

为什么必须对公权力进行制约和监督

提问：刘 润 同济大学党委副书记

2018年12月，习近平总书记十九届中央政治局第十一次集体学习时指出：“只要公权力存在，就必须有制约和监督。不关进笼子，公权力就会被滥用。”他同时引用了马克思的一句话，“社会主义国家的一切权力属于人民，一切公职人员必须‘在公众监督之下进行工作’。”请问，如何理解权力监督的目的和意义？

解读：唐爱军 中央党校（国家行政学院）马克思主义学院教授

“防止国家和国家机关由社会公仆变为社会主人”

1871年，巴黎公社革命爆发。这是无产阶级第一次摧毁旧国家机器，建立新型国家政权的伟大尝试。巴黎公社失败后的第三天，马克思向第一国际总委员会会议宣读了一个由他起草的“致协约欧洲和美国全体会员”的《国际工人协会总委员会宣言》。我们今天所谈的《法兰西内战》这本经典著作，包括了恩格斯写的1891年版导言、马克思《国际工人协会总委员会关于普法战争的第一篇宣言》《国际工人协会总委员会关于普法战争的第二篇宣言》和《法兰西内战——国际工人协会总委员会宣言》。《法兰西内战》是马克思全面总结巴黎公社的战斗历程和历史经验，阐发了马克思主义关于阶级斗争、国家、无产阶级革命和无产阶级专政理论的重要文献。其中，关于“防止国家和国家机关由社会公仆变为社会主人”的观点、权力制约和监督的理论是这一著作中的重要内容。

为什么要对权力进行监督？马克思在《法兰西内战》中至少谈到了三点。其一，无产阶级专政国家一切权力属于人民。马克思在《共产党宣言》中指出：“过去的一切运动都是少数人的，或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动。”无产阶级夺取政权后，国家一切权力属于绝大多数人即广大的人民群众。作为无产阶级国家形式，巴黎公社是“人民群众把国家政权重新收回，他们组成自己的力量去代替压迫他们的有组织的力量”，是“人民群众获得社会解放的政治形式”。正是由于无产阶级专政国家的一切权力是属于人民的，因此，人民是有权利对国家权力进行制约和监督的。其二，确保无产阶级“不致失去刚刚争得的统治”。无产阶级专政脱胎于资本主义制度，不可避免地带着旧国家机器的弊端。资本主义国家政权是凌驾于社会之上的国家政权，维护自己的特殊利益，资产阶级政客总是“把政治变成一种生意”。无产

阶级不能简单地掌握现成的国家机器，并运用它来达到自己的目的，而是需要铲除全部旧的、一直被利用来反对工人阶级的压迫机器。为了维护无产阶级国家政权，维护无产阶级利益，就必须铲除旧的国家机器的压迫本性、消除其维护特殊利益的弊端，坚决防止“社会公仆”变为“社会主人”，防止无产阶级国家政权变质、旧政权的复辟。其三，防止革命过程中“挤进来另外一种人”带来的祸害。除了真正代表革命的人物，无产阶级革命运动中还有其他一些人，比如“空喊家”。他们极力阻碍工人阶级的真正运动，要警惕他们的消极影响，特别是要防止其对权力的觊觎。正是如此，新生政权加强对权力的制约和监督，保证权力的行使不变质显得尤为重要。

怎样对权力进行制约和监督？其一，实现普选制，并且选举者随时可以撤换被选举者。马克思认为，无产阶级获得政权之后，普选制是对权力进行制约和监督的基本形式。人民普选出来的代表“不是老奸巨猾的家伙，也不是因过去的种种劣迹、因孜孜钻营名利地位而出名的人物”，而是维护社会公共利益的公职人员。并且，随时可以罢免不称职的公职人员。马克思这段话精辟指出了无产阶级国家制约和监督公权力和公职人员的鲜明特点：“彻底清除了国家等级制，以随时可以罢免的勤务员来代替骑在人民头上作威作福的老爷们，以真正的责任制来代替虚伪的责任制，因为这些勤务员总是在公众监督之下进行工作的。”其二，言行公开是对权力进行监督的基础。旧政府自诩决不会犯错误，从而遮蔽权力运行的一切情况。而无产阶级国家不同，“把自己的所言所行一律公布出来，把自己的一切缺点都让公众知道”。国家和国家机关的一切言行都必须公之于众，接受人民的监督。其三，通过限定工资薪金的方式，制约公职人员权力，防止其“由社会公仆变为社会主人”。巴黎公社对所有公职人员，不论职位高低，都只付给跟其他工人同样的工资。公职人员与普通工人之间只有分工不同，没有高低贵贱之分，更没有任何特

权存在，杜绝人们通过获取公职去追求升官发财。

把增强对公权力和公职人员的监督全覆盖、有效性作为着力点

马克思《法兰西内战》特别是关于权力监督的重要思想，对于今天的中国具有非常重要的现实意义，为新时代完善和发展中国特色社会主义制度、推进全面从严治党提供了重要的理论指导。加强权力制约和监督是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化不可或缺环节，对维护公平正义、社会和谐稳定、国家长治久安都起到关键性作用。加强权力制约和监督是新形势下坚定不移全面从严治党的、跳出历史周期率的重要举措，对推进党风廉政建设和反腐败斗争等都起到至关重要的作用。

习近平总书记强调：“国家之权乃是‘神器’，是个神圣的东西。公权力姓公，也必须为公。只要公权力存在，就必须有制约和监督。”“权力监督的目的是保证公权力正确行使，更好促进干部履职尽责、干事创业。”

如何加强对公权力的制约和监督，如何保证一切公职人员在公众监督之下进行工作呢？

一是加强对公职人员进行马克思主义权力观教育，反对特权思想、特权现象。习近平总书记精辟指出：“马克思主义权力观，概括起来是两句话：权为民所赋，权为民所用。前一句话指明了权力的根本来源和基础，后一句话指明了权力的根本性质和归宿。”社会主义国家的权力来源于人民，权力的运作和使用必须服务人民。领导干部手中是有力量的，但它是人民赋予的，领导干部可以使用手中的权力，但是只能用来为人民谋利益。这就叫“公权力姓公，也必须为公”。领导干部应该把洁身自好作为第一关，从小事小节上加强约束、规范自己，坚决反对特权思想、特权现象，习惯在受监督和约束的环

境中工作生活，练就过硬的作风。对特权思想、特权现象，我们要坚决抵制，我们共产党人决不能搞封建社会那种“封妻荫子”“一人得道，鸡犬升天”的腐败之道！各级领导干部都要牢固树立马克思主义权力观，牢记“社会公仆”的角色，始终为民用权，不私用；始终在人民的监督下用权，不滥用不乱用。

二是强化权力运行公开，公职人员都要在人民监督之下行使权力。《法兰西内战》一个核心思想就是，一切公职人员必须“在公众监督之下进行工作”，这样“能可靠地防止人们去追求升官发财”和“追求自己的特殊利益”。阳光是最好的防腐剂。权力只有公开运行，才能防止被滥用。领导干部使用权力，使用得对不对，使用得好不好，当然要接受人民监督。习近平总书记提出：“人民的眼睛是雪亮的，人民是无所不在的监督力量。”各级领导干部要养成在“放大镜”“聚光灯”下行使权力的习惯，强化政务公开理念，让权力在阳光下运行，增强主动公开、主动接受监督的意识，自觉杜绝“暗箱操作”、公器私用，做到把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。

三是把公权力关进制度的笼子里。没有监督的权力必然导致腐败，这是一条铁律。社会主义国家的一切权力属于人民，一切公职人员必须在公众监督之下进行工作。人民监督权力，要与制度建设结合起来。制度问题更带有根本性、全局性、稳定性、长期性，保证权力正确行使，必须把权力关进制度的笼子里，坚持用制度管权管事管人。要合理确定权力归属，划清权力边界，厘清权力清单，建立决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，把制度的笼子扎得更细更密更牢，使权力运行边界有数、约束有力、监督有效。



（上接1版）

党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，我们要始终坚持一切为了人民、一切依靠人民，充分发挥广大人民群众的积极性、主动性、创造性，不断把为人民造福事业推向前进。我们只要始终坚持人民至上的价值立场，就一定能够把广大人民群众最广泛地团结起来，把一切积极因素调动起来，把人民群众智慧和力量凝聚起来，把全面深化改革的伟大事业不断推向前进。

坚持守正创新，始终沿着正确方向与时俱进

习近平总书记指出：“要坚持守正创新，改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇，同时要敢于创新，把该改的、能改的改好、改到位，看准了就坚定不移改。”“守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代”，这是我们党在长期革命、建设和改革实践中总结出的宝贵经验。守正与创新相辅相成，体现了变与不变、继承与发展、原则性与创造性的辩证统一。坚持守正，牢牢守住根本原则不动摇，才能确保改革方向不偏航；坚持创新，善于顺势而变、顺势而动，才能实现与时俱进和开拓创新。

坚持守正创新的前提是守正，就是始终坚持正确改革方向。方向问题，是根本性问题，决不能有丝毫动摇。只有方向正确而坚定，前途才会越来越光明，才能避免在根本问题上出现任何颠覆性的错误，保证社会稳定有序发展。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，但随着改革进入攻坚期深水区，遇到的阻力越来越大，风险挑战越来越多。我们必须保持战略定

力，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误。我们要始终做到头脑特别清醒、立场特别坚定，方向一定要准，步子一定要稳。改什么、怎么改必须是否符合完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度，该改的、能改的我们坚决改，不该改的、不能改的坚决不改。

坚持守正创新的要求是创新，就是要以革命精神进一步全面深化改革。创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力。实践证明，改革开放离不开创新，只有在实践的过程中坚持创新精神，不断推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新和其他各方面创新，才能不断推进我国的科技进步、经济发展，激发社会活力，提高人民生活水平。我们要实现全面深化改革，就必须加大创新力度，最大限度地集中全党、全社会的智慧，最大限度地调动一切积极因素，进一步解放思想，放开手脚，坚持创新，推动全面深化改革向纵深发展。

坚持守正创新的路径是实践，就是要坚持问题意识和问题导向全面深化改革。改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中而深化，要有强烈的问题意识。全面深化改革要坚持目标导向和问题导向相结合，奔着问题去、盯着问题改，坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，不断为中国式现代化注入强劲动力、提供有力制度保障。进一步全面深化改革必须突出问题导向，增强问题意识，敢于直面问题、科学分析问题、善于解决问题。

改革只有进行时，没有完成时。科学社会主义和空想社会主义的一大区别，就在于它不是一成不变的教条，而是把社会主义看作一个不断完善和发展的实践过程。改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新

的生机活力。进一步全面深化改革，不能偏离马克思主义、社会主义，也不能刻舟求剑、固步自封，必须坚持解放思想和实事求是相统一、培元固本和守正创新相统一，不断推动社会主义自我完善、自我发展，使社会始终充满生机活力。

坚持系统观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进

改革开放是一场深刻而全面的社会变革，每一项改革都会对其他改革产生重要影响，每一项改革又都需要其他改革协同配合。我们讲胆子要大、步子要稳，其中步子要稳就是要统筹考虑、全面论证、科学决策。经济、政治、文化、社会、生态文明各领域改革和党的建设改革紧密联系、相互交融，任何一个领域的改革都会牵动其他领域，同时也需要其他领域改革密切配合。我们必须坚持系统观念，以全局观念和系统思维谋划推进全面深化改革，更加注重各项改革的良性互动、整体推进，重点突破，形成推进全面深化改革的强大合力。

把握好全局和局部的关系，整体推进与重点突破相统一。全面深化改革不能眉毛胡子一把抓，而是要坚持“两点论”和“重点论”相统一，要在统筹兼顾的基础上找准关键环节，以重点突破带动整体推进，既能立足长远、统揽全局，又能够主次分明、精准施策。一方面，要做好整体推进，通过增强全局观念，树立全国一盘棋思想，努力实现系统结构的最优化。另一方面，要做好重点突破，寻找深化改革的突破点，做到以点带面，通过一个点的突破带动全局发展。

把握好当前和长远的关系，整体谋划和久久为功相统一。当前，改革发展任务系统性、复杂性、长期性的特点越来越突

出，很多工作短时间内难有成效，必须保持历史耐心和战略定力，积蓄尺寸之功，方能积小胜为大胜、积跬步以至千里。我们一方面要依据所处历史方位和发展的未来需要，作出合理的远景谋划和前瞻性部署，制定改革时间表、路线图，按部就班、稳扎稳打地实现各项改革目标。另一方面还要持续发扬钉钉子精神，做到一张蓝图绘到底，一任接着一任干，保证改革政策的连贯性，在接续奋斗中不断深化改革。

把握好特殊和一般的关系，加强顶层设计和“摸着石头过河”相统一。推进全面深化改革是一项复杂的系统工程，必须遵循改革的一般规律，做好顶层设计，加强各环节的关联性、系统性、可行性研究。同时，还要尊重各地区、各领域的特殊性，注重“摸着石头过河”，尊重实践、尊重创造，鼓励大胆探索、勇于开拓，在实践中开创新路。在“摸着石头过河”的基础上，把特殊性的经验进行提炼总结，上升为一般性的规律，用于指导顶层设计，再把顶层设计的理念在实践中不断进行检验、丰富和发展，让我们的改革不断推进、不断深化、不断完善。

全面深化改革是一项前无古人的伟大事业，波及范围巨大、涉及领域巨大、牵扯利益巨大、面临挑战巨大，事关全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般等一系列重大关系，我们必须切实增强提高运用科学思想方法观察和处理问题的全局性、前瞻性和坚定性，善于从战略高度思考问题、制定策略，既要运筹帷幄之中，又要决胜千里之外，调动一切积极因素，坚定不移走好自己路，集中精力办好自己事，做到持之以恒、一抓到底、善作善成，不断开辟全面深化改革事业新局面。

（作者系中央党校（国家行政学院）哲学教研部主任、教授）

学习总书记 中青班系列讲话精神

干事担事，是干部的职责所在，也是价值所在。习近平总书记在2024年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班之际作出重要指示，强调“要自觉做勇于担当作为的不懈奋斗者，锐意改革创新，敢于善于斗争，愿挑最重的担子、能啃最硬的骨头、善接烫手的山芋，在直面问题、破解难题中不断打开工作新局面”。敢于担当是共产党人永不磨灭的精神底色。2019年以来，习近平总书记6次中青班开班式讲话中，多次提到“担当”二字，他指出，我们党一路走来，能够战胜一切强大敌人、一切艰难险阻，取得举世瞩目的伟大成就，靠的就是一代又一代共产党人敢于担当、英勇斗争。面向社会主义现代化建设对教育高质量发展的新要求，面向培育发展新质生产力的新命题，年轻干部必须砥砺担当之志，淬炼担当之能，彰显担当之勇，观大势、谋全局、破难题。

观大势之变，思使命之“新”。察势者智，驭势者赢。当今世界，百年未有之大变局加速演进，科技革命与大国博弈相互交织，高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场，深刻重塑全球秩序和发展格局。这些新形势新挑战对新时代高等教育发展提出了新要求。高校年轻干部要以高度的政治敏锐性和政治洞察力，立足党和国家事业发展的战略全局，把握高等教育的新使命新定位。以强烈的忧患意识和风险意识，准确识别新一轮产业革命和科技变革的新机遇与新挑战，深化一流大学建设与生产力变革的规律性认识。坚持为党育人、为国育才，把稳立德树人的政治方向，突出科研报国价值取向，坚定理想信念，砥砺前行，履践忠诚之责，在新形势新任务中更好地发挥“先锋队”作用。

谋全局之远，聚创新之“力”。不谋全局者，不足谋一域。习近平总书记指出：“扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力。融合的基础是增加高质量科技供给。”党的二十大报告指出，教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。高校支撑新质生产力，涉及学科建设、科学研究、人才培养、产学研协同、国际合作、价值引领等各个领域。高校年轻干部要树立系统思维，在教育、科技、人才一体化发展的全局中，把握新质生产力的生成逻辑，探索培育发展新质生产力的关键路径。一方面，深化内部协同，紧紧牵住科技创新“牛鼻子”，布局符合未来产业需要的新兴交叉学科专业；激活一流人才“源动力”，建立高质量人才自主培养体系；发挥产学研协同“助推力”，创新科技成果评价及成果转化机制；激发价值体系“内生力”，建设中国式现代化的理论体系；扩大国际合作“聚合能力”，推进高水平国际交流合作。科学统筹，一体推进，畅通教育、科技、人才的良性循环，推动人才链、教育链、产业链、创新链的深度融合。另一方面，在强化外部协同的同时，积极寻求与区域、地方的互动交融，加强与中央各部委、地方各级政府的交流，持续深化国家战略科技力量的合作，形成更广范围的科创发

□ 索文斌

年轻干部既要有担当之责又要有干事之能

展共同体，凝聚更大合力为发展新质生产力蓄势赋能，做推动新质生产力发展的“生力军”。

破改革之困，强担当之“能”。当前，我国高校在服务高质量发展中还有着供需不匹配的结构性矛盾，具体表现为面向产业升级需要的科技成果供给不足，服务地方经济社会发展的紧缺人才供给不足，推动科研成果有效转化的制度供给不足。这些现象背后往往存在着复杂的历史成因和现实因素。高校年轻干部要深入一线、实事求是，敢于直面“真问题”，不做“拈轻怕重”“得过且过”的表面文章；要与时俱进，解放思想，以刀刃向内的自我革新精神，切实破除各种“惯性思维”和“路径依赖”，推进管理理念和管理方式革新。要坚持效果导向、有的放矢、精准施策，在更好地服务国家和地方经济社会发展需求上找准发力点，在推动体制机制创新上找准突破点，在服务高质量发展、办人民满意的教育上找准着眼点。要无惧风浪、敢闯敢试，提高驾驭复杂局面、破解疑难问题的能力，啃得下“硬骨头”，接得住“烫手山芋”，逢山开路，遇水架桥，迎难而上，跑出新时代发展新质生产力的“加速度”。

（作者系南京大学校长助理）