



2024年8月9日
星期五

第2130期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

完善人口发展战略 促进人口高质量发展

□ 蔡 昉

习近平总书记主持召开二十届中央财经委员会第一次会议时强调，以人口高质量发展支撑中国式现代化。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）提出要求：以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。完善人口发展战略的宏观目标，就是以更高的人口整体素质、适度生育水平和人口规模、素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源为内涵的人口高质量发展。

人口均衡发展与人 口高质量发展

随着中国人口发展进入新常态，推进中国式现代化面临的人口环境和条件发生了深刻变化。人口发展中显现的少子化、老龄化、区域人口增减分化等趋势性特征，是人口发展不均衡的诸种表现。从1982年、2012年和2023年的数据，可以观察不同年龄组人口比重的变化趋势：一是0—14岁儿童人口比重持续下降，在这3个年份里分别为33.6%、16.5%和16.3%；二是15—64岁劳动年龄人口比重经历了先上升，达到峰值并越过转折点后迅速下降的倒U字形轨迹，在这3个年份里分别为61.5%、74.1%和68.3%；三是65岁及以上老年人口比重（老龄化率）持续提高，在这3个年份里分别为4.9%、9.4%和15.4%。

各地区在人口格局上表现出较为明显的差异性，同经济社会发展表现密切相关。2022年，中国大陆31个省、自治区、直辖市之间的人口分化十分显著，人口自然增长率产生从8.8‰到-5.8‰的悬殊幅度，老龄化率则有从20.0%到5.9%的高低差距。人

口增长率与老龄化程度都是人口转变的结果和人口格局的表现，两者密切相关。中国各省级区划单位的人口自然增长率与老龄化率之间具有高达-0.883的相关系数。同时，人口格局也与经济发展具有相互影响、互为因果的关系，区域间人口自然增长率与经济增长率的相关系数也高达0.889。

促进人口均衡发展，既是人口高质量发展的重要目标和主要内容，也是达到这个目标的前提条件。在人口均衡发展和人口高质量发展两个要求之间，表现为一种递进的关系，理解两者关系可以从两个角度着眼。一是人口发展新常态及其挑战，最直接表现在人口发展的一系列不均衡结果以及不可持续因素上面，反映在包括生育水平、年龄结构、数量与素质、区域格局以及人口与经济社会发展水平的关系等方面。二是人口发展质量正是孕育于上述这些方面之中，促进人口均衡发展与实现人口高质量发展在手段和目标上都是高度一致的。旨在促进人口均衡发展的政策努力，包括推动形成适度生育水平以稳定人口规模、形成经济和社会合理的人口区域分布、培育与科技进步和产业结构变化相适应的现代化人力资源，以及不断提高人民生活品质，正是解决发展不平衡不充分的问题、达到人口高质量发展、支撑中国式现代化目标的必由之路。

完善人口发展战略 的着眼点和发力点

人口的现实格局是历史形成的，每个时期的人口特征都由以往的人口转变所决定，人口现状可以说是过去人口变化的“回声”。中国的人口出生高峰期出现在20世纪60年代，在从1960年人口负增长中得到恢复的过程

中，1962—1973年期间，人口自然增长率均在20‰以上。随后便发生对应这一婴儿潮的人口回声。第一波，在20世纪60年代和70年代，儿童人口的数量增长和比重提高十分迅速，直到80年代才趋于减速。第二波，在1980—2010年期间，年轻劳动年龄人口的数量增长和比重提高十分迅速，形成了“生之者众，食之者寡”的有利人口结构，为这一时期的经济高速增长提供了特殊源泉——人口红利。第三波，以年轻劳动力开始更快增长的年份为基准，过了30—40年之后，劳动年龄人口数量经历一段时间负增长，老年人口的数量增长和比重提高趋于显著加速。正是以这个人口回声效应为参照，《决定》做出应对老龄化和少子化的重要部署，特别从以下方面强调了完善人口发展战略的着眼点和发力点。

完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会。总和生育率保持在2.1这个更替水平上，不仅是保持人口可持续发展的社会目标，也是在理想条件下家庭所期望的孩子数。从极低生育率向这个水平回归，受到一系列经济社会因素的制约。生育率在低水平长期徘徊后回升到更替水平，国际上几乎没有先例。促进生育率向这个方向尽可能靠近，例如按照2016年国务院发布的《国家人口发展规划（2016—2030年）》中设想的水平，即到2030年总和生育率为1.8，应该成为政策目标，并引导家庭以行动响应。努力实现这一目标，要求政府推动形成体系和完善机制，明显加大政策支持和激励力度，通过

家庭和社区的激励相容和共同努力，促进总和生育率回升到更可持续的水平。

着眼全生命周期提高人口综合素质，培育和发挥新人口红利。支撑中国经济高速增长的人口红利，在实践中产生于特殊的人口转变时期，即劳动年龄人口增长快于其他年龄人口、形成人口抚养比低且持续下降的格局。传统的人口红利是与特定的人口结构特征相联系的，一旦这种年龄结构不再存在，传统人口红利支撑的增长动能也就减弱。这并不意味着广义人口红利消失，或经济增长从此失去动力。以转换认识范式为前提，重新定义并着力培育人口红利，即通过促进儿童早期发展、实现托幼一体化、延伸义务教育和国民教育、鼓励终身学习和职业培训等，提高所有年龄组人口的综合素质，完全有机会形成新人口红利，为经济在合理区间增长提供支撑。同时，以健全就业促进机制为条件，着力解决就业结构性矛盾，使更高层次的人力资源得到充分利用和有效配置。

完善政策机制，促进养老事业和养老产业发展。中国的人均GDP于2023年达到12614美元，在到2035年达到24000美元的发展过程中，老龄化率始终高于这个发展阶段上其他国家的平均水平。中国在基本实现现代化的过程中，将始终伴随着未富先老的特点。实现老有所养、老有所为、老有所乐，既明显增进老年人福祉，也充分发挥老年人庞大的人力资源 and 消费力，是完善人口发展战略的重要目标。（下转3版）

学习贯彻党的二十大精神

大有专论

加快构建支持全面创新体制机制

□ 徐晓明

刻变化，迫切需要发挥好创新“增量器”作用，找准全面创新的方向和重点，通过改革的有力举措，促进以科技创新为核心的全面创新充分融入经济社会发展的各领域各环节，以深化改革促进全面创新活力，向全面创新要高质量发展动力。

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。党的二十大突出强调科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，并对教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动作出系统的战略部署。党的二十届三中全会在教育科技人才一体化发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局基础上，根据全面创新发展的新趋势新要求，进行顶层设计和组织保障，统筹推进发展体系、运行机制、资源配置、完善制度等方面的深化改革，进一步打通教育、科技、人才良性循环的堵点卡点，促进三者协同发力、一体融合发展，最终形成系统完备、灵活高效的全面创新发展格局。

以教育之强成就人才之强，赋能科技之强。从教育大国到教育强国是一个系统性跃升和质变，必须以改革创新为动力。深化教育综合改革主要

解决怎样培养人的问题，尤其是培养国家战略人才和急需紧缺人才。加快建设高质量教育体系，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。紧扣培养担当民族复兴大任的时代新人，完善立德树人机制，坚持强教必先强师，健全师德师风建设长效机制。建立科技发展与国家战略需求相匹配的学科调整机制，针对新技术、新产业、新业态，超前布局急需学科专业，深入实施国家基础学科拔尖人才培养战略行动。

科技是国之利器，是牵动世界格局变动的重要力量。推进高水平科技自立自强，不仅是发展问题，更是生存问题。聚创新之能，就要以科技创新为核心，协同推进理念、制度、文化、政策等全面创新，最大限度破除体制机制障碍，不断激发全社会创新创造的巨大潜能。以新型举国体制为牵引，集中国家优势力量，统筹强化关键核心技术协同攻关。强化基础研究领域、交叉前沿领域与重点领域的前瞻性、引领性布局，促进加强国家战略科技力量建设。优化重大科技创新组织机制，深化科技成果转化机制改革，改进科技计划管理。着眼于科技创新和产业创新深度融合，加强创新资源统

筹和力量组织，强化企业主体地位，加强企业主导的产学研深度融合。

人才是创新的根基，是创新的核心要素。深化人才发展体制机制改革，归根到底是为了提高人才实力。要加快建设国家战略人才力量，培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，支持青年科技人才在国家重大科技任务中“挑大梁”“当主角”。加快建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，充分激发科技人才的创新活力，为人才成长营造良好的环境。强化人才激励机制，坚持向用人主体授权、为人才松绑，促使更多拔尖人才脱颖而出。完善人才自主培养机制，完善海外引进人才支持保障机制等。

创新决胜未来，改革关乎国运。构建支持全面创新体制机制，以改革驱动创新、以创新引领发展，是激发全社会创新创造活力和在日益激烈的全球科技竞争中抢占先机的关键举措。我们要向进一步全面深化改革要活力要动力，为持续推动以科技创新为核心的全面创新破除思想障碍和制度藩篱，有什么问题碰什么问题，有什么堵点疏什么堵点，让一切创新源泉充分涌流、创新活力竞相迸发。

重要言论

形式主义、官僚主义是顽瘴痼疾，必须下大力气坚决纠治。基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，不能被形式主义、官僚主义束缚手脚。中央书记处要持之以恒抓住不放，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制要定期督促检查，中央和国家机关各部门、各省级党委和政府 在安排部署工作时要实事求是，省以下各级党委要履行好主体责任，各级纪检监察机关要强化监督执行。

先进制造业是全球主要经济体竞争的制高点，也是科技创新的主战场，是构建现代化产业体系的重点和难点所在。党的二十届三中全会强调，“加快推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展”。这要求立足实体经济这个根基，做大做强先进制造业，积极推进新型工业化，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。当前，我国制造业面临复杂的国内外形势，机遇和挑战并存，应从加快创新驱动塑造新动能新优势、着力提升产业链供应链韧性和安全、推动传统产业升级和新兴产业培育、打造产业融合发展新引擎等方面推动先进制造业发展，充分发挥先进制造业的支撑作用，以此引领加快构建现代化产业体系。

充分认识先进制造业在构建现代化产业体系中的核心作用

经过多年发展，我国基本形成了规模大、体系全、竞争力较强的制造业体系，制造业总体规模连续14年稳居世界第一位。相对传统制造业而言，先进制造业更多采用新技术、新设备、新工艺、新流程、新生产组织方式，以提升制造业各环节和全过程生产技术的先进性和科技含量，生产高效能、高附加值、高品质、高增长产品和服务。从长远看，先进制造业是现代化产业体系最重要的基础和核心，必须充分认识先进制造业在现代化产业体系中的核心地位和支撑作用。

先进制造业是现代化产业体系的核心主体。从产业体系看，现代化产业体系包括现代化工业、现代化农业、现代化服务业和现代化基础设施等。先进制造业作为现代化工业的重要组成部分，为现代化农业、服务业和基础设施提供机械、化肥、资本、技术、数据及科研成果等物质技术基础，是现代化产业体系建设的核心主体，决定着建设现代化产业体系的速度、规模 and 水平。党的十八大以来，我国在门类齐全的产业体系和高效的产业配套能力基础上，坚持推进供给侧结构性改革，产业结构日益高级化和合理化，高技术制造业占比不断提升，先进制造业发展势头强劲。当前我国新能源汽车、动力电池、光伏、机器人等产能产量正呈快速增长态势，产业优势逐步增强，先进制造业赋能现代化产业体系的支撑作用正日益凸显。

先进制造业是现代化产业体系的技术引擎。从技术创新看，历次工业革命均是科技变革推动的产业革命，新技术的研发和应用往往首先在制造业中得以实现，带来了制造模式和商业模式的创新，极大地解放和发展了生产力。（下转2版）

加快以先进制造业为支撑的现代化产业体系

□ 刘文强

的安全支柱。从产业安全看，作为世界制造业第一大国，我国制造业增加值占全球的30%左右，但“大而不强”的问题依然存在，在关键材料、集成电路、工业母机等诸多重点领域关键技术受制于人，很多“卡脖子”问题久而未决。加之我国重点产业链受到打压，阻滞了产业转型升级。随着全球产业链供应链加速调整，先进制造业已成为大国战略博弈的主要战场，是确保产业链供应链平稳运行的突破口和着力点。一批关系国民经济命脉和国家安全的战略性、高端先进产业必须自主可控，为构建现代化产业体系提供强有力的安全支撑，确保国家产业安全。

先进制造业是现代化产业体系的核心主体。从产业体系看，现代化产业体系包括现代化工业、现代化农业、现代化服务业和现代化基础设施等。先进制造业作为现代化工业的重要组成部分，为现代化农业、服务业和基础设施提供机械、化肥、资本、技术、数据及科研成果等物质技术基础，是现代化产业体系建设的核心主体，决定着建设现代化产业体系的速度、规模 and 水平。党的十八大以来，我国在门类齐全的产业体系和高效的产业配套能力基础上，坚持推进供给侧结构性改革，产业结构日益高级化和合理化，高技术制造业占比不断提升，先进制造业发展势头强劲。当前我国新能源汽车、动力电池、光伏、机器人等产能产量正呈快速增长态势，产业优势逐步增强，先进制造业赋能现代化产业体系的支撑作用正日益凸显。

先进制造业是现代化产业体系的技术引擎。从技术创新看，历次工业革命均是科技变革推动的产业革命，新技术的研发和应用往往首先在制造业中得以实现，带来了制造模式和商业模式的创新，极大地解放和发展了生产力。（下转2版）

本期导读

《习近平总书记考察过的文化遗产

苗绣:穿在身上的“无字史书”

第6版

《为了新中国——革命烈士纪念碑碑文敬读

与日月同光的本溪烈士

——辽宁省本溪市革命烈士纪念碑碑文敬读

第5版

《为官一方

芜湖:“长江巨埠”竞千帆

第4版