



全面而有重点地推进经济体制改革

□ 赵长茂

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革做出系统部署。谱写全面深化改革的“实践续篇”，必须用好推进全面深化改革的经验，推动改革创新；开辟“时代新篇”，就必须紧扣推进中国式现代化这个主题，突出改革重点，全面而有重点地推进经济体制改革。

坚持以经济体制改革为牵引

经济是社会发展的物质基础。习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的讲话中指出：“只有牢牢扭住经济建设这个中心，毫不动摇坚持发展是硬道理、发展应该是科学发展和高质量发展的战略思想，推动经济社会持续健康发展，才能全面增强我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力，才能为坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴奠定雄厚物质基础。”以经济建设为中心，决定了我国全面深化改革必须以经济体制改革为重点。坚持以经济建设为中心不动摇，就必须坚持以经济体制改革为重点不动摇。

改革的理论逻辑和实践逻辑证明，经济体制改革对其他方面改革具有重要牵引作用，重大经济体制改革的进度决定着其他方面很多体制改革的进度，具有牵一发而动全身的作用。以解放和发展社会生产力为改革提供强大牵引，能更好推动生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相适应；紧紧扭住解放和发展社会生产力，就能为其他各方面改革提供强大推动，影响其他各方面改革相应推进。由此决定了经济体制改革在全面深化改革中的“主轴”地位。习近平总书记指出，“在全面深化改革中，我们要坚持以经济体制改革为主轴，努力在重要领域和关键环节改革上取得新突破，以此牵引和带动其他领域改革，使各方面改革协同推进、形成合力”。以经济体制改革为主轴牵引其他方面的改革，使党的十八届三中全会开启的全面深化改革有序推进，不断取得重大进展。

进一步全面深化改革，要以经济

体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

继续把处理好政府和市场关系作为核心问题

政府和市场关系，历来是经济体制改革的核心问题。如何认识、处理好二者关系，既是一个重要的理论问题，也是一个不断探索的实践问题。习近平总书记指出：“进一步处理好政府和市场关系，实际上就是要处理好在资源配置中市场起决定性作用还是政府起决定性作用这个问题。”理论和实践都证明，市场配置资源是最有效率的形式。市场决定资源配置是市场经济的一般规律，市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济。健全社会主义市场经济体制必须遵循这条规律，着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位问题。党的二十届三中全会明确提出，必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。

提出使市场在资源配置中起决定性作用，是我们党对社会主义市场经济发展规律认识的一个新突破，不仅为深化经济体制改革奠定了底层逻辑、为构建高水平市场经济体制提供了根本依据，而且为规范政府职能和

行为、正确发挥政府作用提供了根本遵循。这意味着，政府发挥作用必须建基于“市场起决定性作用”，更好发挥政府作用，不是要更多发挥政府作用，而是要在保证市场发挥决定性作用的前提下，管好那些市场管不了或管不好的事情。不仅如此，政府还必须依法发挥其职能和作用，坚持“法定职责必须为、法无授权不可为”。

党的十八届三中全会以来，随着经济体制改革的不断深化，政府职能转变取得了重大进展，市场在资源配置中的决定性作用不断增强。近年来，受中美经贸摩擦、新冠疫情肆虐对我国经济造成冲击等因素影响，政府作用明显增强，管制的范围扩大了，直接干预经济生活的情况增多了，管得更细更具体了，在很大程度上限制了市场作用的充分发挥。政府和市场发挥作用的空間实际上难以清晰划分，各自发挥作用的强度随形势变化而变化，两方面作用互动互补，但市场在资源配置中起决定性作用是根本性的，政府更好发挥作用更多体现在“科学的宏观调控，有效的政府治理”、为市场发挥决定性作用创造条件及弥补市场不足上。正如习近平总书记所指出：“发挥政府作用，不是简单下行政命令，要在尊重市场规律的基础上，用改革激发市场活力，用政策引导市场预期，用规划明确投资方向，用法治规范市场行为。”

以深层次改革推动形成与新质生产力相适应的新型生产关系

习近平总书记在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话中指

出：“生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。”

生产力是经济发展的基础，是全部社会生活的物质前提，是人类社会发展的根本动力，生产力发展是衡量社会发展的带有根本性的标准。历史唯物主义认为，生产力决定生产关系，生产关系对生产力具有反作用。当生产关系不适合生产力状况并束缚生产力发展时，生产关系的变革就成为必然。生产关系对生产力具有反作用，按照生产力发展要求变革了的生产关系反过来促进生产力发展。改革开放以来，我国经济社会发展取得重大成就，根本原因就是遵循了生产关系一定要适合生产力状况的规律，通过推进经济体制改革适时调整生产关系，激发了社会生产力发展活力。

生产力是推动社会发展进步最活跃、最革命的因素，而已经建立的生产关系则具有稳定性，新质生产力作为由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力质态，其发展不能不在一定程度上受到现实生产关系的束缚并因之产生冲突。社会主义的根本任务是解放和发展社会生产力。实践证明，改革是解放和发展社会生产力的关键。新质生产力的形成和发展，要求对我国现阶段的生产关系中“不适合”的方面和环节进行深化改革，以不断激发新发展活力。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，只有推动更深层次经济体制改革，形成新型生产关系，才能为新质生产力开辟道路、拓展更大发展空间。

抓住主要矛盾和矛盾的主要方面

通过抓主要矛盾和矛盾的主要方面带动全局工作，是我们党推动事业发展的重要经验和科学方法。习近平总书记指出，“面对复杂形势、复杂矛盾、繁重任务，没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的”，“要紧紧围绕主要矛盾和中心任务，优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，以此带动其他矛盾的解决，在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升”。在论述进一步全面深化改革时，习近平总书记指出：“进一步全面深化改革，要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。要坚持和发展我国基本经济制度，构建高水平社会主义市场经济体制，健全宏观经济治理体系和推动高质量发展体制机制，完善支持全面创新、城乡融合发展等体制机制，进一步解放和发展社会生产力、增强社会活力，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础更好相适应。”

联系我国“新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力”的现实及其趋势来理解习近平总书记的重要论述，可以体会到，生产关系和生产力、上层建筑和经济基础在某些方面和环节上的“不适合”已成为进一步全面深化改革面临的诸矛盾中的主要矛盾。这些“不适合”，正从不同角度、不同层面束缚着新质生产力的发展，因此必须从进一步解放和发展社会生产力的现实需要出发，以深层次经济体制改革为重点进一步全面深化改革，着力破解深层次体制机制障碍和结构性

全面建成高水平社会主义市场经济体制

□ 何自力

党的二十届三中全会提出，到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。深刻理解全面建成高水平社会主义市场经济体制的重大战略意义，着力实施关键性改革举措，对于推动社会主义市场经济体制更加成熟定型、推进中国式现代化，具有十分重要的理论意义和现实意义。

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。党中央深刻把握世界发展大势和我国发展的阶段性特征，作出全面建成高水平社会主义市场经济体制的重大决策，具有十分重要的战略意义。

顺应新一轮科技革命和产业变革的需要。面对新一轮科技革命和产业变革，各国围绕科技创新制高点的竞争异常激烈，谁能在竞争中抢占先机，谁就能率先进入经济发展的快车道。我国要成为世界制造强国和科技创新强国，就要抓住机遇、迎接挑战，站到新一轮科技和产业革命的前列。为此，必须全面深化改革，破除一切阻碍创新的体制机制障碍，加快形成高水平社会主义市场经济体制，为抓住新一轮科技和产业革命的机遇、建设科技强国提供强有力的体制保障。

实现高质量发展的需要。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。高质量发展要求推动外延式传统发展方向内涵式发展方式转变，走以质量和效益为中心的创新驱动发展道路。高质量发展要求适应人民对美好生活的向往从“有没有”向“好不好”的转变，实现高质量的供给与高品质的需求动态平衡，满足人民对美好生活的需要。高质量发展要求适应社会主要矛盾的变化，着力解决发展不平衡不充分问题。只有构建高水平社会主义市场经济体制，才能为转变发展方式、解决发展不平衡

不充分问题、满足人民对美好生活需要提供强大动力，加快实现高质量发展。

推动社会主义市场经济体制更加成熟定型的需要。我们党经过长期的艰辛探索和实践，成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制的历史性转变。进入新的发展阶段，随着我们对市场规律的认识和驾驭能力不断提高，宏观调控体系更为健全，主观条件具备，必须加快完善社会主义市场经济体制，在关键性基础性重大改革上突破创新，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的高水平经济体制，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵敏、竞争公平有序、企业优胜劣汰，推动社会主义市场经济体制更加成熟定型。

全面深化改革要在关键性基础性重大改革上突破创新，推动社会主义市场经济体制更加成熟定型。

其一，更好发挥市场机制作用。创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。

其二，坚持“两个毫不动摇”，夯实社会主义市场经济体制的所有制基础。所有制是社会主义市场经济的基础，所有制的实现形式决定社会主义市场经济的性质和资源配置效率。构建高水平社会主义市场经济体制，必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，进一步巩固公有制主体地位，发挥国有经济主导作用，深化国有企业改革，不断增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，保证经济制度的社会主义性质，保证改革开放的社会主义方向，保障经济的持续健康发展。构建高水平社会主义市场经济体制，必须毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生

产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。优化民营企业发展环境，破除制约民营经济发展的各种壁垒，促进民营经济发展壮大。大力发展混合所有制，鼓励公有制经济和非公有制经济共同发展、协同发展。

其三，健全和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，为推动公平正义、实现共同富裕提供有力保障。要加快形成初次分配、再分配和三次分配有机统一的分配制度体系，持续增加城乡居民收入，改善收入和财富分配格局，切实缩小收入差距，促进公平正义，推动共同富裕取得实质性成效。更加重视初次分配在实现共同富裕中的作用，有效贯彻按劳分配原则，健全和维护劳动者权益机制，努力实现高质量充分就业，着力增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，切实提高劳动报酬在初次分配中的比重，扩大中等收入群体规模。完善按要素分配政策制度，健全通过土地、资本等生产要素使用权、收益权获得要素收入的体制机制，构建充分体现知识、技术、数据等创新要素价值的收益分配机制。政府要更好履行再分配调节职能，健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制。重视发挥第三次分配作用，着力营造崇尚公益慈善事业的社会氛围，鼓励高收入人群和企业更多回报社会。

其四，构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。要着力扩大要素市场化配置范围，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，健全要素市场体系，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平；形成高效规范、公平竞争的市场秩序，着力构建平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法的法制规范，夯实市场体系基础制度，改善提升市场环境和质量，完善现代化市场监管机制，形成高效规范、公平竞争的全国统一大市场。

（作者系南开大学经济学院教授）

改革开放特别是新时代全面深化改革以来，我们积累了许多宝贵经验，其中之一就是坚持系统观念，处理好经济和社会的关系，在发展中保障和改善民生。新时代新征程，进一步全面深化改革，推进中国式现代化，需要增强改革系统性、整体性、协同性，将经济和社会的关系摆在更加突出的位置，更好地把高质量发展同满足人民美好生活需要结合起来。

经济是基础，经济发展是社会发展的前提，没有经济发展，民生保障就将是无米之炊。但经济增长的好处并不会自动惠及每一个群体，经济增长的“涓滴效应”并不会普遍发生，有的国家甚至还出现了所谓的“有增长无发展”现象，即经济增长了，但增长的果实被少部分人所享有，经济和社会没有发生结构性变化，贫富差距不断扩大，社会动荡不安，这反过来又会影响经济的增长。一些国家陷入“中等收入陷阱”而不能自拔，一个重要原因就是没有处理好经济和社会的关系，经济和社会之间没有形成良性互动，而是出现了严重失衡，经济持续增长失去了稳定的社会基础。

经济与社会是不断变化的，处理好经济和社会的关系，需要准确把握经济和社会状况的新变化。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，经济和社会都面临着新的形势和任务，正发生着深刻的变化。

就经济发展而言，主要变化有：一是发展理念的变化。增长速度仍然是重要的，因为全面建成小康社会现代化强国，经济规模必须持续扩大，人均收入必须进一步提高，这就需要有一定的经济增长速度为基础。但我国经济发展已进入新常态，约束条件和生产函数都发生了变化，要全面贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。二是发展驱动力的变化。要素的投入仍然是重要，我国劳动力资源丰富这一禀赋优势仍然存在，需要进一步发挥，但创新驱动对于经济发展的重要性更加凸显，新质生产力将占有越来越高的比重。三是外部环境的变化。对外开放是经济发展的重要动力，是高质量发展的必然要求。但随着世界百年未有之大变局加速演进，市场和资源两头在外的国际大循环动能明显减弱，而

国内大循环活力日益强劲，要求加快构建新发展格局，发挥国内大循环对经济发展的主体作用，并推动国内国际双循环相互促进。

就社会发展来看，主要变化有：一是民生保障从“有没有”进入到了“好不好”的阶段。人们期待幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，“高品质”已成为民生保障的新期待。二是人民对美好生活的需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。三是社会结构正在发生深刻变化。习近平总书记指出：“事实证明，发展起来以后的问题不比不发展时少。”其中一个重要方面是互联网深刻改变人类交往方式，社会观念、社会心理、社会行为发生深刻变化。在这种背景下，解决人民群众的急难愁盼问题，实现高质量充分就业，健全社会保障体系，强化公共卫生和疾控体系，促进人口长期均衡发展，加强社会治理，使社会充满活力又拥有良好秩序，将面临新的挑战，需要新的思维。

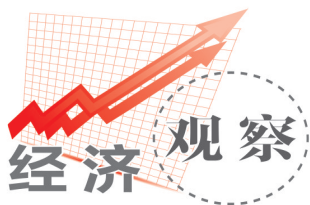
新时代新征程，正确处理经济和社会的关系，使二者在更高水平上实现动态平衡，必须始终聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。同时，必须始终坚持以人民为中心，尽力而为、量力而行，不断保障和改善民生，并更好发挥社会建设在推动经济高质量发展中的作用。

一方面，牢固树立抓民生也是抓发展的理念。保障和改善民生是发展的目的，也是发展的途径。我国正处于高质量发展阶段，要更好统筹扩大内需战略和深化供给侧结构性改革，更好统筹投资和消费，在满足人民美好生活的需要中找到新的经济增长点。比如，就业是最基本的民生，促进高质量充分就业是新时代新征程就业工作的新定位新使命。在当前，保障和改善民生还有利于稳定和改善社会预期，扩大内需特别是消费需求，充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力。

另一方面，从急难愁盼中找准改革的发力点和突破口。改革是发展的动力，高质量发展要用好改革这个关键一招，通过进一步全面深化改革，

矛盾，推动形成与新质生产力相适应的新型生产关系。

着眼于加快发展新质生产力，推进经济体制改革要突出重点，从最紧迫的事情抓起。第一，要进一步解放思想。解放思想是解放和发展社会生产力的前提。习近平总书记指出：“实现社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴，最根本最紧迫的任务还是进一步解放和发展社会生产力。解放思想，解放和增强社会活力，是为了更好解放和发展社会生产力。”第二，进一步理顺政府和市场的关系。新质生产力是政府“有形之手”和市场“无形之手”共同培育和驱动形成的。发展新质生产力，既需要政府超前规划引导、科学政策支持，也需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新。要通过深化改革打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。第三，完善城乡融合发展体制机制。建立健全有利于城乡要素合理配置的体制机制，坚决破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，促进各类要素更多向乡村流动并形成良性循环。第四，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。破除妨碍新质生产力发展的体制机制弊端，畅通教育、科技、人才良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制，优化高等学校学科设置、人才培养模式，为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。第五，扩大高水平对外开放。对外开放本身就是改革。要统筹深层次改革和高水平开放，稳步扩大制度型开放，全方位、多层次、多元化开放，为发展新质生产力营造良好国际环境。



处理好经济和社会的关系

□ 赖德胜



激发各种要素的活力，优化要素的配置，提高全要素生产率。改革已进入深水区，面临的任务更为复杂，难度也更大，需要有大智慧。抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的切入点和突破口，破除阻碍保障和改善民生的体制机制障碍，在解决人民群众急难愁盼中培育新的经济增长点。