



深圳市宝安区：

一体推进“三不腐”体制机制建设的创新实践

□ 张松

进入新时代新征程，运用“全周期”管理方式提升一体推进“三不腐”综合效能，是全面打赢反腐败斗争攻坚战持久战的重要法宝。深圳市宝安区地处粤港澳大湾区“黄金内湾”核心区域，是深圳的国土大区、人口大区、产业大区、功能大区，也是深圳的老区；风险隐患点较多，党风廉政建设和反腐败斗争的任务更重、挑战更大，运用“全周期”管理方式一体推进“三不腐”的难度也更大。

近年来，为破解大区全面从严治政难题，护航经济社会高质量发展，宝安区在基层反腐败治理实践中，坚持以改革创新为引领，深化运用“全周期”管理方式，把“三不腐”全面有效贯通起来，不断增强工作的系统性、整体性、协同性，着力为宝安经济社会高质量发展保驾护航。

创新审查调查工作机制，在“不敢腐”上持续加压

“不敢腐”是前提，解决的是腐败成本问题，只有以雷霆手段作为保障，才能让干部因敬畏而不敢。近年来，宝安区纪委监委保持高压态势，以零容忍态度反腐惩恶，不断创新审查调查工作机制，对腐败问题发现一起、查处一起，绝不姑息，持续增强不敢腐的震慑效应。

宝安区纪委监委创建“片区协作”办案机制，按照历史关联、地域接近、优势互补、增强合力原则，把全区6个纪检监察室、9个区直单位派驻（出）纪检监察组、10个街道派出

组（纪工委）划分为6个协作区，将日常监督、巡察整改监督、信访举报、问题线索处置等全部“打包入片”，形成统一指挥协调、统一调配力量、统一把关业务的集成作战平台。发挥“组团办案”优势，聚焦国资国企、社区股份公司、基层执法、粮食等重点领域，严肃查处了一批典型违纪违法问题。立案数从2020年的390宗增长到2023年的585宗，增长50%，连续2年保持全省区县第二、连续7年位列全市各区第一，释放了全面从严治政的强烈信号，辖区政治生态更加向上向好。

在严惩受贿犯罪的同时，强化对行贿行为的打击和处理，成为反腐的新动向。宝安区纪委监委坚持受贿行贿一起查，2021年以来，共立案查处行贿人员66人，移送检察机关10人，对“围猎者”大胆亮剑出招。积极构建行贿人联合惩戒机制，加强行贿人信息库建设，3年来共将213条行贿人信息导入全国行贿人信息数据库，并以企业廉洁合规改革为契机，探索建立商业贿赂联合惩戒机制，对列入“黑名单”的行贿人，统筹运用纪律、法律、行政、经济等手段，依规依纪依法采取组织处理、行政处罚、资格资质限制等措施，让“围猎者”寸步难行。

创新防治腐败滋生蔓延制度机制，在“不能腐”上深化拓展

“不能腐”是关键，解决的是腐败机会问题，必须健全完善全面从严治政制度体系和监督体系。近年来，宝

安区纪委监委始终把健全完善全面从严治政制度和监督体系摆在重要位置上，在“不能”中巩固“不敢”“不想”的成果。

前移监督关口，配强监督力量，织密监督网络，是防范腐败滋生和作风问题发生的重要抓手。宝安区纪委监委在完善基层监督体系上大胆探索创新。街道层面，在深圳市率先实施派驻机构内涵式改革，增设派出街道纪检监察组，与纪工委合署办公；纪工委书记兼任派出组组长，区纪委专配10个副组长下沉街道，实现对街道“一对一”监督，形成“条条主管、立体融合”的派出监督新格局。社区层面，在124个社区全部设立纪委，并率先成立社区监督员办公室，择优配备1名监督员，创新实施片区协作监督，把监督触角延伸至“最后一米”。社区股份公司层面，推动监事会主席专职化、专业化。以换届选举为契机，辖区股份公司均重新选任监事会主席，原则上必须为45岁以下的中共党员，并兼任廉洁合规部部长，对公司“三重一大”等事项开展有力监督。

随着科技的快速发展，从移动支付到共享经济、从万物互联到智慧城市、从电子政务到精准监督，大数据开始深刻影响社会生活、经济发展、国家治理的各个领域。宝安区纪委监委与时俱进，聚焦重点领域，探索开发“1+1+3”智慧监督体系，为基层监督插上“科技的翅膀”。针对政府投资和采购领域，打造信息化监督平台，按照“预警—评估—干预”三步原则，通过嵌入式、全流程对项目信息进行跟踪分析、动态预警，把事后监督转化为全过程闭环监督，实现抓早

抓小、防微杜渐。2022年平台运行以来，共监管政府项目1.17万个，覆盖招标投标金额1639亿元，大数据筛查发现各类风险2546项，发出《风险提示函》29份，核查后立案4人，监督的精准性和有效性显著提升。

各类监督力量各有侧重、各有所长，如何使之更好发挥整体效能，是增强“不能腐”的刚性约束题中应有之义。2022年以来，宝安区纪委监委主动作为，积极探索构建“1+1+6”监督贯通融合体系，通过编印1张主体责任清单、打造1个智慧监督信息化模块和搭建信息沟通、线索移送、措施配合、成果共享等6项工作机制，推动纪律、监察、派驻、巡察、检察、审计、信访、督查等各类监督有效贯通、协作配合，推动形成了系统集成、协同高效的“一体化”监督新格局。体系建立以来，“纪审结合”“巡审联动”等成效突出，宝安区纪委监委根据巡察移送问题线索立案185人，根据审计移送问题线索立案9人，监督治理综合效能进一步巩固拓展。

创新开展新时代廉洁文化建设，在“不想腐”上巩固提升

“不想腐”是根本，解决的是腐败动机问题，既要严明纪律规矩强化“他律”，又要坚定理想信念激发“自律”。加强新时代廉洁文化建设，是全面从严治政、建设廉洁政治的内在要求，更是着眼“三不腐”一体推进、解决“不想腐”的重要支撑。近年来，宝安区纪委监委把创新开展新时

代廉洁文化建设作为一体推进“三不腐”的基础性工程，融入各环节、全过程，以理想信念强基固本，以先进文化启智润心，以高尚道德砥砺品格，持续加固“不想腐”的思想堤坝，着力营造风清气正的浓厚氛围。

为提高廉洁文化宣传的感召力、可读性，2022年以来，宝安区纪委监委创新推出廉政广播剧《清风剧场》，紧扣新时代家风建设、干部作风建设、党纪学习教育等工作重点，与区融媒体中心合作，对具有代表性的真实案例进行专业的广播剧再创作，让广大党员干部在听故事的同时自觉融入情景，推动廉洁教育更加入脑入心。结合寒暑假、学生升学、中秋节等重要时间节点，创作了《这份中秋节礼真不能收！》《变味的升学宴》等廉政广播剧27期，在中央纪委国家监委网站公众号、“学习强国”等平台上线播出，全网超过600万人次收听，广大党员干部反响较好。在第30届（2022年度）深圳新闻奖评选中，《清风剧场》荣获广播电视类三等奖。

开展警示教育是一体推进“三不腐”的重要一环。宝安共有党员5.2万余名、监察对象5.8万余人，为提高警示教育的感染力、震慑力、穿透力，宝安区纪委监委坚持用好典型案例“活教材”，不断创新警示教育方式，做到查处一案、警示一批、教育一片。2023年底，查办某股份合作公司三任董事长及班子成员在土地开发上为他人提供帮助，共同非法收受开发商巨额“好处费”专案后，第一时间组织召开全区国资集资领域警示教育大会，股份公司原董事长现场忏悔、声泪俱下。管理全区6家区属国企、248家社区股份合作公司1400余亿元

资产的600余名班子成员参加，“面对面”“零距离”接受警示教育，入脑入心、反响强烈。会后，案发社区党委书记主动向专案组投案，效果立竿见影。

作为深港文化之根，宝安历史文化、革命文化和改革开放文化底蕴深厚，蕴含着丰富的廉洁元素，是开展新时代廉洁文化建设的“源头活水”。近年来，宝安区纪委监委深入挖掘本土廉洁“因子”，大力推动廉洁文化阵地建设，建成了文天祥廉政教育馆、王大中丞祠、平峦山公园清风广场等10个“宝安区廉政教育主题地标”，为全区干部群众接受廉洁教育提供更多选择，近年来吸引超过20万余人次打卡参观。同时，统筹各街道力量，聚焦“一街道一品牌、一社区一特色”，把清廉元素融入城市建设，让廉洁文化与群众“零距离”，逐步构建起市、区、街道三级一体化的廉洁文化矩阵，有助于全区广大党员干部充分利用各类廉洁文化阵地学廉、思廉、崇廉、践廉，在全社会培育清正廉洁的价值理念，推动廉洁文化深入人心。

近年来，宝安区通过持续创新基层廉洁治理体制机制，提高一体推进“三不腐”综合效能，努力推动纪检监察工作高质量发展。宝安的实践探索证明，面对新时代新征程全面从严治政的新任务新要求，只有打破常规思维，大胆改革创新，探索“三不腐”贯通融合的有效载体，使严厉惩治、规范权力、教育引导紧密结合、协调联动，才能引导党员干部真正因敬畏而“不敢腐”、因制度而“不能腐”、因觉悟而“不想腐”。

（作者系深圳市宝安区委副书记、区委政法委书记、区纪委书记、区监委主任）

中国华电集团财务有限公司党委：

党建引领产融结合 助力新质生产力加快发展

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。作为能源央企财务公司，中国华电集团财务有限公司（以下简称华电财务）党委始终坚持党对金融工作的全面领导，牢牢把握高质量发展首要任务，深刻把握金融工作的政治性、人民性，坚持服务主业、服务实体经济，做好科技金融、绿色金融、数字金融“三篇文章”，以产融结合新动能助力加快发展新质生产力。

旗帜领航，打造助力新质生产力发展的“红色引擎”。华电财务党委始终坚持党的领导、加强党的建设，深入落实“两个一以贯之”要求，充分发挥党委把方向、管大局、保落实的领导作用，在完善公司治理中进一步加强党的领导，确保党的主张和重大决策在公司落实落地。大力推进“四力四推”党建工程上水平，深入实施“党建领航 创先争优”行动，深化党建联建共建，成立助力绿色转型突击队、助力科技创新突击队、助力数字化转型突击队，以党的政治优势整合调动产业链创新链资源要素，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，切实把党的政治优势、组织优势有效转化为公司治理优势、发展优势。

向“新”而行，做好“科技金融”大文章。华电财务党委深入贯彻落实党中央“必须把创新作为引领发展的第一动力”的重大战略部署，以金融科技赋能新质生产力发展。产业层面“丰富合作”。从增强集团主业功能价值出发，把更多金融资源服务于科技创新，及时掌握客户在孵化期、成长期、成熟期等不同阶段的资金需求，综合运用表内外产品组合提供金

融服务。系统层面“互联互通”。加快一流司库型财务公司建设，着力将金融科技动态嵌入到集团主业运用资金的各类场景，对内贯通和集成内部业务系统、对外互联金融机构和监管部门，推动账户、归集、预算、结算、融资等高频业务升级，提升主业客户资金循环效能。应用层面“前瞻高效”。围绕“小核心、大外围”结构，应用“微服务、分布式”技术，降低系统建设复杂性，提高业务响应敏捷性，为主业客户提供商业银行级的资金收付效率，满足超1000人同时在线要求，支持单日付款量最高20万笔，处理单笔业务仅耗时0.82秒。

向“绿”而动，做好“绿色金融”大文章。华电财务党委深入贯彻落实党中央关于碳达峰碳中和的重大战略决策，充分发挥产融结合优势和金融专业优势，厚植高质量发展的绿色底色。资金供给“更有广度”。扩大信贷覆盖面，助力集团绿色转型发展，设计和提供一揽子绿色金融服务解决方案，建立绿色金融服务产品菜单，优化公司现有授信评价和测算规则，对风光资源丰富区域，加大调研力度，密切关注成熟稳定的风光电项目，积极进行资金支持。降本增效“更有深度”。压降存量成本，配套低成本绿色信贷支持，将财务公司高资信优势转化为撬动商业银行置换的低成本优势，公司综合信贷利率低于同业均值5个BP（基点）。创新增量产品，围绕业务调查、授信审批等领域，丰富贷款、票据等绿色产品类别，探索“票据融资+循环贷款+银团贷款”的长短产品组合，持续提升对集团公司绿色资金政策的承接能力。客户服务“更有温度”。坚持“产之所

想、融之所向”，立足客户使用视角，通过“解剖麻雀”式调研，深入了解企业共性需求和个性需求，编制完善《客户服务手册》，以菜单式、模块化开展绿色金融服务。

向“质”而升，做好“数字金融”大文章。华电财务党委深入贯彻落实党中央关于数字中国建设的重大战略布局，充分发挥资金大数据的集聚和增值作用，实现“+数字化”到“数字化+”的迭代升级。在技术上“安全可控”。系统谋划信创生态建设，强化对补链强链关键技术的支持，运用虚拟技术，开展全栈自主可控的数字化基础平台建设，成功上线资金管控相关的司库数据管理、融资管理等业务功能模块，筑牢集团公司资金安全防火墙。在数据上“智慧敏捷”。落实国资委司库体系建设安排，承建集团公司司库数据集市系统，全量汇聚各层级、各专业、更实时、更小颗粒度的资金数据，将数字金融服务延伸至全级次组织，更加有效识别系统内企业的信贷需求点、资金风险点、价值创造点，从而为主业提供最优的融资策略。在管理上“协同融合”。深化数据管理应用，提升金融服务质效，由RPA（机器人流程自动化）电子机器人实施自动执行、严格校验，有效释放数据生产要素价值。牢牢把握防控风险这个金融工作的永恒主题，用数据的集成共享实现同抓共管，助力集团公司有效防范虚假贸易、挂靠经营、兑付预警等风险，为加快新质生产力发展、推动高质量发展提供有力保障。

（中国华电集团财务有限公司党委 供稿）

近年来，云南省文山壮族苗族自治州紧扣“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，通过筑牢组织堡垒、创新治理模式、壮大特色产业、汇集人才合力等实践，将党建工作成果有效转化为推进乡村振兴强大效能，描绘出“农业强、农村美、农民富”的崭新画卷。

筑牢组织堡垒，打造乡村振兴“火车头”。通过建立健全基层党组织体系，选配强村两委班子，充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。文山州持续实施“双雁”工程，推进“农村党员实训户”实操培训模式，增强基层党组织战斗力、引领力。紧盯规范建设，制定印发《文山州规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项指导目录清单》，总结提炼村组活动场所日常管理“六查六要”。按照“一整合五规范”标准，“一村一策”推进1002个村（社区）活动场所“瘦身塑形”，提升村组活动场所形象气质和服务质效。创新推行党员联户“1+10+N”制度，推动党员信息、组织设置、活动场所等党建资源要素全部入网入格，实现基层党建网和社会治理网“双网融合”。

创新治理模式，激活乡村振兴“源动力”。基层治理的精髓是共建共治共享。文山州研究制定《文山州贯彻落实〈云南省党建引领基层治理三年行动方案（2023—2025年）〉重点任务清单》，探索建立党建引领“综治中心+网格化+信息化”的社会治理模式。依托“全科网格”和“党员中心户”，健全完善“干部联系党员、党员联系群众”机制，共划分网格15000余个，配备网格员20000余名，实现服务群众全覆盖。创新推进“四必到”“五必访”解民忧活动，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”，有效推动矛盾纠纷防范与源头化解。探索形成独具特色基层治理新模式，如东升村推行政治、法治、德治、自治、智治的“五治融合”模式，农村人居环境持续优化，村级集体经济不断壮大，群众的幸福感、获得感不断提升。上布高村成立村自建委员会，推行“自己的家园自己建、自己的工程自己做、自己动手

省钱干”，闯出“群众做主自建自管建设美丽家园”新路子。

壮大特色产业，点燃乡村振兴的有力基石。文山州立足资源禀赋和区位优势，大力推动农业产业规模化、标准化、品牌化发展。一是农旅融合，因地制宜培育“产业+”集群。坝美采用“党支部+村集体+龙头企业（合作社）+基地”模式，精心打造独具魅力的文化旅游体验项目，今年以来景区接待游客数量和营业收入实现大幅攀升。二是坚持绿色发展，推动“生态+产业”融合发展。老克田村依托丰富林地资源，大力发展八角、砂仁等林下产业，实现了生态和经济效益双丰收。三是优化营商环境，培育新型经营主体。文山州通过政策和资金扶持，引导农民合作社、家庭农场等新型经营主体发展壮大，促进农民增收致富。目前，全州已成立由党员带头的合作社2000余个，有效发挥着联农带农机制作用。四是建立产业示范基地，由党员带头试点新的农业项目和技术，成功后向周边农户推广。五是科技赋能，提质又增效。丘北建立“数字乡村”旅游平台，实时监测监管相关信息。砚山引入智能化农业灌溉系统，水资源利用率提高40%，农作物产量平均提高约25%。广南通过推广农业物联网技术，实现了对50个种植基地的精准监测管理，农产品质量合格率达98%以上。

汇聚人才合力，撑起乡村振兴“顶梁柱”。村子强不强，要看“领头羊”。近年来，文山州以“头雁效应”激发“群雁活力”，扎实培育了一大批理念新、懂技术、会经营的农村致富带头人，2023年共培育认定农村致富带头人3025名。一是采取遴选一批人才、培训一批专家、扶持一批能人、选树一批典型、带富一批农民的“五个一批”具体举措，实施“万名人才兴万村”行动，建立“人才+”传帮带机制，2023年，全州共帮带培育“土专家”“田秀才”428名。二是强化人才培养，通过组织培训、专家指导等方式，培养本地的农业技术专业人才和经营管理人才。三是搭建人才服务平台，建立高校毕业生、退

伍军人、致富能人等人才数据库，重点培养电商人才，示范带动更多能人乡贤投身农村建设。四是优化组织资源下沉，真正把“懂农业、爱农村、爱农民”的骨干力量充实到乡村振兴最前沿。

（作者单位：云南省文山壮族苗族自治州委党校）

党建引领绘就文山州乡村振兴新画卷

云南省文山壮族苗族自治州：

□ 何旭艳 郭丽