



习近平总书记所作的比喻

政策举措不能随便“翻烧饼”

□ 李志勇

2013年11月12日，习近平总书记在党的十八届三中全会第二次全体会议上指出，我们的政策举措出台之前必须经过反复论证和科学评估，力求切合实际、行之有效、行之久远，不能随便“翻烧饼”。否则，失之毫厘、谬以千里。当然，稳妥审慎，不能耽误了必须推进的改革。

烧饼好吃，做起来也有学问。不翻，会烧焦；乱翻，会烧坏。要翻得恰到好处，是需要技术的。习近平总书记在论及全面深化改革时曾用“随便‘翻烧饼’”比喻推进改革过程中可能出现的政策举措不连贯不稳定的问题，强调我们落实改革方案的政策举措必须科学有效、行之久远，否则会对改革发展大局产生消极影响。

何为随便“翻烧饼”？有些地方落实改

革方案时没有进行科学的统筹谋划，部门各自为政，制定的政策互相打架，让基层为难，或者采取的措施缺乏充分论证，朝令夕改，让群众无所适从等。

进一步来看，为什么会出现随便“翻烧饼”的情况？一方面，有随便“翻烧饼”者的个人原因。其一，政绩观不正确。有的干部为了出政绩，不能潜心研究长远发展，只追求短期轰动效应，拍脑袋决策，表面上是大胆改革，实际上是盲目蛮干。其二，本位主义倾向。在贯彻执行中央决策部署上打折扣、做选择、搞变通，只顾局部利益，损害全局和整体利益。以上情况，与全面深化改革的要求背道而驰，侵蚀了干实事、务实效、求实效的良好工作氛围。另一方面，随便“翻烧饼”也有体制机制方面存在的问题。其一，一些地方决策及执行机制不规范，未能落实好调查研究、决策咨询、集体决策、责任追究等方面的制度规定，导致政策举措可行性不高。其二，政出多门，“各唱各的调，各吹各的号”，缺乏协同意识。

政策措施不连贯不一定会浪费公共资源，损害群众利益，破坏政府公信力。针对这一问题，必须下大气力治理。一要增强为民服务的意识。任何政策措施的根本目的都是造福群众。只有以群众利益最大化为出发点，才能确保政策有真效果、老百姓有获得感。二要坚持改革的系统性、整体性和协同性。政策举措出台之前必须经过反复论证和科学评估。出台政策举措前要扎实调研、科学谋划，切实掌握实情；出台的政策举措要全面贯彻落实党中央决策部署，部门与部门间、政策与政策间要协调一致，防止相互“打架”；政策举措执行过程中要时刻倾听基层一线意见，及时补充完善。三要坚持民主决策。真正贯彻民主集中制，健全问责机制，拓宽监督渠道，形成监督合力。

2024年6月27日，中央政治局召开会议研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，会议听取了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》稿征求意见稿的情况报告。这次征求意见稿充分发扬党内民主、集思广益，体现了以习近平同志为核心的党中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动，以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的坚强决心，为各地方推进改革工作作出了表率。党的十八大以来，党中央在推动改革方案有序出台的同时，一直严把方案质量关，抓实问题、开实药方、提实举措，不断增强改革措施穿透力，改革发展取得举世瞩目的成就。进一步全面深化改革，落实好改革方案至关重要，各地方要增强改革定力，坚持一步一个脚印，一件事接着接一件事、一年接着一年干，不断推进全面深化改革取得新进展、新突破。

以精准务实举措推动重点领域改革任务落实落地

党的二十届三中全会聚焦推进中国式现代化，对进一步全面深化改革作出了系统部署。对山东来说，要全面抓好贯彻落实，同时结合自身实际、坚持问题导向，着力破解制约发展的深层次体制机制障碍和结构性矛盾，打开进一步全面深化改革新局面。

着力解决制约高质量发展的卡点堵点问题。高质量发展是新时代的硬道理。山东正处在爬坡过坎、转型升级的关键阶段，越是向纵深推进，面临的挑战和难题就越多，必须聚焦关键问题深化改革，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，努力成为北方地区重要经济增长极。聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，坚持和落实“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，完善支持民营经济高质量发展政策体系，深化要素市场化配置改革，积极融入服务全国统一大市场。聚焦健全推动经济高质量发展体制机制，深化供给侧结构性改革，加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系。聚焦构建支持全面创新体制机制，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，做强崂山实验室等高能级平台，提升创新体系整体效能。聚焦完善实施区域协调发展战略机制，健全对接京津冀协同发展、长三角一体化发展等国家区域战略工作机制，打造世界级海洋港口群，探索黄河流域合作新机制。聚焦深化生态文明体制改革，扎实推进绿色低碳

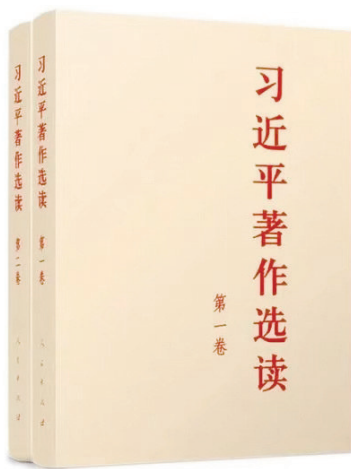
将全面深化改革进行到底

——读习近平总书记《推动新发展阶段改革取得更大突破、展现更大作为》

□ 罗 琼

习近平著作选读

重读经典



《推动新发展阶段改革取得更大突破、展现更大作为》是2020年12月30日习近平总书记在中央全面深化改革委员会第十七次会议上讲话的要点，收录在《习近平著作选读》第二卷。这篇重要文献回顾了党的十八届三中全会以来全面深化改革取得的历史性伟大成就，指出这是一场思想理论、改革组织方式、国家制度和治理体系、人民广泛参与的深刻变革，为推动新发展阶段改革取得更大突破提供了重要指引。

坚定全面深化改革的决心

改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝，是决定中国式现代化成败的关键一招，必须长期坚持、一以贯之。具有划时代意义的党的十八届三中全会站在中国特色社会主义的十八大以来，党中央在推动改革方案有序出台的同时，一直严把方案质量关，抓实问题、开实药方、提实举措，不断增强改革措施穿透力，改革发展取得举世瞩目的成就。进一步全面深化改革，落实好改革方案至关重要，各地方要增强改革定力，坚持一步一个脚印，一件事接着接一件事、一年接着一年干，不断推进全面深化改革取得新进展、新突破。

2020年12月，中央全面深化改革委员会第十七次会议审议通过党的十八届三中全会以来全面深化改革总结评估报告，再次为全面深化改革布局谋篇。2024年7月，党的二十届三

中全会胜利召开，重点研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化一系列问题，充分体现了在新时代新征程上推动改革取得更大突破、展现更大作为的信心决心，彰显了党和国家勇于改革创新、不断夺取中国特色社会主义新胜利的坚定信念。

在这篇重要文献中，习近平总书记将党的十八届三中全会以来全面深化改革取得的历史性成就概括为“四个深刻变革”，极大加深了我们党对全面深化改革的规律性认识。

深刻总结全面深化改革的伟大成就

在这篇重要文献中，习近平总书记将党的十八届三中全会以来全面深化改革取得的历史性成就概括为“四个深刻变革”，极大加深了我们党对全面深化改革的规律性认识。

第一，这是一场思想理论的深刻变革。理论是行动的先导。进入新时代，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力、理论创造力，提出一系列新思想、新观点、新论断，科学回答了在新时代为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等重大理论和实践问题。习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，为全面深化改革提供了强大的理论武器。

第二，这是一场改革组织方式的深刻变革。习近平总书记强调，坚持和加强党的全面领导贯穿改革全过程的政治主题。以习近平同志为核心的党中央加强党对全面深化改革的集中统一领导，以全局观念和系统思维谋划推进改革，从前期夯基垒台、立柱架梁，到中期全面推进、积厚成势，再到现阶段加强系统集成、协同高效，蹄疾步稳、有力有序解决各领域各方面体制机制障碍、机制性梗阻、政策性创新问题。

第三，这是一场国家制度和治理体系的深刻变革。十多年来，习近平总书记主持召开70多次中央深改领导小组和中央深改委员会，各方面推出2000多个改革方案，改革举措涉及制度的调整、治理的创新，经过了实践和人民的检验。始终坚持以制度建设为主线，加强顶层设计、总体谋划，破立并举，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度，以“中国之制”推动了“中国之治”。

第四，这是一场人民广泛参与的深刻变革。始终坚持改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享，尊重人民主体地位和首创精神，始终抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，适时推出事关老百姓的切口小、见效快的政策性创新，让人民群众从各项改革中增强获得感、幸福感、安全感，生动体现以人民为中心推进改革的重大实践价值。

为进一步全面深化改革提供方法论指引

习近平总书记指出，改革道路上仍面临着很多复杂的矛盾和问题，我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克。习近平总书记在这篇重要文献中提出的“四个结合起来”，是改革的重要方法论指引，对我们今天进一步全面深化改革仍然具有深刻指导意义。

一是把接续推进改革同服务党和国家工作大局结合起来。进一步全面深化改革，要紧扣推进中国式现代化这个主题。推进中国式现代化，是新征程上凝聚全党全国人民智慧和力量的旗帜。要围绕推进中国式现代化进程中的突出问题去思考、去谋划，提出改革举措，推动改革进程。坚持和发展我国基本经济制度，构建高水平社会主义市场经济体制，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。

二是把深化改革攻坚同促进制度集成结合起来。一方面，攻坚克难，善作善成。把难啃的硬骨头找出来，需要闯的难关、需要蹚的险滩标出来，一鼓作气、势如破竹地把改革难点攻克下来。另一方面，改革着眼于制度有机聚合，形成总体性的制度成果，全方位提升改革整体效能，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。

三是把推进改革同防范化解重大风险结合起来。面对复杂的外部环境，面对各种可以预见和难以预见的风险挑战，既要准确把握经济社会发展形势的变化，根据改革举措的轻重缓急、难易程度、推进条件，部署改革推进的步骤和次序，又不失时机加大改革力度，有力破除制约经济社会发展的体制机制障碍。与此同时，对重大决策要建立社会稳定风险评估机制，确保改革行稳致远。

四是把激发创新活力同凝聚奋进力量结合起来。习近平总书记指出，“抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子”。改革创新的最大活力蕴藏在基层和群众中间，要及时深入了解群众诉求，从人民的利益出发谋划改革思路、制定改革举措、推进改革落实。对于改革的实际成效，让实践来检验、让基层来评判、让群众来打分，充分调动各方面推进改革的积极性、主动性、创造性。

在全党上下深入学习贯彻党的二十届三中全会精神之际，再次重读这篇重要文献对贯彻落实全会精神有了更深刻的体悟。我们要进一步解放思想、振奋精神，谱写好全面深化改革的实践续篇和推进中国式现代化的时代新篇。

（上接1版）

从现实维度看，山东积累了当好全面深化改革排头兵的坚实基础。新时代以来，山东坚持用好改革“关键一招”，加快塑造高质量发展新优势。围绕推动新旧动能转换，深入实施“十大创新”“十强产业”“十大扩需求”行动计划，优化钢铁、石化等重大生产力布局，推进数字经济集成改革，探索科技创新引领产业创新有效路径，“四新”经济增加值占比每年提高2个百分点左右。围绕激发经营主体活力，实施国企改革深化提升行动，完善民营经济政策体系，推进“高效办成一件事”，营商环境持续优化。围绕促进城乡融合、陆海统筹，优化“一群两心三圈”区域发展格局，推动乡村振兴、海洋经济领域政策集成改革，区域发展更加协调。围绕拓展开放空间，推出开发区、内外贸一体化等系列改革举措，做强自贸试验区、上合示范区等高能级平台，制度型开放迈出坚实步伐。围绕绿色低碳转型，加快绿色低碳高质量发展先行区建设，协同推进降碳减污扩绿增长，构建新型能源体系，促进经济社会发展全面绿色转型。围绕保障和改善民生，持续深化就业、教育、医疗、住房等领域改革，完善基层治理体系，群众获得感幸福感安全感不断提升。统筹抓好民主法制、文化体制、安全发展、党的建设等各领域改革，发展内生动力明显增强。全省改革呈现多点突破、全面发力的良好态势，为进一步全面深化改革创造了有利条件。

从未来维度看，“走在前、挑大梁”必须以进一步全面深化改革为动力。随着世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，国内改革发展稳定也面临不少深层次矛盾问题，只有坚定不移全面深化改革，才能更好地稳大局、应变局、开新局。对山东来说，落实好习近平总书记重要指示要求，完整准确全面贯彻新发展理念，以进一步全面深化改革为动力，继续在服务融入新发展格局上走在前、在增强经济社会发展创新力上走在前、在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前，加快建设绿色低碳高质量发展先行区，打造高水

平对外开放新高地，奋力谱写中国式现代化山东篇章，必须充分发挥改革的突破和先导作用，不断激发经济社会发展动力活力。我们将全面落实党中央改革部署，在关键性、战略性、牵引性重大问题上先行探索，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，推动更多改革举措走在全国前列、更多改革经验在全国复制推广，努力为全局工作蹚路子、作示范。

高质量发展先行区建设，健全生态环境治理、绿色低碳发展相关制度，构建新型能源体系，努力争创美丽中国先行区。聚焦完善高水平对外开放体制机制，积极构建国际物流大通道，完善推进高质量共建“一带一路”机制，推动自由贸易区联动创新，抓好山东自由贸易试验区海洋经济政策集成改革，推进上合示范区综合改革，建设好制度型开放示范区，打造高水平对外开放新高地。

着力解决民生领域的痛点难点问题。习近平总书记深刻指出：“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。”人民群众对美好生活的新期待是一个动态变化、不断提升的过程，必须紧紧依靠改革来破除制约、释放红利。一方面立足当前，聚焦群众急难愁盼问题找准改革发力点和突破口，完善“人民有所呼、改革有所应”的工作机制。健全高质量充分就业机制，深化医药卫生体制改革，实施基础教育扩优提质行动，推动高等教育综合改革战略工程，建设国家职业教育创新发展高地。另一方面着眼长远，聚焦共同富裕完善城乡融合发展体制机制，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平。构建支持乡村全面振兴政策体系，巩固和完善农村基本经营制度，完善强农惠农富农支持制度，高质量打造乡村振兴齐鲁样板，打造共同富裕的省域范例。

着力解决有悖社会公平正义的焦点热点问题。公平正义是社会主义制度的内在要求和基本特征，是我们党追求的崇高价值目标。工作中我们体会，制度是社会公平正义的重要保证，必须注重发挥法治的引领和推动作用，为经济社会发展提供有力制度保障。着力完善法治化营商环境，健全产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等制度体系，全面清理市场隐形壁垒，完善民营企业参与省重点项目建设长效机制，健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿法规规体系，全域域推动“无证明之省”建设。着力深化法治领域改革，完善法治山东建设推进体系，建立全省重大行政决策后评估制度，健全公正司法司法体制机制，推动行业监管和综合行政执法有效衔接、一体服

切实凝聚起进一步全面深化改革的强大合力

进一步全面深化改革涉及经济社会发展方方面面，是一项复杂的系统工程，必须加强整体谋划，充分调动各方面积极性主动性创造性，推动各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰，全面提升改革综合效能。

加强党的领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，将党的领导落实到改革各领域全过程。完善各级党委（党组）领导改革工作的体制机制，提升党对进一步全面深化改革的领导力。健全专项工作小组各负其

责、各级各部门协同落实的改革工作体系，拧紧责任链条，提高履职效能。强化领导领衔牵引性改革制度，着力破解跨领域、跨区域、跨部门重大问题，推动改革往深里走、往实里落。

讲求科学方法。科学把握进一步全面深化改革的内在规律，处理好一系列重大关系，以正确的改革方法推进改革。坚持守正创新，既保持定力，守正不动摇，又大胆探索，创新不停步。强化系统集成，树立全局观念和系统思维，加强各领域改革协调配套，增强改革举措的耦合性，推动改革效能正向叠加、充分释放。尊重基层首创，支持基层开展首创性、差异化改革探索，强化“自上而下”和“自下而上”有机衔接，将更多基层创新成果在更大范围复制推广。注重于法有据，坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治，加强对立法工作的协调，推动改革在法治轨道上行稳致远。

狠抓改革落实。改革重在落实，也难在落实，必须发扬钉钉子精神，不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实。坚持项目化推进，每年制定改革工作要点，分领域部署实施重点改革任务，明确优先序、把握时效，有力有序抓好改革实施。强化精准式督察，落实“三督三察”要求，完善上下协同、条块结合、精准高效的改革落实机制，做到改革推进到哪里、督察就跟到哪里，推动改革举措落细落实。注重科学性评估，对推出的改革方案、开展的改革试点等，及时进行实效评估，结合形势变化修订完善，使改革举措更好适应经济社会发展。同时，大力弘扬改革创新文化，推动干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创，营造浓厚的改革氛围。

中国式现代化征程壮阔，进一步全面深化改革开启新篇。我们一定更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，坚定扛牢“走在前、挑大梁”的使命担当，锐意进取、积极作为，在进一步全面深化改革上当好排头兵，为推进中国式现代化作出山东贡献。