

地区生产总值年均增长7.5%，高考本科上线率由13.86%提升至22.08%，脱贫人口人均收入增速达19.2%，成功实施首例乳腺癌改良根治术……云南省昭通市大关县这份耀眼成绩单背后，是中央定点帮扶和东西部协作帮扶携手在乌蒙山区创造的华丽蝶变。

大关县位于云南省东北部，经济社会基础薄弱、发展滞后。2015年统计贫困发生率高达29.11%，因其险恶的自然地理环境，大关县先后位列乌蒙山区发展与扶贫攻坚重点县、国家级深度贫困县名录，在滇东北这个集中连片贫困区，像大关县这样的国家乡村振兴重点帮扶县，昭通市还有8个。实现全面脱贫后，解决了温饱问题的滇东北乌蒙山区，面对“山区、贫困、民族、多灾”四位一体的自然地理环境，如何彻底摆脱产业基础薄弱、教育水平低下和贫困绑定的发展劣势，仍是一个困扰当地干部群众和帮扶干部的难题。

2021年以来，作为云南省大关县的中央定点帮扶单位和东西部协作帮扶单位，中央党校（国家行政学院）和上海市在当地部门的支持与配合下，创新帮扶方式，持续深化教育、医疗、产业协同帮扶力度，逐步探索出了一条由“点对点”结对帮扶到“校市合作”协同帮扶的新路径。

携手教育帮扶 点亮希望之光

“希望在贫困地区像钻石一般珍贵，而教育则是点亮希望之光的最好火把”，这是中央党校（国家行政学院）与上海帮扶团队经过反复讨论后达成的共识。2021年以来，上海教育人才“组团式”帮扶大关县一中、复兴一中、翠华镇中学等，累计派出20名帮扶教师，为大关县带来了先进的教育管理、教学模式。中央党校（国家行政学院）则积极使用校（院）帮扶资金，投入120万元优先为上海帮扶的2所中学建设了英语听力口语标



□ 周勇振

校市合作共谱云南大关乡村振兴新篇章

准化考场，帮助改善基础设施，助力受扶学校“软件+硬件”双提升。

在定点帮扶和东西部协作帮扶团队共同谋划下，遵循“更新理念、健全制度、帮带师资、完善设施设备”主线，教育帮扶团队建立了“三全”（全员导师制、全员宿管制、全程课管制），“四定”（定点、定时、定员、定责）等教学管理制度，以“1+N”带培措施，开展师徒结对、团队带团队、组建工作室等方式，全链条推动学校教育质量、教师队伍能力、学生综合素质和学校管理水平提升，为受帮扶学校打造了一支“带不走”的优秀教师队伍。3年来，受帮扶学校“四个明显提升”的目标取得阶段性进展。

中央党校（国家行政学院）和上海市帮扶团队还以“校市合作兴教助学”形式，积极对接社会资源帮扶教育事业，动员北京、上海各界在教育方面捐资捐物620余万元。组织教育帮扶团队开展“送教下乡”及“送温

暖”工作，“零距离”接触和帮助下山深处的学困生及他们的家庭，让更多深山的孩子感受教育的温暖与力量。

携手医疗帮扶 护航群众健康

“非常感谢陈医生为我奶奶做了手术，大大减轻了老人家的痛苦”，从大关县人民医院康复出院的徐奶奶家属连连道谢。2023年9月11日，来自上海市复旦大学附属闵行医院（上海市闵行区中心医院）普外科的专家，带领大关县人民医院外科团队为81岁高龄患者徐奶奶成功开展了大关县首例甲状腺肿瘤切除手术，填补了大关县普外科多年来的空白。

2023年8月，在中央党校（国家行政学院）的积极沟通和推动下，上海市决定进一步加大对校（院）定点帮扶县医疗人才“组团式”帮扶力度，在既有援助医生的基础上，新增

10名上海医疗专家到大关县人民医院开展医疗帮扶，累计投入2000余万元增加设施设备，解决帮扶专家开展新技术所需设备的短板问题。医疗帮扶团队累计开展手术1208台次（三四级手术244台次）；开展健康义诊、下乡巡诊服务70余场次，服务群众16000余人次；指导县人民医院开展新技术、新项目79项，突破了乳腺癌、直肠癌、甲状腺癌等恶性肿瘤根治术等大关首例手术26例，让本地患者在“家门口”就能接受治疗。新技术服务患者900余人次；参与处置疑难重症患者941人次，患者满意度由81%提升至92%，被群众亲切地称之为“天团医疗帮扶队”。

日常坐诊外，帮扶团队还以定期在镇卫生院、村卫生室坐诊和选定卫生院医务人员跟班学习等方式，辐射带动县、镇、村三级医疗健康服务能力整体提升，初步形成了“基层首诊，双向转诊，急慢分治，上下联动”的诊疗模式，实现了优质医疗资

源的下沉，护一方群众健康。

携手产业帮扶 带动群众增收

“如果不是党校的影响力，不是上海长期援滇，我们的信心也不会那么足。”一个春日，大关县博创农业负责人正在石灰村实地查看冷凉蔬菜生长情况时说道。2023年5月，中央党校（国家行政学院）完成新一轮挂职干部轮替，根据帮扶工作需要，玉碗镇石灰村成为中央党校（国家行政学院）新的挂职村。以此为契机，“山高石头多，地无三尺平”的石灰村迎来了新的发展机遇。

石灰村呈现典型的山地立体气候，冷凉蔬菜品质远近闻名。但受地形条件和技术限制，农业生产规模化、组织化程度较低，小、散、弱特征明显。在中央党校（国家行政学院）与上海帮扶团队共同谋划下，石

灰村确立了以提升蔬菜生产组织化规模化程度为核心，建设蔬菜生产—加工—销售一体化产业发展思路。采用“龙头企业+村集体经济公司+农户”模式，以村集体公司为主体统一流转零散土地，由中央党校（国家行政学院）邀请农科院专家担任技术指导，引入上海市闵行区龙头农业企业具体承接蔬菜基地建设。在帮扶团队的共同努力下，投入资金700余万元建设果蔬集散中心及电商销售直播间，实现了一体式分区分拣、规模销售。“中央党校（国家行政学院）的政治优势，上海的资金、市场优势，在石灰村联合联动起到了1+1>2的作用。”上海驻当地挂职干部介绍。2023年石灰村已正式挂牌成为上海蔬菜外延生产基地，蔬菜种植面积由70余亩计划扩展至300亩，预计带动全村脱贫户及监测对象94户均增收1000余元，昔日“石灰村”正在稳步实现“蔬菜村”的蜕变。

蔬菜产业之外，中央党校（国家行政学院）和上海帮扶团队还携手推介大关重点发展的笋竹产业，助推笋竹家具等文创优品进入上海宝龙美术馆及中央党校（国家行政学院）学员茶室，持续扩大笋竹产业品牌影响力和知名度。

志合者，不以山海为远；同心者，不以日月为限。如今的昭通大地上，活跃着来自中央党校（国家行政学院）、保利集团、五矿集团等中央定点帮扶单位和上海市闵行区、普陀区、松江区等的370余名帮扶干部、专家。以“校市合作”为典型的定点帮扶和东西协作协同帮扶模式，也正在走出大关县，如乌蒙山区的星星之火，逐渐开出燎原之花。我们坚信在广大人民群众的辛勤劳动和帮扶干部的青春、智慧和汗水共同浇灌下，滇东北这片热土必将在巩固拓展脱贫攻坚成果、接续推进乡村全面振兴的伟大征程中，谱写出新的辉煌篇章！

〔作者系中央党校（国家行政学院）科研部管理处二级主任科员，挂职云南省大关县翠华镇田坝村党总支书记〕

山东省滨州经济技术开发区：

深入推进预算管理一体化系统提档升级

□ 吴凌艳 胥亚骑

“以前，几乎天天都要跑银行，办理电汇、对账、汇兑凭证和取拨款单等各种业务，项目眼花缭乱，又容易出错，既费时又费力。如今，借助预算管理一体化系统，所有的财务业务都可以线上操作，‘秒批秒办’又快又稳，桌子上没了一摞摞的凭证纸，工作效率空前提升。”山东省滨州经济技术开发区财政局会计及支付中心出纳员如是说。

目前，滨州经济技术开发区通过预算管理一体化系统实现了资金支付速度提档升级，资金申请、支付到核算全程通过电子化办理，替代了人工跑单，与代理银行之间的关联更密切，能高效完成每日资金清算，让各类资金及时到账，真正实现了“让数据多跑路”。

预算管理一体化是加快建立完善现代预算制度，创新财政管理格局，推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。2019年6月，财政部按照全国一盘棋思路，正式启动全国预算管理一体化工作。滨州经济技术开发区作为全市深化预算、国库管理制度改革主要试点先行区，积极推动电子支付手段改革创新，2019年8月完成国库集中支付电子化正式上线，日常拨款业务全部实现电子化支付，打破了预算单位、财政部门、人民银行和代理银行之间的信息系统壁垒，从管理上解决地域和时间限制等问题，为预算管理一体化建设奠定了坚实基础。2022年1月，预算管理一体化正式上线运行。2023年6月，完成系统升级，系统操作更加顺畅便捷。截至目前，全区40多家预算单位共支付清算资金2046笔。

该系统的建立运行，实现了滨州经济技术开发区与省、市三级预算管理的“全覆盖、大集中、一体化”新格局，进一步健全完善了预



山东预算管理一体化系统平台页面

算资金管理机制，形成资金从预算安排源头到使用末端全过程的管理闭环，实现政府预算、部门预算、单位预算之间以及上下级预算之间各业务环节无缝衔接和有效控制。同时，充分整合功能系统，将债务、资产、绩效、政府采购等相关业务系统深度融入，有助于打破“各自搭台、分头唱戏”的信息“孤岛”，拆除数据“烟囱”，实现了数据互联互通，提升了对数据的管理和分析运用能力，为滨州经济技术开发区加强宏观调控、制定政策措施提供了强有力参考。

该系统上线后，显著提升了财政和各部门业务工作人员的工作效率，告别了过去各式各样的财政财务软件带来的眼花和繁琐，避免了忘记各类网址、登录用户名和密码的焦虑和慌张，减少了各个软件之间数据和逻辑衔接对应不上的尴尬和难堪。滨州经济技术开发区宣传和教育局的财务工作人员由衷赞叹：“系统界面设计特别人性化，登录一体化系统首页，就有各个环节待办事项提醒，比如学生资助补助类资金的到账到户信息录入清晰

明了，如果有因账号信息错误导致的退款，系统也会自动提醒，我们就能在第一时间发现并及时补发相关资金。”

另外，该系统助推财政资金监管更加高效。由于系统内的指标和计划的来龙去脉清晰明确，所有资金都有贯穿全系统的身份识别标志即唯一的ID，财政资金的来源层级、资金性质、是否为直达资金、是否为三保资金等信息都一目了然，这使得财政资金得到了高效监管，切实维护了财经秩序和财务纪律。“预算一体化上线后，对资金拨付流程、使用去向的监管更加严格，作为财务人员，工作审慎感从被动到主动，强烈的自我约束油然而生。”滨州经济技术开发区预算单位财务人员说。

下一步，滨州经济技术开发区将继续围绕深化预算管理一体化建设，推进数字财政建设，进一步促进预算管理水平和提质增效，为全区高质量发展提供有力保障。

（作者单位：山东省滨州经济技术开发区宣传和教育局，山东省滨州经济技术开发区财政局）



滨州经济技术开发区家校社共育委员会成立仪式

近日，在山东省滨州经济技术开发区家校社共育委员会的协调组织下，交警、办事处、115救援队等多部门配合，开发区一中小学部89个班级、共计4600多名学生开展了一次意义深远的远足活动，取得圆满成功。

在本次活动中，开发区一中小学部的家委会主任谈道：“开发区一中小学部学生数量规模大，家长们在不同方面的诉求也相应较多，学校逐条处理起来难免力不从心。全区家校社共育委员会的成立，能更好地协助学校处理相关工作。现在，家校关系越来越融洽了，孩子们的成长环境也随之越来越好。”

据悉，滨州经济技术开发区领全市之先，首创成立全区家校社共育委员会。该委员会由区党工委委员、管委会分管领导挂帅出任组长，成员涵盖办事处、宣传和教育局、公安分局、学校幼儿园等相关单位，还包括中小学、幼儿园家委会主任以及法律顾问、心理咨询师、联合调解员等专家。

委员会主要负责统筹协调相关部门、社区、社会组织的教育资源，将学校、家委会、社会各方力量联合在一起，密切家校社关系、化解矛盾纠纷、形成教育合力，助力青少年健康成长，从而推动滨州“心安城市”建设。

在履行职能的过程中，家校社共育委员会充分发挥协调作用，协助学校优化管理、开展特色教育活动，邀请青年农民、致富能手等社

会榜样走进全区各小学指导开展劳动教育活动，古井小学劳动教育案例获得全省一等奖；邀请非遗传承的民间艺人到偏远农村学校指导特色课程建设，张集小学泥塑课程、定吕小学剪纸课程建设有声有色；邀请滨州市人民检察院、滨州市人民法院等部门人员到各学校开展法治教育，加强学生的法律意识；邀请北京交通大学马克思主义学院教授指导思政课程体系建设，强化立德树人根本任务的落实。

同时，为指导学校加强家校沟通，家校社共育委员会还组织北京有关教育科学研究院专家、滨州知名心理健康指导师共同开发家校沟通的系列课程，并对全区各学校、各年级班主任和近两年新入职教师进行轮训，有效提升了教师沟通协调能力和育人水平。

面对少数家长不太合理的诉求，家校社共育委员会也能协助学校处理。某校2名学生发生矛盾，其中一名学生的家长曾提出撤换班主任等要求，滨州经济技术开发区家校社共育委员会介入调解，及时化解了矛盾，使家校关系维持稳定融洽。滨州市公安局开发区分局杜店派出所指导员说：“在此类事件中，我们一向是本着从法律出发、公平合理的原则，认真细致为家长和学校解决矛盾，多项工作都得到家长的充分认可。”

滨州经济技术开发区宣传和教育局有关负责人表示：“在探索出43356家校社共育路径基础上，开发

推进家校社协同共育助力青少年健康成长

□ 吴凌艳 殷吉亮 李光伟

区积极践行改革创新，率先在全市范围内组建成立了家校社共育委员会，这是在新形势下推出的新举措，不仅重构了全区良好向上的教育生态，还逐渐形成了家校社共育的新格局。”

（作者单位：山东省滨州经济技术开发区宣传和教育局）