

如何理解“全部问题在于确定民主的真正意义”？

提问：朱红军 安徽财经大学校长

习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的讲话中引用了马克思、恩格斯的一段话：“民主是什么呢？它必须具备一定的意义，否则它就不能存在。因此全部问题在于确定民主的真正意义。”请问，我们该如何理解这段话的内涵？

解读：黄相怀 中央党校（国家行政学院）研究室副主任、研究员



“民主是什么呢？它必须具备一定的意义，否则它就不能存在。因此全部问题在于确定民主的真正意义。”这句内涵深刻的话出自马克思和恩格斯《〈新莱茵报。政治经济评论〉第4期上发表的书评》。站在马克思主义政治学立场上，循着习近平总书记对这句话的引用所要传达的意涵来思考，以习近平总书记关于民主的重要论述为指引，我们可以说，这句话道出了共产党人关于民主的基本态度，这就是：循名责实、名实相符。

以批判性眼光看待西式民主的实质

就人类民主政治的传统而言，西方的历史和文化向人类政治文明贡献了较多的实践探索和思想资源。特别是近现代以来，以英国、法国、美国等国家资产阶级革命和政权建设为代表，西方世界较早也较多地向人类贡献了民主政治的现代智慧。英国的洛克、法国的孟德斯鸠、美国的联邦党人等的著作，就是其典型代表。以民主政治为核心的政治制度安排，在助推西方国家取得实现现代化的领先地位的同时，也的确在推动人类政治发展进步上起到了引领作用。如今，一个国家和地区发展与探索民主政治，都不能够忽视西方国家历史和文化中所包含的思想资源与制度资源。

在马克思主义政治学看来，尽管“资产阶级在历史上曾经起过非常革命的作用”，但其民主政治存在着“先天不足”。所谓“先天不足”指的是，资产阶级民主本质上是资产阶级的民主，也就是说，是为着维护资产阶级统治地位、维护资产阶级整体利益而服务的民主。对此，马克思指出：“资产阶级口头上标榜是民主阶级，而实际上并不想成为民主阶级，它承认原则的正确性，但是从来不在实践中实现这种原则，法国真正的‘宪法’不应当在我们所叙述的文件中寻找，而应当在根据这个文件通过的我们已经向读者简要地介绍过的组织法中寻

找。”列宁指出：“凡是存在着土地和生产资料的私有制、资本占统治地位的国家，不管怎样民主，都是资本主义国家，都是资本家用来控制工人阶级和贫苦农民的机器。至于普选权、立宪会议和议会，那不过是形式，不过是一种空头支票，丝毫也不能改变事情的实质。”可以看出，经典作家对于资产阶级民主的揭示，遵循的就是“循名责实、名实相符”的原则，强调其形式上的华丽辞藻难以掩盖其实质上的缺陷。也正是遵循经典作家指明的原则，习近平总书记指出，“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的”，“如果人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠、选举后就被冷落，这样的民主不是真正的民主”。

创造性提出全过程人民民主的伟大理念

恪守马克思主义政治学基本原理，基于国际共运史上的深刻教训，中国共产党人深刻认识到民主对于社会主义的极端重要性，强调“人民民主是社会主义的生命，没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴”。特别是基于对民主政治发展规律认识的深化，2019年11月2日，习近平总书记在上海市市长宁区虹桥街道考察时进一步拓展了对人民民主的认识，提出了全过程人民民主的重大理念：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主”。此后，习近平总书记对于全过程人民民主的理念不断丰富发展，在庆祝中国共产党成立100周年大会上，他强调，“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”；党的十九届六中全会把“发展全过程人民民主”作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容纳入“十个明确”之中；党的二十大明确将“发展

全过程人民民主”写入中国式现代化的本质要求，提出到2035年“全过程人民民主制度更加健全”。全过程人民民主重大理念的提出，就其理论创造的方法论实质而言，乃是遵循的“确定民主的真正意义”的原则，也就是“循名责实、名实相符”的原则。进言之，之所以我们得出其“是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主”的科学判断，乃是因为这一民主形态“不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践”，“实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一”。

那么，是不是提出全过程人民民主就足以使得我们在民主政治上就此满足、止步不前呢？当然不是。我们的事业发展没有止境，我们的民主政治发展也没止境。“循名责实、名实相符”原则告诉我们，全过程人民民主作为一个重大理念，既是重大判断也是重大要求。因此，面向新时代新征程，习近平总书记深刻指出：“我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”面向未来，在坚持和发展中国特色社会主义民主政治上，中国共产党人还要继续坚定不移把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，进一步推动全过程人民民主内涵更丰富、覆盖更广泛、制度更完善、成效更显著，更好凝聚起全党全国各族人民团结奋斗的磅礴力量。

以实事求是的态度对待发展中国家的民主政治实践

对于广大发展中国家来说，民主问题是实现现代化的中心问题之一。

如果这个问题思考不清、解决不好，会对本国的现代化带来灾难性影响，这绝非危言耸听，而是为诸多发展中国家的政治实践所证明。但是，纵观长期以来尤其是二战以来发展中国家的民主政治实践，在这个问题上解决得非常好的国家并不多。其中一个显著的因素，就是许多发展中国家的民主政治深受西方民主价值观及其政治制度的影响，而忽视了将民主的真谛与本国的历史、文化和国情有机结合。二战以来尤其是21世纪以来，以美国为首的西方国家不遗余力地向发展中国家推销西式民主，甚至以武力手段强迫这些国家接受西方的那一套民主政治体制机制，从而造成的危害遗患无穷。在东欧、西亚、北非等地区，许多国家被强行植入西式民主，所造成的后果是灾难性的，甚至是不可逆转的。

造成这样的后果，原因当然是多方面的。其中至关重要的一个原因就是忽视了这样一个原理：民主要想在一个国家扎根并切实发挥其对国家发展与治理的有益作用，必须与这个国家的历史、文化和国情有机结合起来。而这个原理背后的底层逻辑，当然就是“循名责实、名实相符”。民主是一个伟大的名词，但如果它不能够发挥应有的作用，就要探索其发挥作用的实践机理，而不能够形而上地固守所谓的某些“普世价值”。正如习近平总书记指出的，“设计和发展国家政治制度，必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。要坚持从国情出发、从实际出发，既要把握长期形成的历史传承，又要把握走过的发展道路、积累的政治经验、形成的政治原则，还要把握现实要求、着眼解决现实问题，不能割断历史，不能想象突然就搬来一座政治制度上的‘飞来峰’。”正因为如此，中国倡导并坚守和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，摆脱一些国家所持意识形态的偏见，反对霸权主义和强权政治，鼓励广大发展中国家自主探索符合本国国情的民主政治发展道路。

从三个维度着力完善金融监管体系

□ 严 琛

党的二十大报告提出，加强和完善现代金融监管，强化金融稳定保障体系，依法将各类金融活动全部纳入监管，守住不发生系统性风险底线。新时代新征程，金融监管任务非常艰巨，作为金融从业者，要以党的创新理论为指导，坚持以人民为中心的发展思想，深化金融体制改革，推进金融安全网建设，不断提升金融监管的能力和水平。

强化“五大监管”，构建高效、透明、公平、稳定的金融市场。金融监管的全面强化与深化不仅是金融高质量发展的推动力，更是维护国家经济安全的关键。金融监管应“长牙带刺”、有棱有角，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管“五大监管”，构建一个横向到边、纵向到底的全面监管网络，消除监管空白，确保金融市场的安全运行。

面对金融创新和数字化的挑战，监管体系的完善需要监管科技的有力支持，通过大数据、人工智能等技术，监管机构可以实时监测市场动态，精准识别风险，快速应对风险事件。监管目标的多元化，要求金融监管不仅要维护市场稳定，防范风险，还要推动金融服务实体经济，提升金融服务质效。这包括引导金融资源向实体经济倾斜，支持直接融资，发展多层次资本市场，以及优化市场参与者结构。此外，监管工作的重点，还包括金融消费者保护，提供符合人民需求的金融产品，以及支持乡村振兴和区域协调发展。如“保险+期货”项

目，就是金融消费者保护与服务实体经济相结合的生动实践。

强化“五大监管”是构建高效、透明、公平、稳定的金融市场的关键。在新的监管环境下，金融机构需适应这一变化，提高风险管理能力。同时，监管体系的完善和科技的运用将为金融监管注入新的活力，推动中国金融体系向更高水平迈进。

推动协同监管，加强监管部门与主管部门的深度协作。金融监管是一项系统工程，需要金融监管部门与行业主管部门的紧密协作。金融监管将更加注重前瞻性，通过科技手段提升监管的智能化、精准化；注重有效性和协同性，形成监管合力，以适应金融市场的快速变化。通过明确职责、创新监管方式、强化消费者保护，将有力维护金融市场的稳定，推动金融业的健康发展，服务于国家的经济战略。

明确各监管机构的职责边界，强化跨部门协作。行业主管部门在监管中应深入了解和管理所主管行业的风险底数和金融需求，与金融监管部门形成有效互补，共同维护金融市场的秩序。在监管方式上，金融监管部门应牵头建立监管责任归属认领机制和兜底监管机制，明确各类金融活动的监管主体，避免职责交叉和重复监管。同时，与司法机关深化合作，强化金融犯罪的打击力度，提升追赃挽损能力，维护金融市场的公平正义。

铸造金融铁军，提升监管队伍的纯洁性、专业性与战斗力。近年来，中国的金融系统在服务实体经济、防控风险等方面取得了显著进展，但同时也面临着金融乱象、监管能力不足以及腐败问题的挑战。因此，提高金融队伍的纯洁性、专业性与战斗力，确保金融系统的稳定与高效，成为金融工作的一项核心任务。

金融队伍的纯洁性是金融稳定的基础。纯洁性意味着金融队伍应具备高尚的职业道德，坚守法律底线，拒绝任何形式的腐败和不正当行为。这不仅有助于维护金融市场的公正性，更可以保护投资者的权益，增强社会对金融体系的信任。金融队伍的纯洁性建设，需要通过严格的制度约束、透明的监督机制以及深入的廉洁教育来实现。

金融队伍的专业性是提升金融服务质效的关键。金融工作涉及复杂的经济分析、风险评估和政策制定。因此，金融人员应具备扎实的专业知识和技能，能够准确把握经济形势，作

出科学决策。这需要通过持续的教育与培训，鼓励金融人员持续学习，提升其专业素养。同时，金融队伍的专业性还体现在其对金融科技的掌握与应用，以科技赋能提高金融服务的效率与质量。

金融队伍的战斗力是应对风险挑战的保障。战斗力不仅体现在金融队伍的决策速度和执行力上，更体现在其对复杂金融风险的识别与处理能力上。金融队伍应具备快速响应和灵活应对的能力，能够在面临危机时，迅速作出决策，有效化解风险。这需要通过定期的应急演练、风险模拟以及实战经验的积累来提升。金融系统需与时俱进，不断改革与创新，以期在复杂多变的国内外经济环境中，构筑一支敢打硬仗、能打胜仗的金融铁军，为国家的现代化建设提供坚实的金融保障。

金融安全是经济平稳健康发展的重要基础。加强和完善现代金融监管，强化金融稳定保障体系，才能持续强化金融风险防控能力。金融监管部门和行业主管部门要明确责任，加强协作配合，在市场准入、审慎监管、行为监管等各个环节都要严格执法，实现金融监管横向到边、纵向到底。按照“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”的基本方针，把握好权和责、快和稳、防和灭的关系，持续防范化解重大金融风险，确保金融风险整体可控。

（作者系徽商银行股份有限公司党委书记、董事长）

学习总书记 中青班系列讲话精神

发展出题目，改革做文章。习近平总书记在2024年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班之际作出的重要指示中强调要锐意改革创新，在2020年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的讲话中将改革攻坚能力作为年轻干部应具备的“七种能力”之一，强调“年轻干部要提高改革攻坚能力”，“改革必须有勇气和决心，保持越是艰险越向前的刚健勇毅”。改革创新是事业发展的动力之基、活力之源。年轻干部是党和国家事业发展的生力军，是中国特色社会主义事业的接班人，要争做锐意改革的“开路先锋”，奋力跑好历史的接力棒。

坚持解放思想、实事求是，大胆地试、大胆地改，闯出了一条新路、好路，干出了一番新天地，实现了从赶上时代到引领时代的伟大跨越。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气全面深化改革，加强改革顶层设计，打响改革攻坚战，以前所未有的决心和力度把改革开放推向前进，推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革。改革开放是当代中国最鲜明的特色，也是当代中国共产党人最鲜明的品格。一个时代有一个时代的问题，一代人有一代人的使命。当前，我们迈上了强国建设、民族复兴的新征程，推进中国式现代化面临很多新的难题需要破解，必须始终将全面深化改革作为根本动力。要发展，必须改革，不改革没有出路。年轻干部要始终坚定改革的信心决心，不断研究新情况、解决新问题、总结新经验、探索新规律。大胆解放思想，坚决破除“唯经验论”“不敢越雷池半步”等思想坚冰，看清各种利益固化的症结，找准突破的方向和着力点，拿出创造性的改革举措，让党和国家事业不断焕发新的活力。

坚持系统思维、全局观念，淬炼改革创新的“匠心”。全面深化改革是一项复杂的系统工程，涉及经济社会发展各个领域，需要着眼全局、把握大局，加强顶层设计和整体谋划，加强改革的关联性、系统性、可行性研究，整体推进、精准落子。增强大局观，从全局谋划一域，以一域服务全局，推进区域改革既要站位全局领会全国、全市全面深化改革的新部署、新要求，不折不扣贯彻执行、扎扎实实推进，又要在深入理解中央改革意图、市委改革要求的基础上，结合区域实际创造性落实，善于谋划特色试点，敢于创造典型经验，打造“立得住、叫得响、推得开”的改革亮点。打好组合拳，厘清改革的逻辑关系，善于统筹各个方面、各个层次、各个要素，推进各项改革任务相互促进、良性互动、协同配合。围绕加快发展新质生产力等新课题，聚焦京津冀协同发展，聚焦科技创新和产业链协同用力，科学化精细化设计改革项目，打通科技策源、成果转化、产业应用等各环节，做优人才支撑、金融服务、营商环境等各项保障，确保改革政策取向的一致性，从整体上提升改革实效。

坚持一切为了人民、一切依靠人民，秉持改革创新的“初心”。为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。党的十八大以来，改革坚持以人民为中心的价值取向，尊重人民群众首创精神，着力解决了一批人民群众的急难愁盼问题。踏上新征程、建设现代

□ 徐 刚

年轻干部要做锐意改革的“开路先锋”

化，更需要深化对改革目的和发展归宿的认识，站在人民立场上把握和处理好涉及改革的重大问题，使全面深化改革始终得到最广大人民的衷心支持和热烈拥护。一方面，坚持为了人民而改革，以人民需求为导向、以人民利益为核心、以人民满意为标准，着眼于基层、扎根于群众、落点于精微，聚焦人民群众关心的教育、医疗、住房、养老等民生领域的现实问题重点用力，让改革成果、改革红利惠及到每一个人、每一个家庭，交出成色更足的改革答卷。另一方面，坚持依靠人民而改革，改革创新的巨大活力蕴藏在基层和群众中间，要尊重基层和群众首创精神，弘扬“四下基层”的优良传统，深入基层一线开展调查研究，问计于民、问需于民，善于发现、及时总结、大力推广基层群众的探索经验，切实以人民群众的智慧和力量推进改革创新。

坚持攻坚克难、久久为功，永葆改革创新的“恒心”。改革开放只有进行时、没有完成时。当前，全面深化改革已经到了爬坡过坎、愈进愈难而又不进则退、非进不可的时候，必须保持越是艰险越向前的刚健勇毅，一抓到底、善作善成。胆子大，改革再难也要向前推进，始终保持“明知山有虎、偏向虎山行”的锐气，围绕国企改革深化提升等重点难点，敢于动真碰硬，不怕触碰矛盾，勇闯改革“深水区”，敢啃改革“硬骨头”，做勇于斗争的“战士”。步子稳，坚持正确的改革方向，贯彻实事求是的思想路线，加强深入细致的调查研究，加强法治论证，在此基础上科学审慎决策，确保推出的改革举措遵循经济社会发展规律，同时又在法治的轨道上，增强改革的穿透力。争当改革的促进派、实干家，把定下的改革任务抓在手上、责任扛在肩上，以“不破楼兰终不还”的精神，一项接着一项干、一年接着一年抓，用实打实、硬碰硬的工作作风推进各项改革举措从“最后一公里”快速起步，在“最后一公里”落地生根。

（作者系天津市河北区委书记）