

习近平总书记指出,“构建新发展格局,迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场”。全国统一大市场是加快完善社会主义市场经济体制的核心内容,不仅对推进高质量发展、建设创新驱动国家等目标实现有重要的战略意义,而且对构建新发展格局也具有基础性的支撑作用。建设全国统一大市场是一项复杂的系统工程。在现有条件下,推进全国统一大市场建设宜在加强市场取向的经济性分权改革的基础上,采用“区域一体化+地方政府间合作+市场竞争”的策略与机制,拆除制约全国统一大市场建设的“篱笆墙”,培育有利于建设全国统一大市场的“土壤”。

阻碍全国统一大市场形成的“篱笆墙”

总的来看,阻碍全国统一大市场形成的因素主要有纵向政府治理、横向政府治理和垄断企业三大类,它们的表现形式、形成原因、造成后果各不相同。

第一类是阻碍全国统一大市场形成的纵向政府治理因素。直接控制土地要素的配置。一是在产业用地方式方面的制度僵硬,在租赁方式、使用年限、作价入股等方面无法变通。二是土地计划管理方面的制度僵硬,不仅没有建立起全国性建设用地、耕地指标的跨区域交易机制,而且城乡之间用地供应指标的使用,也缺少一定的制度弹性。

直接控制劳动力要素的流动和配置。一是还没有正式建立按常住地登记户籍的制度。除了少数特大、超大城市落户有严格限制外,一般的城市也存在各种政策限制。二是户籍与本地公共福利挂钩的制度设计,天然地排斥劳动力要素进入和退出。三是在户籍、地域、身份、档案、人事关系、职称评审、人才选拔等方面,非公经济单位与公有制企业、政府机构之间存在着难以逾越的制度障碍和歧视。

直接或间接控制资本要素的配置。一是通过几大有商业银行系统控制货币资本的运动,商业银行依据行政垄断力量实施市场经营行为。二是纵向的行政力量限制资本市场的发展。目前每个省份都限定可办一个股权交易市场,这些市场的跨区域经营都受到纵向严格限制,只能接受本地

思想通信

加快全国统一大市场建设
要拆除哪些“篱笆墙”

提问: 贾敬远 江苏省镇江市京口区委书记

习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二十三次会议上强调,“要加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法”。请问,全国统一大市场建设要拆除哪些“篱笆墙”,又该如何拆?

解读: 刘志彪 南京大学长江产业发展研究院常务院长、教授

企业而不能接受外地企业来本地交易市场挂牌。三是金融业对内外开放进展缓慢,尤其是对民营企业开放力度甚小。

技术要素的制度性分割。如高等院校、科研机构与高技术使用企业之间的制度分割,缺乏一大批有利于技术转移的技术经纪人员,难以通过资产联合进行纵向的紧密联合。商业银行形态的间接融资占据主导地位,通过资本市场支持高科技产业发展的直接融资市场发育不足。

数据市场缺乏有效治理。一是缺少为数据要素高效配置的基础性法律法规,由此在涉及数据产权界定、数据开放共享、市场体系建设、个人信息保护、数据安全和跨境流动等方面,没有具有可操作性的实施细则和办法。二是数据要素市场体系功能残缺,急需培育更多合格的数据要素市场主体、大数据交易所、数据经纪商等市场中介。三是多元共治的数据要素市场治理体系不够完善。

以纵向权力制造横向政策特区,形成优惠政策洼地,人为造成地区间

竞争条件的不平等。现实中上级政府部门行使对区域的调控权力,总是习惯用给予局部地区优惠政策的方法,如各种高新产业区、经济技术开发区、自贸区、政策特区、试验区、示范区等,试图通过给部分地区创造政策洼地效应,吸收周边区域更多资源来加快当地发展。

按所有制、规模、地区分类管理思路,对企业进行分类管理,形成了针对具体企业的严重歧视和不平等竞争条件,是市场不统一、竞争不公平的根源。

第二类是阻碍全国统一大市场形成的横向政府治理因素。在“分灶吃饭”的财政体制激励下,地方政府通过优惠政策奋力拼抢价高税大的重大投资项目,形成了地方性的市场壁垒。

在政绩考核和晋升的指挥棒下,以行政区域内领导政绩最大化为目标,直接或间接地干预区域内投资决策。以“十四五”规划为例,食品制造加工业、化学原料和化学制品制造业、医药制造业、生物产业、汽车制造业、航空航天产业、人工智能、(高

端)装备制造、新材料、新能源、(节能)环保产业等被超过20个省份列为优势产业或优先发展产业。几乎每个省份均提到要优先发展或者大力发展“现代服务业”。

在保护本地企业生存发展的名义下,滥用行政权力排除、限制外地企业竞争。有的地方打着维护本地企业利益的旗号,以行政权力干预地方司法为本地企业谋取利益。处理纠纷时,对当地经济利益有利就予以立案和受理,不利就推诿拒绝、设置障碍并阻止执法。

第三类是阻碍全国统一大市场形成的垄断企业因素。市场垄断和行政性垄断都会扭曲竞争机制,破坏竞争秩序,损害创新。在经济转轨中,一些具有市场势力的垄断企业,虽然可能增强市场统一的内生动力,但也可以使统一市场分割化,比如一些具有网络平台控制能力的平台型双边垄断企业。平台经济领域部分头部企业为了维持、巩固自身市场地位,获取不当竞争优势,滥用数据、技术、资本等优势实施“二选一”垄断行为,排

除、限制了相关市场竞争,也妨碍了商品服务和资源要素自由流通,扰乱了市场公平竞争秩序。

培育有利于建设全国统一大市场的“土壤”

从行政性分权改革取向逐步过渡到经济性分权改革取向,真正划清各级政府与市场、企业的职能和分工,是建设全国统一大市场的必然趋势和基本要求。中央政府与地方政府的分权改革,也只有在政府与市场职能界定清楚的前提下,才能有效地启动并获得较好的效果。目前,对这方面的改革要发挥有为政府的作用,以及尊重地方政府发展的主动性与积极性,坚持“稳中求进、以进促稳、先立后破”的基本原则,实施以渐进性改革为主的策略。

明确地方政府的职能,调整地方政府的考核目标。通过全面推进负面清单管理并进一步压缩清单长度,明晰政府权力边界。清理和废除各种明显和隐形的地方政府保护条例、办

法,清理和废除各种违法实行的优惠政策,缩减政府的权力,建立政府负面清单管理的“六张清单”制度:政府行政审批目录清单、政府行政权力清单、投资审批负面清单、政府部门专项资金管理清单、行政事业性收费目录清单和部门职责清单。在上级部门加强监督执行的基础上,辅以民众、企业和社会监督执行效果。

对具有统一性的公共事务,构建地方政府间的合作机制。一是“战略一盘棋”。从整体上规定一体化的性质和方向,争取取得区域内社会福利最大化。二是“规划一张图”。合作协议顶层机构要有强有力的协调、协同、协商能力,相关区域单元不折不扣地落实和执行。三是“交通一张网”。作为优先发展领域,可以从消灭“断头路”、多关卡收费标准不一、交通接驳等做起。四是“环保一把尺”,可以借鉴“河长制”“链长制”等制度创新的经验,加强合作协议顶层机构在区域生态环境保护具体领域的统一司法与执法、统一规则与政策。五是“民生一张卡”。对于不涉及诸如特大城市户籍、异地教育等利益敏感的民生问题,可以尽早尽快推进。而对那些使用本地大量财政投入的民生事业,尤其是供给严重不足、作为本地居民福利的少数民生事业,这种有发展阶段约束的事业的一体化,需要有历史耐心。

推进市场调节领域的一体化竞争机制。一方面,要完善地方政府的激励约束机制,为其竞争行为制定全国统一大市场建设标准指南,对积极推动落实全国统一大市场建设、取得突出成效的地区可按国家有关规定予以奖励;动态发布地方政府不当干预全国统一大市场建设问题清单,建立典型案例通报约谈和问题整改制度,着力解决妨碍全国统一大市场建设的不当市场干预和不当竞争行为问题。另一方面,要在营利性领域大力推进保障要素自由流动和维护公平竞争的规则。

强化半公共性事务的治理机制建设。一是对区域内产业的集群化、融合化发展,要在市场形成的基础上,政府超前介入进行规划,在运行中制定规则进行管理。二是对区域内技术创新联盟化的发展趋势,政府要在企业自愿的基础上,以成立各种扶持基金等方式进行调控。逐步打破区域性行政壁垒,集聚科技资源和创新能力,实现以企业为主体的,在创新项目上的自我联合、自我协调和自我发展。

(上接1版)

浙江省委党校(行政学院)常务副校(院)长陈柳裕表示,进一步全面深化改革是推进中国式现代化的强大动力,中国式现代化是在改革中不断向前推进的,只有进一步全面深化改革,才能突破利益固化的藩篱,冲破思想观念的束缚,进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力,进而有效推动现代化的进程。进一步全面深化改革是破除制约中国式现代化难题的关键一招,推进中国式现代化必然会遇到各种风险挑战与艰难险阻,迫切需要在实践中持续大胆探索、改革创新,努力破解制约中国式现代化顺利推进的难题。进一步全面深化改革是推动中国式现代化行稳致远的战略举措,推进中国式现代化事关全方位、全领域的社会变革和社会发展,要紧扣进一步全面深化改革的总目标,突出改革重点、强化改革实效,努力把中国式现代化的宏伟蓝图变为美好现实。

广西壮族自治区党委党校(行政学院)常务副校(院)长牛先鋒告诉记者,全会对全面深化改革进行了总体部署,提出了一系列创新性举措。一是深化党的建设制度改革的系列举措,进一步保证了党对中国式现代化的全面领导,确保了中国式现代化建设的正确方向。二是保障和改善民生的系列举措,有利于让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。三是构建高水平社会主义市场经济体制,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革等系列举措,为推进中国式现代化注入了强大动力。四是增强文化自信,激发全民族文化创新创造活力等系列举措,为建设物质文明和精神文明相协调的中国式现代化提供了制度支撑。五是完善生态文明建设的系列举措,为推动绿色发展,促进人与自然和谐共生提供了重要保障。六是坚定奉行独立自主的和平外交政策,推动构建人类命运共同体等系列举措,确保中国式现代化是走和平发展道路的现代化。

山东省委党校(行政学院)常务副校(院)长、沂蒙干部学院院长白皓表示,我们要坚持进一步解放思想

不动摇。进一步全面深化改革,解放思想是前提,是解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力的总开关,要坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念,为完成中心任务、实现战略目标增强思想动力。我们要坚持正确的改革方法论不动摇。全会明确了进一步全面深化改革的指导思想、总目标、重大原则,规划了清晰的改革路径,抓住了全面深化改革的“牛鼻子”。我们要坚持系统观念不动摇。进一步全面深化改革是一项系统工程,必须坚持系统观念和系统集成,更加注重各项改革的有机衔接、相互促进、良性互动、形成合力。全会坚持系统观念,从14个方面对进一步全面深化改革作出系统部署,重点突出,必将推动全面深化改革取得扎实成效。

南京市委党校(行政学院)常务副校(院)长孟凡有说,全会更加聚焦实现中国式现代化这一目标,系统设计了推进中国式现代化的体制机制。推进中国式现代化是一个系统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进,更加注重改革的系统性、整体性、协同性。全会尤其强调推进中国式现代化的根本保证是坚持党的领导,只有进一步强化党的领导和党的建设,提高全党马克思主义水平和现代化建设能力,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,才能确保全面深化改革的战略部署在党的领导下稳步推进,并转化为推进中国式现代化的强大力量。

推动全会精神进教材、进课堂、进头脑,增强领导干部推进中国式现代化的本领

宏伟蓝图鼓舞人心,时代号角催人奋进。大家一致认为,进一步全面深化改革的蓝图已经绘就,为党校人的学习研究和教学实践提供了鲜活的选题和生动的教材。确保党中央改革决策部署见到实效,党校(行政学院)系统要在学深学透的基础上加强

课题攻关,以务实举措扎实推动全会精神进教材、进课堂、进头脑,汇聚形成推进中国式现代化的澎湃动力和强大合力。

“把全会精神 and 战略部署转化为推动党校教学高质量发展的强大力量和充沛活力。”中央党校(国家行政学院)教务部主任冯鹏志说,抓好党的创新理论武装,提高全党马克思主义水平和现代化建设能力,把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量,是对干部教育培训的必然要求。党校在理论教育上,必须充分体现习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,在党的创新理论武装上形成更加系统深入的理论教育教学体系;在党性教育上,必须深刻阐发伟大改革开放精神及其丰富内涵与时代要求,形成更加触及灵魂党性教育教学体系;在履职能力培训上,必须聚焦全面深化改革的各项战略部署和重大任务,提供更加精准高效的能培训教学体系。概括起来说,就是要坚持以基本培训作为带动党校教育培训高质量发展的主要抓手,锚定扩大受益面、注重全覆盖、聚力全系统、坚持高质量的目标要求,在落实习近平总书记新时代中国特色社会主义思想武装全党上充分展现党校担当,切实贡献党校力量。

中央党校(国家行政学院)科研部主任陈曙光认为,改革开放只有进行时,没有完成时。全会拉开了进一步全面深化改革的大幕,神州大地改革大潮澎湃。中国式现代化是干出来的,干才有希望,才有未来。按照党中央的决策部署,以钉钉子精神抓改革落实,既当拥护改革、推进改革的改革促进派,又当干在实处、走在前列的改革实干家,共同做好进一步全面深化改革这篇大文章。学习好、研究好、宣传好全会精神,推动全会精神进教材、进课堂、进头脑,是中央党校(国家行政学院)当前的头等大事,也是全体党校人的政治责任。党校的教研力量要聚焦进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证等理论和现实问题展开研

究,为进一步全面深化改革贡献党校力量。

“贯彻落实全会精神,必须突出‘改革兴校’,深耕广东改革沃土,对接粤港澳大湾区建设,奋力推动广东争当全面深化改革的排头兵、先行地 and 实验区。”广东省委党校(行政学院)常务副校(院)长蒋达勇告诉记者,一是聚焦基本培训打造排头兵,着力提升干部深化改革的内生动力、能力本领和方法艺术。二是聚焦理论创新打造先行地,紧扣中国式现代化的重大命题进行理论攻关,产出一系列高水平理论成果,努力为广东改革发展、中国特色社会主义建设提供理论支撑和智力支持。三是聚焦调查研究,打造助力各地改革实践创新的实验区,整合全省党校系统师资力量,链接国内党校和智库资源,围绕全面深化改革的历史性成就、积累的改革创新实践案例、经验进行深度调查研究、总结提炼和阐释交流,努力为广东乃至全国各地和各领域的深化改革提供实践参考和经验借鉴。

上海市委党校(行政学院)常务副校(院)长曾峻认为,广泛深入解读阐释全会精神,必须体现讲全讲深讲透的党校教学基本要求。在系统深入、原原本本研读习近平总书记关于全面深化改革的重要论述,全会公报、通过的《决定》、相关解读文章基础上,讲全讲深新时代全面深化改革改革取得的历史性成就、积累的经验、形成的根本结论和重大意义、指导思想、各个领域的战略部署、实践要求。教师要贯通历史与现实、理论与实践、国内与国际,深耕细研、追根溯源,善于梳理建构、凝练概括,进而讲深讲透进一步全面深化改革的历史方位、历史使命、主题、重大原则、重大举措、根本保证及其内在逻辑、价值立场、科学方法、精神品质。还要大力开展有组织的教研活动,开展集体备课、专题师资培训、学术研讨会等,在交流碰撞中增强全会精神宣讲阐释的政治高度、学理深度和实践广度。

“齐心协力抓好全会精神贯彻落实,把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力

量。”河南省委党校(行政学院)常务副校(院)长张涛说,一是在全面学习、全面把握、全面落实全会精神上下功夫、作表率,引导教研人员既要整体把握、全面系统,又要突出重点、抓住关键,把全会精神学深学透。二是把全会精神作为干部教育培训的必修课,聚合多学科教研力量,精心打磨培训课程,开设新单元、研发新专题、探索新形式、用好新教材。三是把提高培训质量作为生命线,突出实训实效,深入开展全面深化改革案例教学,组织学员到改革发展的实践一线调研,引导学员不断提高分析问题的能力、解决问题的能力,以实干精神筑牢改革之基。

内蒙古自治区党委党校(行政学院)第一副校(院)长高祖贵表示,要以全面深化改革创新提升教学科研水平。把习近平总书记的重要讲话精神、全会公报作出的总体部署同习近平总书记对内蒙古发展的战略定位、指明的“五大任务”结合起来,进一步深化研究,为内蒙古自治区进一步全面深化改革“闯新路、进中游”提供助力。及时把进一步全面深化改革的重大原则融入教学安排,把相关学习体会和研究成果体现到正在形成的教学大纲和教材之中,设置新讲题、开设新课程、推出党课微视频等,把广大党员干部的思想统一到习近平总书记的重要讲话和全会精神上来,全方位推进新一轮改革开放。创新提升办学治校体制机制,扎实推进基本培训,为完成好习近平总书记交给内蒙古的“两件大事”,奋力谱写中国式现代化内蒙古新篇章提供干部培训的持久有力支撑。

“立即组建全会精神课程团队,围绕全会内容攻关,通过及时研发、同步优化、集中打磨、统一讲稿的方式,精心打造一批学习全会精神的主质主课。”黑龙江省委党校(行政学院)常务副校(院)长周英东表示,同时启动“三中全会精神·专家讲”系列高端讲座活动,邀请领导干部、专家学者进行领学导学。开展社会宣讲,强化思想引领。组建党校教师宣讲团,打造政治过硬、理论扎实、贴近基层的高水平宣讲主力军。

深入机关、院校、基层一线宣讲,形成规模、形成声势。深化业务指导,促进系统联动。专门举办全省党校(行政学院)系统教学科研和管理骨干师资培训班,做好理论和师资准备,充分发挥系统整体优势,持续掀起学习热潮。

厦门市委党校(行政学院)常务副校(院)长张谷表示,将发挥厦门独特资源优势、深化教学改革,学好、讲好、用好全会精神。深入挖掘习近平总书记在厦门工作期间“第一次直接参与沿海发达地区的改革开放”的宝贵探索与实践经验,用好“学习之路”主题课堂,引导学员从源头上领悟习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,进一步增强学员的理论自觉、历史主动。以学科设置改革为契机,积极创新教学形式,做好各项筹备工作,努力将全会精神讲清楚、讲彻底、讲鲜活。加强宣传宣讲,组织教师积极走出去,贴近基层、贴近实际、贴近群众,全方位、多角度、深层次宣传和解读全会精神,真正让全会精神深入基层、走进群众,达到提高认识、统一思想、凝心聚力的作用。

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。安徽省委党校(行政学院)常务副校(院)长陈爱军表示,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央引领实行全方位、深层次、根本性的改革,取得了历史性、革命性、开创性的成就。提高党的领导水平和长期执政能力关键在人,关键在于培养造就政治过硬、适应新时代要求、具备领导社会主义现代化建设能力的高素质干部队伍。深入学习宣传贯彻全会精神,要自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,围绕中心、服务大局,突出特色、发挥优势,以基本培训为抓手,大力加强党的理论教育、党性教育和履职能力培训,高质量教育培训干部,不断增强领导干部推进中国式现代化建设的本领。

(采访组: 龚克 李曼青 吴青海 丽华 李玉梅 徐黎 林珊珊 毛强)