

近年来，世界经济艰难复苏和全球经济全球化遭遇逆流相互影响，全球经济发展面临挑战。全球经济发展与安全态势加速国际关系和国际秩序演变。新一轮科技革命和产业变革深刻影响着经济社会发展方式、国际竞争范式和世界政治经济格局走势。世界百年未有之大变局与科技革命和产业变革交织耦合，深刻影响着人类社会的生产生活方式。当前，经济全球化进入调整期，碎片化、阵营化的风险仍然存在。数字经济、共享经济、绿色经济等方兴未艾、蓬勃发展，成为引领全球经济复苏、增长与转型的重要引擎。

全球经济发展的阶段特征

新一轮科技革命和产业变革成为经济发展的根本驱动力，数字技术驱动与可持续发展驱动，形成数字化与绿色化双重转型。绿色化和可持续发展理念深入人心，数字经贸规则等成为全球经济治理新议题和新方向。

根据中国信息通信研究院《全球数字经济白皮书（2024年）》测算，2023年，数字经济占全球GDP比重为60%，其中美国、中国、德国、日本、韩国等5大经济体数字经济发展尤为突出，其总量超过33万亿美元，同比增长超过8%，数字经济的迅猛发展已成为全球经济转型的重要驱动力。产业数字化和数字产业化发展迅速，不断催生新产业新业态新模式。截至2024年第一季度，全球AI企业数量近3万家，其中美国占据显著优势，占比为34%，中国占15%，人工智能、大数据、云计算、物联网等数智技术促进信息技术与传统产业的深度融合、产业跨界融合和协同发展。数智技术的创新与迭代带来了消费需求和消费行为的多元化、个性化与网络化，催生了新消费场景、新销售渠道和新商业模式。跨境电子商务、移动支付普及改变了消费者行为，满足了个性化定制需求，促进了贸易便利化，突破了传统贸易模式的局限，同时引发了零售业的深刻变革和新兴市场的快速增长。创新资源行为，各国科技研发资源的加速整合，打破了单



□ 张晓涛

一国家的科技研发瓶颈，提高了研发效率。跨国合作研发以及国际孵化器网络的构建，引领全球经济向更高质量发展。

从交通、住宿到教育、医疗，共享经济模式不断创新，有效提高了资源利用率，提供了巨大便利，但也面临着监管适应性、市场竞争秩序的挑战。法律法规与政策环境逐步完善。各国政府开始制定针对性政策，如欧盟的《数字服务法案》以及《数字市场法案》，旨在平衡创新与监管，保护消费者权益，同时尝试通过立法促进共享经济健康发展。数字鸿沟不断加深。共享经济在创造新机遇的同时，数字鸿沟使得一部分人群无法充分享受数字经济便利，甚至面临新的障碍，部分行业就业质量下降也引发了广泛的社会关注，这些问题促使社会各界对共享经济的公平性、普惠性、可持续性展开深入讨论。

国际能源署《2023年可再生能源》年度市场报告显示，2023年全球可再生能源新增装机容量比2022年增长50%，超越了历史增长速度。全球可再生能源与绿色技术的投资激增，反映出全球对可持续发展理念的普遍认同和践行。风能、光伏、氢能等新能源相关领域发展势头强劲，不仅为大规模的电力供应提供支持，还推动了新能源汽车等绿色产业蓬勃发展，与数字化、智能化耦合，促进智能电网、智能交通的发展。环保法规与碳中和承诺的国际共识不断加强，多国政府明确碳减排目标，并制定相应的环保法规。2019年12月，欧盟委员会正式发布了《欧洲绿色协议》，描绘了欧洲绿色发展战略的总体框架；2020年9月，中国宣布力争于2030年前实现碳达峰，2060年前实现碳中和，为此构建了详尽的“1+N”碳达峰、碳中和政策体系；2021年2月，美国拜

登政府亦重返《巴黎协定》；2024年5月，欧盟理事会正式通过《净零工业法案》，作为欧盟绿色协议工业计划的最后一块拼图，《净零工业法案》《关键原材料法案》《电力市场设计改革》这3项关键立法覆盖上游原材料供应、中游研发部署、下游市场运营的全链条规范体系。循环经济与绿色经济协同发展，推动了技术创新、产品创新与商业模式创新，在保持经济高质量发展的同时，促进了资源循环利用，降低了环境污染，实现绿色可持续发展。

美国、欧盟和日本等发达国家和地区凭借其在全球价值链中的优势，成为数字经贸规则制定的主导力量，以中国为代表的新兴经济体在数字贸易规则谈判中的影响力亦在逐步上升。在这一进程中，各国不仅关注数字经贸规则带来的经济效率，还愈发重视其安全性。欧盟通过《通用数据保护条例》确立全球最严格的数据保护标准，后续推出《人工智能法案》，旨在确保人工智能技术在尊重人权、保护隐私及保障安全的基础上稳健发展；美国则通过《加强海外关键出口限制国家框架法案》等立法，加强对人工智能模型等技术的出口管制；中国出台网络安全法、数据安全法等，为数字经贸活动的安全有序开展提供了坚实的法律保障。此外，区域贸易协定（RTA）中的相关条款提供了重要的制度框架，涵盖了跨境数据流动、数据保护等核心议题，不仅体现了各国在数字贸易领域的利益诉求，也反映了数字时代全球经贸治理的新趋势，尤其是对数据安全和网络安全的高度关注。特别是《数字经济伙伴关系协定》（DEPA），其作为数字经济领域的最新国际规则体系，彰显了开放、包容、非歧视的原则，致力于推动全球数字经济的安全、可持续发展。

全球经济发展的未来走势

世界百年未有之大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期。全球化与区域经济合作是塑造国际经济格局的两股力量，数字技术成为全球经济结构转型和引领增长的关键因素。

为了应对地缘政治的不确定性和风险，国际分工从主要基于效率的考量转向基于效率与安全平衡的综合考量，全球供应链趋向于弹性和多元化布局，旨在减少对单一来源的过度依赖，增强供应链的韧性和可靠性。区域经济合作受到国际社会重视，以《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）、《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）为代表的巨型自由贸易区生效实施。国际经贸规则正在经历革新，以WTO为核心的多边贸易体系或迎来重大改革，新规则将更加注重数字贸易、环境保护与劳工权益等议题，以推动贸易公平和可持续发展，助力构建更开放、包容和平衡的国际贸易体系。全球卫生安全体系的共建成国际合作重要议题，在经历公共卫生危机后，各国更加重视国际合作，共同构建全球卫生应急机制和疫苗研发共享平台，以提升全球公共卫生治理能力。

数字经济规模持续扩大，已成为全球经济增长的新动力，特别是5G、AI、大数据等技术的广泛应用，推动了产业数字化、智能化转型。数据作为新型生产要素对生产、交换、分配和消费产生重要影响，产业数字化、数字产业化成为经济增长新动能。绿色经济与数字技术的融合加速。国际能源署（IEA）预测，采用数字化技术，可使2016年至2040年全球年发电

成本降低800亿美元，相当于全球发电总成本的5%。智能电网、绿色数据中心等技术的应用，助力全球实现碳中和目标，推动气候行动国际合作。随着数据成为关键资源、新型生产要素，全球数据治理框架的构建也日益紧迫，国际社会正加快构建数据流动、隐私保护、跨境数据管理的标准与规则，各国基于自身考虑，平衡数据安全与发展的需求，形成不同治理模板。如何推进全球范围内数据安全有序流动，更好促进全球数字经济的健康发展，将成为数字国际治理的重要议题。

当前，“全球南方”加速崛起成为国际舞台上的新趋势，全球经济格局向多极化方向发展，促进着国际力量的平衡。发达国家与发展中国家之间合作与竞争并存，在技术转移、气候变化、全球公共卫生等关键领域，南北对话与合作更加频繁，共同应对全球性挑战。同时，围绕资源、市场和技术的竞争也日趋激烈，为全球经济带来新的挑战。区域贸易协定呈现强劲的发展势头，随着区域贸易协定的生效实施，促进区域内部的经济一体化，重塑全球贸易流向和投资格局，形成新价值链供应链产业链，对国际关系平衡产生深远影响。

推动全球经济发展的重要举措

全球经济高质量发展对世界经济稳步复苏、持续增长与繁荣至关重要，并驱动全球经济向更高级的形态演进。

推动国际合作与规则制定。为应对数字经济时代的挑战与机遇，亟需加强全球数字经济治理体系建设，推动构建统一、公平、高效的全球数字

关键矿产成为大国博弈主战场

□ 肖新建

当前，以绿色低碳智能为特征的新一轮科技革命和产业变革加速推进，清洁能源、新一代信息技术、人工智能等战略性新兴产业经历着前所未有的快速增长，深远影响着世界经济社会发展走势、重塑着全球地缘政治格局。在此进程中，关键矿产资源作为战略性新兴产业的物质基础，其从资源开采至产品应用全过程，均受到国际社会高度关注。近年来，美西方“脱钩断链”叠加全球疫情和乌克兰危机等重大事件，严重影响了关键矿产的产业链供应链稳定性，加剧了主要国家在此领域的竞争态势。在百年未有之大变局背景下，关键矿产已逐渐进入大国间地缘政治较量的核心议题，成为大国地缘政治博弈主战场。这预示着在未来较长一段时期内，围绕此类资源的获取、控制与合作将成为影响国际关系格局的重要因素，引起全球瞩目与深入的政策考量。

关键矿产资源是什么？关键矿产资源可称之为那些对人类社会科技进步、生产力发展以及生活水平提高等起关键支撑作用的矿产资源。人类社会发展不同时期，在不同的技术经济发展水平和环境要求下，关键矿产资源种类表现不一，有时会呈现显著不同。如，石器时代的石英岩和花岗岩、农业文明时代的铜和铁、第一次工业革命时期的煤和铁、第二次工业革命时期的石油和天然气、第三次工业革命时期的铀和硅资源等，都属那些不同时代的关键矿产资源。

当前，世界新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展，新能源、新材料、新一代信息技术、人工智能、生物技术、高端装备制造、绿色生态环保等战略性新兴产业成为经济增长的引擎，人类进入了信息时代或数字时代。稀有金属、稀散金属、稀土金属等对战略性新兴产业具有不可替代性的重大用途，成为支撑产业技术进步的关键物质基础。同时，一些传统重

要的金属矿产、能源矿产、非金属矿产对经济社会发展仍然具有重要战略意义。这些支撑战略性新兴产业的关键金属和支撑经济社会发展的传统重要战略矿产，成为促进当前科技进步和经济社会发展的关键矿产资源。

受全球不同地区地质特征和矿产资源生成条件影响，关键矿产资源总体储量有限，分布极不均衡，有些重要的关键矿产资源集中在少数国家和地区。如，金属锂资源，智利、玻利维亚和阿根廷“南美锂三角”储量占全球50%以上。由于资源稀缺性，近年来，世界各主要国家出于国家安全和战略考虑，加快布局关键矿产资源，对矿产资源，尤其是战略性新兴产业所需关键矿产的争夺日益加剧，美国、欧盟、英国、印度、日本等主要经济体试图抢占新一轮矿产资源争夺的制高点，纷纷发布关键矿产/原材料清单，并围绕清单制定相关战略和政策措施，以保障关键矿产供应链安全（主要为美、欧、日、英等）和更多获取经济利益（主要为加、澳等）。2008年金融危机以来，美国关键矿产战略变化明显，从原先重视强化供应链安全，变为将供应链安全嵌入大国政治经济军事博弈中；从对关键矿产资源供应经济性评估，变为相关经济科技军事等多领域评估；从产业链供应链经济层面多元化，变为产业链供应链阵营化和意识形态化。欧盟总体上仍着眼于关键矿产资源获取本身，确保欧洲经济发展和能源转型的可持续推进，尚未泛化成全球政治和安全议题，但随着美国压力和欧洲内部变化，有向政治和安全领域倾斜的趋势。

矿产资源是经济社会发展的重要物质基础。关键矿产资源决定着诸多战略产业命脉，堪称产业发展“维生素”，对当前人类社会发展具有重要战略意义。一方面，科技革命正从技术和产业发展层面塑造人类发展方

向，关键矿产资源为现代科技的实现提供支撑保障。另一方面，推动经济社会发展，让人们获得更好物质生活条件，仍离不开关键金属和非金属矿产资源。

近现代历史表明，国家之间竞争，很大程度上是其所拥有的先进技术和产业的竞争。由于关键矿产是当前第四次工业革命所需先进技术和产业的关键物质支撑保障，因此，确保关键矿产供应成为维护国家安全和发展的基础，特别是在国防工业和尖端科技领域，缺乏这些矿产可能会限制一国技术创新和军事能力，从而限制国家综合竞争力。

绿色低碳智能是当前科技革命和产业变革的重要特征，能源绿色化，意味着世界从燃料密集型能源系统向矿产密集型能源系统转变。随着全球能源转型向纵深推进，关键矿产已成为全球主要大国战略博弈的新领域。在能源革命中，谁掌握了绿色能源技术以及相关矿产资源，谁就掌控了可持续发展的主动权，也就掌握了应对全球气候变化和绿色低碳领域的话语权和领导权。

关键矿产资源支撑着新能源、新材料、先进制造、电子信息等产业命脉，这些战略性新兴产业和未来产业，是新质生产力的重要体现，是当前增强我国发展新动能的依托，是国家经济社会发展最大的增长潜力来源。我国要跨越中等收入陷阱、推动全社会经济转型升级，必须依托这些战略性新兴产业和未来产业大力发展。因此，关键矿产资源对我国现代化进程尤其重要。

当前时期关键矿产资源稳定供应面临严峻挑战。随着经济社会发展，未来，人类对关键矿产资源的需求将越来越大，但当前全球地缘政治冲突频发、资源民族主义兴起、大国博弈加剧、资源争夺日趋激烈，关键矿产稳定供应面临严峻挑战。

鉴于关键矿产对国家经济安全的重要性，一方面，各国纷纷采取措施减少对外部供应链依赖，通过本土开发、多边协议等方式保障资源安全。资源丰富国家可能实施垄断政策，如提高出口税、限制外资进入等，以保护本国资源，这加剧了国际间的紧张关系。另一方面，地缘政治竞争加剧了对关键矿产资源控制权的争夺，同时促使国家间形成新的合作联盟，以确保供应链安全和多元化。美西方不光擅长通过经济胁迫、军事干预、产业控制和政治操弄等手段来操纵和控制全球资源，当前还更善于通过制定资源政策强化供应链伙伴关系，搭建关键矿产国际联盟、矿产安全伙伴关系、可持续关键矿产联盟等各种“小圈子”。这种“小圈子”具有排他性的区域化、集团化特征，加剧了矿产领域全球治理的复杂性和困难。

保障关键矿产资源稳定供应是人类应对当前科技革命和产业变革的时代需要，是促进全人类福祉的必然要求。未来围绕关键矿产资源开发利用，将呈现以下趋势特征。一是绿色转型加速将使这些矿产成为地缘政治博弈的焦点。随着全球向低碳经济转型，对锂、钴等新能源关键矿产的需求将持续增长，世界关注度将持续增强。二是关键矿产的分布和控制权可能重塑地缘政治格局。新兴经济体和资源富国将获得更多的国际影响力，而传统大国则需调整策略以适应这一变化。三是加强技术创新与替代材料研发应用。为减少对特定关键矿产的依赖，各国将增加研发投入，推动新材料研发和现有材料高效利用。

面对发展趋势和共同资源挑战，各国应摒弃零和博弈思维，秉持人类命运共同体理念，加强国际合作，建立更加公平、透明的资源分配和贸易机制，完善全球治理体系，推动技术向善，资源向善，更好服务世界人民美好生活的需要。

（上接1版）

以相互尊重为扩大友好合作筑牢根基。尊重各国不同的历史文化传统和发展阶段，尊重彼此的核心利益和重大关切，尊重各国人民自主选择的发展道路和制度模式，反对把自己的意志强加于人，反对搞阵营对抗和各种“小圈子”，反对强迫别国选边站队。中国坚持走和平发展的人间正道，积极拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系，致力于扩大同各国利益的汇合点。促进大国协调和良性互动，争取中美关系实现健康、稳定、可持续发展，夯实中俄新时代全面战略协作伙伴关系，密切中欧高层往来和战略沟通，推动构建和平共处、总体稳定、均衡发展的大国关系格局。坚持亲诚惠容理念和与邻为善、以邻为伴周边外交方针，深化同周边国家友好互信和利益融合。秉持真实亲诚理念和正确义利观加强同发展中国家团结合作，坚定维护发展中国家共同利益。

以普遍安全为维护和平安宁贡献力量。践行共同、综合、合作、可持续的安全观，坚持以对话解争端，以协商化分歧，以合作促安全，共担维护和平责任，同走和平发展道路。中国作为在和平安全问题上纪录最好的大国，将继续推动落实全球安全倡议，探索和践行中国特色热点问题解决之道。以习近平总书记提出的“四个应该”、“四个共同”、“三点思考”为根本遵循，坚持劝和促谈，推动乌克兰危机政治解决。在巴以问题上坚定主持公道、维护正义，全力争取加沙地区立即、永久停火，倡议召开更具权威性的国际和会，全面落实“两国方案”。在朝鲜半岛、伊朗核、缅甸、阿富汗等问题上继续发挥建设性作用。

以开放合作为实现共同繁荣注入动能。推进经济全球化朝着普惠包容共赢方向发展，促进贸易投资自由化便利化，坚决反对各种形式的单边主义、保护主义，着力破解阻碍世界经济健康发展的结构性难题，维护全球产业链供应链稳定畅通。中国将坚定推进高水平、制度型对外开放，推动高质量共建“一带一路”八项行动落地见效，办好进博会、服贸会、链博会等开放合作平台，谋划实施进一步全面深化改革重大举措，不断以中国式现代化新成就为世界发展提供新机遇。积极落实全球发展倡

贸易规则。继续缩小数字鸿沟，推动跨国界科研合作，设立国际研发基金，鼓励技术创新与成果共享，缩小技术差距，强化国际发展援助，支持新兴市场和发展中国家的数字基础设施建设，帮助他们更好地融入全球数字经济体系，共享科技发展的成果。

促进经济结构转型升级。深刻理解和把握世界经济特征与规律，加快传统产业数字化改造，通过政策引导和财政支持，推动传统产业采用先进技术，提升自动化、智能化水平，提高全要素生产率，增强市场竞争力。依托创新平台和产业园区，积极培育人工智能、生物科技、绿色能源等新兴产业。通过产业链上下游的协同发展与外部规模经济效应，打造具有国际竞争力的新兴产业集群。优化营商环境与创新生态，简化行政程序，降低创业门槛，为创业者提供更加便捷、高效的服务。加强知识产权保护，保护创新成果，激发创新活力，构建开放、公平、包容的市场环境，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

确保可持续与包容性增长。推动绿色金融与可持续投资，做好金融强国“五篇大文章”，践行绿色发展理念，通过发展绿色债券、绿色基金等金融产品，引导资本流向绿色项目，支持低碳经济和环保技术的发展，加快经济绿色转型。实施公平的技能提升教育计划。提供终身学习机会，特别关注数字技能和绿色技能的培训，减少数字鸿沟，促进就业转型，帮助社会各类群体适应经济发展需求。强化社会公平分配是实现可持续与包容性增长的重要保障，完善社会保障体系，确保经济发展的成果惠及全体民众，特别是低收入群体和特殊群体，再分配更加注重公平，努力构建完善的社会保障体系，构建一个更加和谐、包容的社会。

（作者系中央财经大学国际经济与贸易学院院长、教授）



议，推动发展重回国际议程中心位置，重振全球发展伙伴关系，培育全球发展新动能，携手各国人民共同走上现代化的坦途大道。

以包容互鉴为人类文明进步提供保障。推动不同文明平等对话、交流互鉴，促进各国人民相知相亲，让全人类共同价值真正成为各国人民共同接受并普遍践行的国际共识。中国将推动落实全球文明倡议，用好文明对话国际日、“读懂中国”国际会议、“良渚论坛”等平台，同世界各国增进文明沟通对话，加强治国理政交流，深化教育、科技、文化、地方、民间、青年等领域交往。中国已同24个国家实现全面互免签证，对16国实施单方面免签，将不断提升外籍人士来华便利，为中外友好交往搭建更多桥梁。

以团结合作为“全球南方”联合自强注入动力。积极落实习近平总书记提出的促进“全球南方”开放包容合作重要倡议，共同做维护和平的稳定力量、开放发展的中坚力量、全球治理的建设力量、文明互鉴的促进力量。中国始终是“全球南方”的一员，始终与所有南方国家同呼吸、共命运，将加快落实支持“全球南方”合作的八项举措，办好新一届中非合作论坛北京峰会，推进中阿共同构建“五大合作格局”，推动中拉关系提质升级，深化同太平洋岛国合作，坚定推动“全球南方”发展振兴，在实现现代化的道路上并肩前行。

以公道正义为完善全球治理引领方向。坚持真正的多边主义，维护联合国权威和作用，践行共商共建共享的全球治理观，持续提升发展中国家代表性和发言权，推动全球治理架构更为均衡有效。中国将积极参与全球治理体系改革和完善，支持联合国未来峰会达成顺应时代潮流和各国人民愿望的“未来契约”，积极参与应对气候变化国际合作，围绕《全球人工智能治理倡议》凝聚更多共识，推动完善深海、极地、外空、互联网等新疆域治理规则。深化扩员后的“金砖”国家和上海合作组织合作，支持巴西、秘鲁举办二十国集团、亚太经合组织会议，不断壮大全球治理的“南方力量”。

凡益之道，与时偕行。以纪念和平共处五项原则发表70周年为起点，中国将同世界各国一道汲取历史智慧、展现时代担当，向着构建人类命运共同体的崇高目标勇毅前行。