

繁荣发展军事治理文化

□ 陈磊

滋养协同文化

全面加强军事治理是一项系统工程，应凸显协同文化引领，将多元治理主体进行一体整合，通过凝聚意志、统一行动、跨域协同、通力协作，将党政军民攥指成拳，形成合力，聚成体系，驱动军事治理协同样态由物理组合同化学反应跃迁，充分发挥军事治理整体效能。

以优化主体协同为基点。主体协同是强固协同文化的前提条件。系统论认为，科学把握协同主体的角色序列，按照合理层次各司其职，明晰责任、确权分工，实现多元主体的相依相存、协同协作，系统功能才能得到整体涌现。强固协同文化，应遵循协同原理，深化军地协作，畅通需求对接，厘清部门职责界面，明确接口关系和输出标准，加强沟通会商，形成衔接紧密、高效顺畅的工作链路，打造横向贯通互通、纵向双向畅通、内外优势互补、虚实均衡覆盖的军事治理共同体。

以贯通过程协同为支点。过程协同是强固协同文化的关键环节。协同是军事治理的内生基因和天然因子。系统论认为，要素之间的关系构成了系统的基本结构，为维持系统的协同属性，需要为不同要素间的互动提供有效路径。强固协同文化，要有效融合领导、协调、引导、互动、调适等多种治理路径，将治理优势转化为制胜优势。通过搭建治理平台、匹配要素资源，推动多元治理主体全方位深度对接，有效撬动军队需求侧与资源供给侧之间的双向互动，优化链接稀缺资源，实现军地资源的无缝对接。

以整合资源协同为落点。资源协同是强固协同文化的必要条件。系统论认为，环境是系统整体保持稳定和持续发展的必要条件，二者通过信息、能量等的交换完成互动。协同文化助力异构主体之间资源共享、信息共享、潜力互激、能力互促，构建军事要素横向协调、军事行动纵向贯通、系统运行整体优化的军事治理新范式，以高水平治理推动高质量发展。与此同时，要探索建立治理要素共享机制、治理优势集聚机制、治理效果督查机制，促进军事治理的要素协同、优势协同和效果协同。

构建共享文化

共享文化是以共享为价值取向和思想内核，是融信仰、理念、风尚于一体的文化样态。共享文化包容并蓄、美美与共、美人之美，内在蕴含着巨大软实力和驱动力。构建共享文化，发挥“内隐秩序”功用，以共建为基础，以共治为关键，以共赢为根本，形塑“多元共建+合作共治+成果共享”的军事治理模式。

以共建提升能力。共建是构建共享文化的基础。“能用众力，则无敌于天下矣；能用众智，则无畏于圣人矣。”多元融合是治理的内生基因，主体的单一化往往会出现活力不足、效能低下等现象。构建共享文化，在党对军事治理的全面领导的基础之上，明确不同治理主体的权力边界和责任义务，强化不同治理领域和治理层次的融会贯通，推进治理主体之间的良性互动、优化调适，聚力打造多元联动的军事治理格局，画好军事治理同心圆，构建人人有责、人人尽责、人人享有的军事治理共同体。

以共治激发活力。共治是构建共享文化的关键。构建共享文化，要系统审视军事治理“目标共生、主体同构、功能耦合”的核心特质，优化协同联动、资源整合、责任共担等机制平台，发挥政治、法治、自治、智治、德治合作治理的整体效能，形成以协商共治、优势互补为主要特征的深度合作联动治理模式。以政治引领强化向心力、法治保障稳固规范力、自治强基触发原动力、智治支撑集聚力、德治教化激活内生力，坚持以“五治”融合为抓手，融合集聚强大合力。

以共赢凝聚合力。共赢是构建共享文化的根本。“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也”。实现强军目标，基础在基层，活力也在基层。构建共享文化，高度尊重基层主体地位和首创精神，激发内生动力，打造运转协调、相互信任、成果共享的“互信、互动、互惠”军事治理共同体。充分发挥基层实践第一线、发展最前沿的主体作用，将“听见炮声、看见炮火”的基层一线深度融入军事治理体系，让真实问题牵引推动军事治理体系优化和能力提升。



高杨战役：揭开苏北新四军战略反攻序幕

□ 许江

1944年4月19日至5月4日，新四军第3师兼苏北军区发起高杨战役，一举拔除日伪设在高沟、杨口两镇的据点。这次战役是苏北地区持续时间最长的战役，收复了六塘河两岸广大地区，使淮海、盐阜两大战略区连成一片，改变了苏北抗日斗争的被动局面，揭开了苏北新四军由战略相持转向战略反攻的序幕。

洞悉敌情，周密部署

1944年春，日军为加强太平洋战场作战和向我大后方进攻，从苏北地区抽走部分兵力，收缩防务，放弃若干次要据点，更多依靠伪军对我根据地地进行“蚕食”和掠夺，使敌后抗日战争形势发生了重大变化。苏北根据地军民在粉碎日伪军连续不断地“扫荡”“蚕食”和伪化后，不失时机地向敌人发起局部反攻。高沟、杨口两镇位于涟水、灌南、沭阳县交界地区，属涟水县管辖，是淮海区与盐阜区两块抗日根据地联结的要地，也是敌军深入淮海抗日根据地东部最大的据点。日军和伪军第36师第72旅盘踞后，以高沟、杨口为核心进行坚固设防，构筑连环据点，高沟深垒，搭建大小炮楼77个，控制了以高沟、杨口为核心的六塘河地区。

4月，新四军第3师兼苏北军区在分析全局形势和敌我态势后，针对苏北日军抽调兵力赴豫西参加打通大陆交通线作战、其后方空虚等实际情况，决定抓住有利战机，集中淮海军分区第1、第4支队各3个团，第2支队第6团，第7旅第20团及涟东、淮安总队共10个团的兵力，采取分割包围、各个击破的战法，发起高杨战

役，打通淮海、盐阜两区交通线，扩大淮海根据地和配合淮北反伪化斗争。针对敌坚固设防和可能增援的特点，我军分析情况作出判断，决定第4支队以两个团和警卫连负责包围高沟周围据点，同时以1个团兵力和涟水县总队在高沟东南准备狙击由涟水等地向高沟、杨口增援之敌；第1支队钳制杨口等地伪军，并相机拔除杨口外围据点，孤立杨口，以便高沟打下后集中兵力会攻杨口。

围城打援，分歼敌伪

新四军参战各部于4月19日前进入阵地，将高沟、杨口分别包围起来。19日夜，战斗首先在高沟打响。由于守卫高沟南门伪军一个班在班长率领下起义，4支队10团在起义伪军班的接应下，从南门杀入镇内，连续攻占了伪警察局、伪72旅办事处、区公所以及大小炮楼10余个。20日拂晓，敌集中兵力多次反击，妄图夺回据点，均被10团击溃。与此同时，11团先后攻克高沟西南张庄据点和东南小黄庄据点，消灭外围守敌，于20日夜进入镇内，与10团合力围攻残敌，部分残敌逃入东北角几个大据点内。21日和23日，11团两次出镇，协同12团和涟水总队，击退新安镇增援高沟的日军和日伪军。23日晚，11团回到镇内，与10团并肩向高沟东北角之敌据点发起进攻，但因敌伪工事坚固，进展不大。镇内残敌连遭我军数日痛击，弹尽粮绝，死伤惨重，又得知援敌被击溃的消息，于是企图突围。24日夜，高沟守敌向北突围，10团、11团突入北门据点，歼敌一部，逃敌被我阻击

部队全部歼灭。攻克高沟据点后，4支队主力即加入1支队部署会攻杨口。至4月25日上午，1支队已按原计划扫清杨口外围据点。在此期间，1支队迫近作业，把战壕挖到距敌地堡、炮楼三五十米处，在敌人旁边构筑重机枪阵地和迫击炮发射点。守敌惊恐万分，多次向我反扑，均被击退。26日上午，4支队和涟水总队击溃新安镇增援杨口之敌。27日，杨口镇内之敌见孤立无援后7次反扑突围，均被1支队2团击溃。趁敌慌乱之际，1支队迅速扩大战果，攻占杨口除核心据点以外的所有据点。29日中午，为救援杨口敌人，新安镇日伪军倾巢而出，猛攻4支队打援阵地。4支队指战员英勇战斗，与敌人血战两小时，将敌击溃。11团乘胜追击，其他部队迂回包围，围歼日军一中队和伪军一部，残敌逃回新安镇，打援战斗取得重大胜利。杨口战斗激战中，新四军第3师师长兼政委黄克诚令7旅20团从盐阜根据地星夜赶来支援，我军士气大振，并对攻打杨口核心据点和打敌增援部队作了重新部署。

发起总攻，战斗告捷

5月1日，日军一部配合伪军徐继泰部500余人，分三路沿六塘河北岸向杨口增援，途中被2团、3团击退，残敌逃回响水口。此后，敌军从响水口抽调伪军西援杨口，从连云港调来飞机投弹射击，对我打援部队发起猛攻，妄图挽回其失败的命运，但始终未能夺回丢失据点。战至5月3日8时，死伤惨重的援敌逃回响水口。根据敌我双方态势，我军决定发

起总攻。5月4日12时，各参战部队陆续按时进入阵地，13时总攻开始。我军集中重机枪、迫击炮对杨口核心据点新宅实施五分钟火力急袭，炸穿敌人核心炮楼。在强力急袭后，未等部队发起总攻击，敌人就缴械投降。至此，杨口战斗胜利结束。

高杨战役是新四军战斗史上正确运用集中使用兵力、各个歼灭敌人战术原则的典型战役。正是在统一指挥下善于发挥下级指挥员灵活机动的积极性，各参战部队全体指战员发扬英勇顽强战斗的作风，使得在守敌多次反扑和外敌增援频繁的情况下，保证战斗的胜利。高杨战役，历时16昼夜，攻克了日伪深入淮海根据地东部最大的据点，击溃涟水、新安镇、响水口等地日伪军的多次增援，全歼伪军主力36师72旅及伪保安第5大队，击毙击伤和俘虏的日伪军官兵达2500余人，缴获长短枪42支，各种弹药3000余发，收复50平方公里土地，解放人民群众8万余人。为庆祝高杨战役胜利，中共淮海地委、行署、军分区于5月16日召开庆祝大会，并在《淮海报》上发表了告淮海军民书。高杨战役极大地鼓舞了淮海军民，军队士气高昂，地方群情振奋，坚定了军民抗战必胜的信念，动摇了日伪军的作战意志和守备信心。



培塑联合文化

联合文化是军事治理主体互通互联的有力支撑，既是牵引军事治理发展的内生动力，又是形成军事治理体系的原生要素。要掌握联合文化作用机理，善于运用文化兼容性，实现党政军民之间的特性互补和成果互用，形成思维一致、理念相通、方式协调、互动自如的联合格局，助推军事治理和谱共振和整体联动。

凸显联合取向。价值取向是培塑联合文化的核心内容，起着引领联合文化发展方向的重要作用。要坚持联系发展的观点，着眼多元治理主体的联系性和互动性筹划实施，实现军事治理在目标上相一致，在要素上相融合。秉持联合聚力、联合聚优、联合聚能的基本理念，聚焦不同军事治理主体的联合范围、程度和重点，坚持军地统筹兼顾、能力互促聚能、潜力互激强能，打破条块分割，强化功能集成和体系合成，形成系统运行、相融互补的整体功能，增强党政军民治理主体之间的协调性和整体性。

强化联合思维。联合思维是培塑联合文化的关键环节，对改变思维定式，契合多元共治模式具有积极促进作用。坚持系统思维、强化集成思维、注重互动思维，关照军事治理全局，把握军事治理关键。邓小平曾告诫领导干部：“考虑任何问题都要着眼于长远，着眼于全局。”善于以系统的思维、联系的观点、发展的眼光看问题想问题，构建多元共治模式化解治理难题，破解理念共识分歧化、体制机制碎片化、治理权责失衡化困境。

规范联合模式。联合模式是培塑联合文化的重要目的，对规范官兵行为、提升联合效能具有重要的保障作用。探索制定标准程序，界定厘清不同治理主体的联合目标、方式、步骤，细化统一概念表达和兼容操作接口，以规范的标准程序，确保军事治理体系运行科学顺畅。优化工作流程，改变过往基于业务职能设计流程，向着眼于概念表达和兼容操作转变，围绕联合精简流程环节，整合流程结构，构建融合多要素多系统的整体流程，提高军事治理系统协调运行和敏捷反应能力。

单位绩效甄别个人实绩，从更长周期评估显绩成色和潜绩后劲。同时，加快构建以人为本的全面发展创新生态，超常规培育高能级科创平台，全力支持国家实验室和21家全国重点实验室建设，体系化布局10家省实验室和10家省技术创新中心，为人才创新创造搭建了广阔舞台平台。

聚焦塑造人，努力让浙江成为各类人才自我超越之地。强化政治引领、知识赋能、以文化人，完善全民素养提升体系，推进公民法治素养提升行动省域试点建设，实施全民数字素养与技能提升行动，举办“共同富裕大讲堂”，完善青年入乡全链条扶持政策，吸引更多青年人才建功乡村，全面消除各类影响人人平等参与、平等发展的限制和歧视，着力推动各类人才知识、观念、能力、行为的转型跃升，让每位人才都成为“大写的人”。今年以来，全省累计开展职业技能培训84.1万人次，新增技能人才40万人、高技能人才18.5万人，培育现代“新农人”19.8万人、农创客7.4万人。

聚焦尊重人，努力让浙江成为各类人才情怀激荡之地。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，全面创新设立人才日、建设人才公园、讲好人才故事等形式，持续打响“美在浙江”品牌，开展“中国好人”和“浙江好人”选树宣传工作，组织开展“时代楷模”徐利民同志先进事迹巡回报告会，把尊崇创新、礼敬人才融入到日常里、体现到细节中，推动全社会以最大的包容、最好的礼遇、最真的呵护，奏响尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的最强音，切实增强各类人才的归属感和荣誉感，让识才爱才敬才育才在浙江大地蔚然成风。

不折不扣抓好评党的二十届三中全会改革部署落实落细，推动“三支队伍”建设更添动能再上新台阶

我们将全面贯彻、对标落实党的二十届三中全会作出的重大改革部

署，深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神，推动“三支队伍”建设向更宽领域拓展、更深层次突破、更高水平迈进，加快打造勤廉并重的新时代党建高地、各类人才向往的高质量发展高地、具有全国影响力和示范引领性的省域技能型社会，进一步形成浙江成就人才、人才成就浙江的良性互动。

全面加强高素质干部队伍建设，以干部的“一马当先”引领全社会的“万马奔腾”。对照党的二十届三中全会提出的深化党的建设制度改革，特别是“鲜明树立选人用人正确导向”“激励干部开拓进取、干事创业”等重要要求，突出的一腔热血铸忠诚、一心为民践宗旨、一身本领善担当、一马当先争一流、一尘不染重勤廉“五个一”标准，全面提升干部队伍担当现代化建设的能力本领。深化政治领航铸魂，巩固拓展主题教育成果，持续推动党纪学习教育走深走实，深化“循迹溯源学思想促践行”，深入实施“一把手”政治能力提升计划、年轻干部理想信念强化计划，持续擦亮最讲党性、最讲政治、最讲忠诚、最讲担当的鲜明标识。树立和践行正确政绩观，深化“持正确政绩观、建为民创业绩”行动，持续深化为基层减负工作，落实“三个区分开来”，健全干部担当作为激励保护机制，以组织担当激励干部担当，以干部敢为引领地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。营造勤廉实干风尚，持续健全从严管党监督干部制度体系，精准运用“四种形态”，构建主观世界改造、从政行为规范、发生问题追究链条，加强年轻干部全链条、全周期、全覆盖教育管理，持续营造“干净加干事、干事且干净”良好氛围。

全面加强高水平创新型人才和企业家队伍建设，把人才优势转化为高质量发展强劲动能。对照党的二十届三中全会提出的“着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队”“弘扬企业家精神”“加快建设更多世界一流企业”等重要要求，突出胸怀家国能担当、勇攀高峰能闯关、十年一剑能出新、开放合作能包容、追求真理能坚守“五个能”标准，带动广大创新型人才和企业家挑战自我、追求卓越，以一流状态创造一流业绩、干出第一等工作。加强战略人

才引育，建立科教融合、产教协同育人机制，建立“大兵团、大协同、大攻关、出大成果”有组织科研机制，走好人才自主培养之路、谋谁人才海外引进之策、激活人才创新创造之力。深化“两个健康”集成改革，深入实施浙商“青蓝接力”工程和新生代企业家“双传承”计划，引领广大浙商大力弘扬“四千”精神，坚定推动创新驱动、转型升级，在走好高质量发展之路上再造优势、再展雄风、再创辉煌。提升服务增值效能，落实落细《浙江省民营企业发展促进条例》《浙江省优化营商环境条例》，着力构建亲清统一的新型政商关系，深化落实政商交往正面清单、负面清单和倡导清单，培育尊商、重商、亲商、爱商良好环境。

全面加强高素养劳动者队伍建设，奏响勤劳创造、共同奋斗的时代强音。对照党的二十届三中全会提出的“着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才”“建设一流产业技术工人队伍”等重要要求，突出自信自强有志气、勤学钻研有本事、奋斗拼搏有激情、争创一流有追求、敬业奉献有境界“五个有”标准，持续塑造劳动者队伍总量势能、结构红利和素质资本的叠加优势，加快锻造知识型、技能型、创新型劳动者大军。推进省域技能型社会建设，加快构建具有浙江特色的现代职业教育体系和终身职业技能培训制度，布局建设覆盖城乡的“30分钟职业技能培训圈”，探索打造技能型社会建设基本单元，探索技能人才中长期激励机制，高质量打造“浙派工匠”金名片。健全高质量充分就业促进机制，健全普惠性人力资本提升机制，完善全民科学素质和文明、法治、数字素养提升工作体系，完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，完善促进机会公平制度机制，让每一个劳动者都有属于自己的舞台。加快打造乡村人才矩阵，深化科技特派员制度，创新实施“文化特派员”制度，深化千万农民素质提升工程，建立多元化高素养农民培育投入机制，推广运用安吉青年下乡发展实践经验，推动乡村人才和乡村全面振兴“双向奔赴、互相成就”。