



“四张资源票”激活发展动能 乡村振兴引领共富共行

——江西省赣州市安远县乡村振兴实践探索

□ 康 弘 曾粮芬

全面推进乡村振兴，既是实现中国式农业农村现代化的必由之路，也是建设农业强国的重要任务。党的二十大报告着眼于全面推进乡村振兴，提出“发展新型农村集体经济”。作为农村集体经济在新时代的延续和创新，新型农村集体经济成为推进乡村共同富裕的重要抓手，为乡村振兴带来强劲动力。江西省赣州市安远县在发展村集体经济上积极探索，因地制宜发展新型农村集体经济，引领乡村共同富裕。如该县三百山镇，全面贯彻落实中央和省、市、县关于发展壮大村级集体经济的部署要求，充分学习借鉴浙江等先进地区农村发展的典型经验，积极探索发展壮大村级集体经济的新路径、新模式、新举措，已初步形成“用好四张资源票，壮大村集体经济”的“三百山实践”。

三百山镇位于安远县东南部，土地面积127.76平方公里，人口近1.9万人，辖符山、咀下、虎岗、梅屋、唐屋、黄背、黄柏、乌石8个行政村和1个居委会，以发展第一、第三产业为主，生态旅游资源丰富，盛产水稻、脐橙、百香果等。这里不仅是寻乌、定南、安远三县通衢，还紧邻国家5A级旅游景区三百山，国道、旅游公路穿境而过，素来为周边集贸之地，整体经济和产业基础良好。三百山镇充分利用旅游区位优势，主动融入安远县“两天半”旅游圈，积极培育“旅游+农业+商贸”，餐饮民宿、农业采摘、休闲旅游、温泉度假等旅游配套产业发展迅速，旅游业态不断丰富，乡村旅游发展步伐加快，各项事业蒸蒸日上。特别是发展村集体经济方面在安远县各乡镇中较为突出，具有一定代表性。

（一）

一是用好“房票”引入流，村企共赢促增收。房票，即用房挣钱。三百山镇以上级扶持资金作为资源，通过打造精品民宿作为资产，再采用对外招租运营的模式转化为资本，从而实现村集体创收。比如，咀下村全面发展旅游配套产业，依托中央党校（国家行政学院）定点帮扶和上级各项资金支持，共筹资900万元打造了“客且留下·共富共行”主题特色旅游核心区，其中一期莲心驿创收30.2万元、二期好萌园创收15万元、三期咀下闲情·小逸致休闲营地创收5万元，合计年均创收50.2万元。再如，梅屋村以温泉康养为主题，筹资125万元新建兼具疗养、休闲功能的小隐民宿。招租运营后，年均可为村集体创收10万元。2023年，咀下村利用村集体分红为全村每人补贴医保50元，共计约7.5万元；梅屋村为全村60岁以上老人全额缴纳医保，共计约13万元。

二是用好“水票”聚人心，立体经营促增



三百山镇咀下村“客且留下·共富共行”党建引领乡村振兴示范点

收。水票，即用水挣钱。三百山镇虎岗村拥有独具优势的水火同源的温泉，为了发挥富余地热资源优势，围绕“资源变资金、资金变资产、资产变资本”的思路，探索村集体经济与群众共富双赢的路径。虎岗村以土地征收款700万元作为资金，通过承租和入股转化为资产，进而产生资本实现创收。一方面，改造村级公共浴室，承租开设游泳培训班，年均为村集体创收8万元。同时，建设以民宿、餐饮为主的旅游服务综合体，建成后年均为村集体创收10万元。另一方面，投资600万元，入股县滴滴农机服务中心和参与金融服务项目，合计年均为村集体创收21.6万元。虎岗村充分利用村集体经济收益惠民，2022年为全村60岁以上老人全额缴纳医保，共计约16万元；2023年为全村每人补贴医保80元，共计约25万元。

三是用好“地票”变股金，共富工坊促增收。地票，即用土地挣钱。三百山镇充分利用上级扶持资金和土地资源，以土地折价入股、丰富业态、对外招租方式，完成扶持资金和土地资源资本化，实现村集体创收。如唐屋村立足圩镇区位优势，盘活土地资源，以“上级扶持资金+村土地折价入股”的形式筹资610万元建成唐屋村供销共富工坊大楼，主动探索物业经营发展壮大村集体经济新路子，坚持企业所需、因坊施策，引导企业把产业增值环节更多留在农村、增值收益更多留给农民，充分发

展新型农村集体经济。现已通过招租的形式与县重点企业签订意向性租赁合同，年可为村集体经济创收11.4万元。

符山村毗邻三百山景区，为完善配套旅游基础设施，做好游客接待工作，筹资120万元，新建了集体闲、停车、充电桩于一体的旅游综合服务项目，整个项目占地3500㎡，于2024年1月份对外招租运营，年可为村集体创收5万元。

四是用好“银票”强带弱，抱团取暖促增收。银票，即以钱生钱，解决弱村创收难题。三百山镇以上级奖补和各村资金作为资源，通过丰富业态和“飞地”模式建成固定资产，以“共同管理+保底分红”的方式产生资本，实现创收。2023年，三百山镇洞察先机，乡村联动、以强带弱，争取上级项目资金40万元，并吸纳全镇8个村各出资3万元，共计64万元作为创业资金，成立三百山镇共富经济发展股份有限公司。在人气地段开设“人间有味”特色餐饮体验馆，店铺采取“集体议事+职业管理+保底分红”运营模式，年均为各村集体创收1万元。

（二）

目前，“三百山实践”在三百山镇已取得了一定成效，各村不仅实现了村集体经济收入

的稳步增长，还将发展成果共享于民，激发村民参与集体经济和乡村治理的热情与能力，推动新型农村集体经济的持续性发展。正是将村集体经济的发展成果与群众共享，凝聚了民心，全镇各项事业也稳步推进。

一是党建引领更加有力有效。三百山镇充分发挥各级党组织书记头雁领航作用，党组织凝聚力、向心力更强，工作成效也更加显著。三百山镇荣获江西省基层政务公开标准化规范化“十县百乡”建设名单等15个省市级以上称号。此外，咀下村也成功入选全省乡村振兴示范村、全省乡村治理示范村、全市乡村振兴模范党组织。

二是乡风民风更加和谐和美。合理利用村集体经济收入，大力弘扬乡风文明。如三百山镇创新“最长制”，成立“330”义警队，填补旅游行业管理空隙，助力乡村治理；开展“村运会”“嗨FUN”系列旅游节等活动，丰富群众精神生活；为优秀学生、教师发放奖学金、慰问金共计44.15万元，弘扬尊师重教风气。

三是社会事业更加善作善成。村集体经济的发展，提高了公共服务水平，增强了群众获得感、幸福感、安全感。如三百山镇筹资3500万元，打造了咀下村党建引领乡村振兴示范点；筹资410万元，新建了咀下村和唐屋村党群服务中心；筹资600万元，改造提升了圩镇；全市“八大行动”重点项目等4个市级以

上现场会先后在三百山镇召开。

（三）

三百山镇秉持“依托三百山、服务三百山、做强三百山”的发展理念，全面推进乡村振兴，充分利用现有资源和生态优势，创新发展村集体经济，初步探索出“用好四张资源票，壮大村集体经济”的“三百山实践”，为江西省发展壮大村集体经济提供了三百山经验，主要有以下启示。

一是集体经济引领乡村共同富裕的核心是坚持党的领导。党的领导是做好党和国家各项事业的根本保证，是战胜一切困难和风险的“定海神针”。发展壮大村集体经济必须把党的全面领导贯穿强村富民、共同富裕全过程，推动党的政治优势更好转化为区域发展优势，进一步夯实党的执政根基。要切实发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用，建立党组织领导下的农村集体经济组织发展体系，厘清村级组织之间及其与群众之间的关系，实现职责权限清晰，保证村集体经济发展的正确方向。

二是集体经济引领乡村共同富裕的基础是共建共治共享。资源共建、乡村共治、成果共享是集体经济引领乡村共同富裕的基础。一是以村村联建、村企联建等方式破解资源匮乏、人才短缺困境；二是实现乡村共治为发展壮大村集体经济提供了坚实丰厚的社会土壤，有利于创新村集体经济制度安排；三是将村集体经济成果与民共享，在收益分配上同时兼顾效益与公平，能较大激发群众参与乡村事业的内生动力，真正实现共同富裕。

三是集体经济引领乡村共同富裕的关键是因地制宜。村集体经济的发展受到多方现实因素影响，因地制宜是根本。要综合考虑各地产业基础、区位条件、人员技术、资源禀赋等，分析研判政策导向和市场需求，强化优势、避开短板，科学合理谋划发展新出路，决不能不顾实际生搬硬套模式方法。因地制宜、因村施策、百花齐放，才能充分释放村集体经济发展活力，推动实现村集体经济高质量发展。

四是集体经济引领乡村共同富裕的根本是以人民为中心。在发展壮大村集体经济过程中，要坚持人民至上，坚决践行以人民为中心的发展思想，想群众之所想，忧群众之所忧，解群众之所难，用心用情用力解决好群众急难愁盼问题，尊重群众意愿和维护群众权益，以群众满意与否作为根本评判标准，做到问计于民、问需于民、问效于民，不断提升群众获得感、幸福感、安全感。

（作者分别系江西省赣州市安远县三百山镇党委书记，安远县农业农村局局长）

依托于读书，着眼于问题

學習時報

學習時報
党校（行政学院）通讯

中国党政干部论坛

理论动态

中共中央党校
(国家行政学院)学报

行政管理改革

中共中央党校
报告选

干部教育研究

中共中央党校(国家行政学院)网
Party School of the Central Committee of C.P.C. National Academy of Governance

理论网