织密网、建机制，推动社会保障体系建设进入快车道，成功建设了世界上规模最大的社会保障网。基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别从2012年底的7.9亿人、1.5亿人、1.9亿人，增加到2023年底的10.7亿人、2.4亿人、3亿人。坚持发挥人才支撑高质量发展的重要作用，坚持党管人才原则，突出人才评价激励机制改革等重点，人才发展相关体制机制改革进一步深化，专业技术人才队伍建设稳步推进，技能人才总量持续增加、结构不断优化，有效激发了人才创新创造创业活力。坚持发挥工资收入分配的激励、导向和保障作用，推进企业工资分配制度改革，加强国有企业工资分配规范管理，不断完善最低工资标准调整和评估机制，健全体现不同事业单位特点的薪酬分配制度。坚持统筹维护劳动者权益和企业发展，加强调整劳动关系的法律、体制、制度、机制建设，建立健全欠薪治理机制，加强新就业形态劳动者权益保障，中国特色和谐劳动关系制度体系不断健全，劳动关系总体保持和谐稳定。

人力资源社会保障制度改革，让群众真切感受到变化，收获了实惠。我们要持续深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，紧紧抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，乘势而上，继续把改革推向前进，续写保障和改善民生领域改革的新篇章。

切实增强深化人力资源社会保障制度改革的责任感、使命感、紧迫感

当前和今后一个时期是以中国式

现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，迫切需要进行进一步深化人力资源社会保障制度改革，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

我国劳动力总量依然庞大，虽然劳动年龄人口减少，但就业总量压力仍将持续存在。同时，人口结构变化与技术变革交织叠加，也会带来人力资源供需不匹配，“有活没人干”与“有人没活干”并存。社会保障一些重要制度还需要进一步健全完善，部分群体社会保障仍有不足，一些人还没有纳入社会保障范围，还有不少地方需要改进，人口老龄化趋势明显、新型城镇化加速推进、就业方式多样化特别是新就业形态的发展也都带来一系列新情况新问题。推进新质生产力加快发展、新兴产业培育壮大和未来产业布局建设，要求进一步深化人才培养、使用、评价、激励等体制机制改革，不断完善海外引进人才支持保障机制。提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资收入分配制度，健全劳动关系协商协调机制，还有大量艰巨繁重的任务。

百姓关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么。我们要自觉把改革摆在更加突出的位置，牢牢把进一步全面深化改革的价值取向，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进人力资源社会保障制度改革，完善提升已有改革举措，根据实践需要推进新的改革举措。

学习贯彻党的二十届三中全会精神

大有考论

进一步深化改革重在“全面”

□ 本报评论员 兰文飞

线，不是对单项制度的修修补补，而是对整个制度体系的完善和发展，具有“全面”的特征。“全面”体现为目标涵盖领域的广泛性，其中不仅包括“五位一体”总体布局的内容，而且包括国家安全、国防和军队建设等方面的目标，每个领域都有相应的发展任务。围绕总目标，这些年的改革实现了由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，不再是过去单兵突进、零打碎敲式的改革，而是致力于建立各领域基础性制度框架，对许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构的改革，各方面制度也因此更加成熟更加定型。“全面”还体现在改革举措全面覆盖推进中国式现代化需要解决的突出问题上。此次全会共提出300多项重要改革举措，都是涉及体制、机制、制度层面的内容，其中有的是对过去改革举措的完善和提升，有的是根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。

从改革推进的问题意识来看，针对的是当前推动高质量发展面临的突出问题，也就是发展不平衡不充分的问题。比如，市场体系仍不健全，市

场发育还不充分，政府和市场的关系尚未完全理顺，创新能力不适应高质量发展要求，产业体系整体大而不强、全而不精，关键核心技术受制于人状况没有根本改变，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，民生保障、生态环境保护仍存短板，等等。发展不平衡不充分的问题，针对的是整体发展而言，指某些领域某些方面发展较快，另一些领域方面发展相对较慢，出现了短板和不足，需要从整个系统出发进行全面改革。过去的改革，在某些方面较为深入，取得了显著效果，但一些方面的改革相对滞后，发展不平衡不充分的问题因此凸显出来。党的十八大以来，针对这一问题，特别注重系统性、整体性、协同性，加强顶层设计、总体谋划，鲜明体现了进一步深化改革的“全面”特征，是对影响整个经济社会发展的各方面体制机制问题进行全面系统的改革。

围绕进一步全面深化改革的领导力，强调坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心

作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进。这与改革的阶段性特征高度相关，改革进行到攻坚破难阶段，很多改革都是牵一发而动全身，牵涉到各方面重大利益调整，不是某一个部门或地方能够单方面推进的，必须由党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进。这就要求完善党中央重大决策部署落实机制，确保党中央令行禁止。各级党委(党组)负责落实党中央决策部署，谋划推进本地区本部门改革，鼓励结合实际开拓创新，创造可复制、可推广的新鲜经验。同时，还要走好新时代的群众路线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来。

全面深化改革推进到现在，面临的挑战之艰巨、任务之繁重，可以说前所未有的。进一步深化改革重在“全面”，我们要着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革，以历史主动继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

健全推进新型城镇化体制机制

□ 袁红英

党的二十届三中全会指出，要健全推进新型城镇化体制机制。当前，我国正处于破除城乡二元结构、加速推进新型城镇化的关键期。要围绕农业转移人口市民化、大中小城市和小城镇协调发展、都市圈同城化发展等重点领域，对新型城镇化体制机制进行系统创新、整体提升，着力破解推进新型城镇化的痛点堵点难点，实现体制机制创新全面发力、多点突破、纵深推进。

构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制。城镇是人口和非农产业集聚的地理空间，城镇化是伴随产业集聚带来人口集聚的自然历史过程。世界城镇化发展历程表明，人口和产业向城镇聚集是城镇化发展的客观规律，城镇为人口集聚和产业发展提供空间载体，人口集聚和产业发展为城镇扩张提供根本动力，三者的耦合、协调与良性互动，共同推动城镇化从低水平、非均衡状态向高质量、高效率、可持续发展演化。党的十八大以来，我国城镇化水平快速提高，城镇规模持续扩大，城镇产业不断升级，为现代化建设注入强劲动能。但在城镇化进程中，也存在大中小城市和小城镇之间产业分布与人口分布不协调、城市空间规模与人口集聚不匹配等问题，三者协同效应难以充分发挥。推进新型城镇化要把产业升级、人口集聚、城镇发展统筹考虑，主动适应新一轮科技革命和产业变革的战略选择，把城镇作为新质生产力发展的主阵地和增长极，突破空间低效扩张的“路径依赖”，形成先进生产要素和创新人才集聚的“发展高地”。发挥大城市科技创新优势、中小城市制造业基础优势、小城镇特色资源优势，精准布局创新链、产业链、人才链，打通新型城镇化高质量发展的堵点卡点，推动城镇传统产业转型升级，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业。发挥城镇对人口的集聚吸纳能力，根据经济社会发展新趋势和人民群众高品质生活新期待，积极培育新职业、创造新就业，为产业升级积蓄力量，推动“产城人”深度融合，形成“以产兴城、以城聚人、以人促产”良性循环格局。

完善农业转移人口市民化机制。加快农业转移人口市民化，是推进新型城镇化的首要任务，是破解城乡二元结构的根本途径。党的十八大以来，我国农业转移人口市民化取得显著成效，但是，户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率仍有较大差距，据统计，约有1.7亿进城农民工和随迁家属尚未完全市民化。统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，要把推进农业转移人口市民化摆在突出位置，加快推进以人为本的新型城镇化。健全农业转移人口基本公共服务共享机制，推行由常住地登记户口提供基

本公共服务制度，健全新型居住证制度，积极推行电子居住证，探索开展居住证跨区互认转换制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利。提升农业转移人口全面融入城市能力，加强职业技能培训，提高劳动技能素质，支持符合条件的农业转移人口参与职业资格评价、职业技能等级认定等技能人才评价，鼓励农业转移人口参与社区管理服务、民主协商议事活动和社会事务管理，真正实现进得来、留得住、过得好、融得进、可持续。完善农业转移人口市民化配套政策，健全农业转移人口市民化财政激励机制，重点向市民化成本高、效果好、数量多的地区倾斜；探索建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制，积极盘活批而未供、闲置、低效用地，提高节约集约用地水平，拓宽农业转移人口市民化用地空间。

(下转5版)

本期导读

习近平总书记强调的关键词

习近平总书记强调的“本质要求”

第3版

新时代实践故事

为中华民族永续发展守护好一江清水

——四川省宜宾市推进长江上游生态屏障修复保护之路

第2版