



# 党组织和党员违犯党纪，责任追究方式有何不同？

提问：宋晓炜 中原工学院党委副书记、教授

2023年12月，中共中央印发了修订后的《中国共产党纪律处分条例》第6条规定了违纪主体为党组织和党员。请问，同样作为违纪主体，党组织和党员违犯党纪，责任追究方式有何不同？

解读：王希鹏 中国纪检监察学院研究员，中国纪检监察协会纪检监察学科建设分会特邀研究员



党的十八大以来，党中央以前所未有的决心力度推进党的自我革命，硬起手腕抓纪律建设，管党治党宽松软状况得到根本扭转，风清气正的党内政治生态不断形成和发展。同时也要清醒看到，管党治党还存在一些问题。此次修订《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》），坚持问题导向，突出党组织和党员这个主体，聚焦管党治党的突出问题和监督执纪中发现的新型违纪行为，对症下药、靶向施治，充实违纪情形，细化处分规定，扎紧制度篱笆，实现纪律建设与与时俱进。

## 《条例》规定了哪些违纪主体？

《条例》第6条规定：“本条例适用于违犯党纪应当受到党纪责任追究的党组织和党员。”因此，《条例》规定的违纪主体包括党组织和党员两类。对党组织违犯党的纪律行为的惩戒称为“纪律处理”。纪律处理既是对违纪行为的否定性评价，又是对违纪党组织的具体惩戒方法。对违犯党的纪律的党组织，根据情节严重程度予以纪律处理，这既是党章的要求，也是督促党的各级组织落实管党治党政治责任、切实维护和执行党的纪律的必然要求，对纯洁党的组织、增强党组织政治功能和战斗能力有着重要的意义。

党员个体是党纪处分条例中最基本、最具有普遍意义的违纪主体，对党员违犯党的纪律行为的惩戒称为“纪律处分”。党的纪律具有引领保障和惩治教育作用，坚持自律和他律相结合，是党的纪律的重要特征。发挥党纪处分的震慑作用，通过实施党纪处分惩处违纪行为，是保证党的肌体健康、纵深推进党的自我革命的有效途径。对于那些违犯党纪但尚可教育挽救的党员，按照错误性质和情节轻重，给以批评教育、责令检查、诫勉直至纪律处分，惩前毖后、治病救人，帮助违纪的党员干部纠错改过、回归正道，避免在错误的道路上越滑越远；对于那些完全不合格的党员，则必须运用党纪处分把他们清除出党，保持党的先进性和纯洁性。

## 《条例》中适用于所有党员的条款有哪些，以及有哪些处分方式？

《条例》规定的大部分违纪行为，如果相关条文中没有“党员领导干部”“党组织”等违纪主体特别说明的或者没有“违反相关规定”等特定叙述的，那么，任何具有党纪责任能力的党员均可以成为该违纪行为的主体。与一般主体相对的，是特殊主体。《条例》要求以特殊身份作为要件的主体，称为特殊主体。具体包括以下情形。

第一，特定的职务。有的违纪行为的主体只能是党员领导干部，《条例》共有9处明确规定为“党员领导干部”，比如，新增写的第57条规定“政绩观错位，违背新发展理念、背离高质量发展要求，给党、国家和人民利益造成较大损失”的行为主体只能是党员领导干部。

第二，特定的岗位（职业）。比如，在统计、机构编制、信访等工作中中违纪的工作纪律的行为主体主要是特定岗位（职业）的党员干部；绝大多数违反廉洁纪律的行为，违纪主体只能是党员干部，而不是没有行使任何公权力的普通党员。

第三，特定的义务。比如，《条例》第103条规定的违规“买卖股票或者进行其他证券投资”的主体是指《中华人民共和国证券法》和《中共中央办公厅、国务院办公厅关于党政机关工作人员个人证券投资行为若干规定》等所规定的禁止买卖股票、证券的人员中的党员。

对党员的纪律处分种类包括：警告、严重警告、撤销党内职务、留党察看、开除党籍。其中，警告和严重警告属于党纪轻处分，撤销党内职务、留党察看、开除党籍属于党纪重处分。

## 《条例》中适用于党组织的条款有哪些，以及有哪些处理方式？

《条例》中适用于党组织的条款主要有两类：一是《条例》中有的

条款仅适用于党组织，比如：第78条规定的下级党组织拒不执行或者擅自改变上级党组织决定行为，第108条规定的党和国家机关违反有关规定经商办企业行为，第136条规定的党组织维护和执行党的纪律不力行为。二是《条例》中一些条款对违纪主体没有特别说明，根据党内法规规定和违纪的具体情形，也适用于党组织。

具体来讲，党组织构成违纪，承担党纪责任的主体有两类。一是党组织本身。根据党章、《条例》、问责条例等规定，对党组织的纪律处理方式主要有书面检查、通报批评、改组、解散。

第一，书面检查是指对有轻微违纪行为的党组织，上级党组织应当责令其以书面形式检查违纪行为并切实整改，体现抓早抓小、防微杜渐的要求。比如，2023年，某省通报第二轮中央生态环境保护督察移交问题追责问责情况，鉴于所辖某市钢铁行业去产能存在乱象，产业结构调整落实不力问题，责令该市市委、市政府向省委、省政府作出深刻检查。

第二，通报批评是指对有轻微违纪行为的党组织，上级党组织应当责令其认真改正自身行为，同时将有关问题在一定范围内予以公布，发挥警示作用，督促相关单位汲取教训、引以为戒。比如，2022年，教育部通报某出版社小学数学教材插图问题的调查处理结果，责令该出版社党委整改，并予以通报批评。

第三，改组是指对于严重违犯党的纪律、本身又不能纠正的党组织，上一级党的委员会在查明核实后，根据情节的严重程度，可以予以改组，改变其领导机构，并组建新的领导机构。比如，2017年11月，北京市委经报请中央批准对北京农产品中心批发市场管委会党委实施改组，释放出执纪从严的强烈信号。其中，对于受到改组处理的党组织领导班子成员（比如党组书记、副书记、党组成员），除应当受到撤销党内职务以上处分的以外，均自然免职。自然免职属于惩戒性质的处理，应当依照《中国共产党组织处理规定（试行）》第11条关于免职处理影响后

果的规定予以执行。

第四，解散是指对于严重违犯党的纪律、本身又不能纠正的党组织，上一级党的委员会在查明核实后，根据情节的严重程度，可以予以解散。解散是对严重违犯党的纪律、本身又不能纠正的党组织最严厉的处理，作出决定时需要特别慎重。解散只针对党组织，党员和党组织领导机构均不适用解散处理。对于受到解散处理的党组织中的党员，应当逐个审查，包括：符合党员条件的，应当重新登记，并参加新的组织过党的生活；不符合党员条件的，应当对其进行教育、限期改正，经教育仍无转变的，予以劝退或者除名；有违纪行为的，依照规定予以追究。

二是党组织中的“直接责任者”和“领导责任者”。“直接责任者”是指在其职责范围内，不履行或者不正确履行自己的职责，对造成的损失或者后果起决定性作用的党员或者党员领导干部。领导责任者，包括主要领导责任者和重要领导责任者。“主要领导责任者”是指在其职责范围内，对主管的工作不履行或者不正确履行职责，对造成的损失或者后果负直接领导责任的党员领导干部。“重要领导责任者”是指在其职责范围内，对分管的工作不履行或者不正确履行职责，对造成的损失或者后果负次要领导责任的党员领导干部。

需要强调的是，《条例》第39条对违纪行为有关责任人员的区分作出了重要修改，与2018年《条例》规定相比，此次修订将其中“对直接主管的工作不履行或者不正确履行职责”修改为“对主管的工作不履行或者不正确履行职责”，删除了“直接”两个字，适应了领导班子分工的实际情况。同时，这一调整也符合监督执纪工作实践，解决了以往一些领导干部在是否承担主要领导责任上就其不是直接分管、不符合承担主要领导责任的条件提出异议，并认为自己应当承担重要领导责任的困惑，进一步压实了领导干部对其主管的工作必须正确履职、担当作为的政治责任。



习近平总书记在2019年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上强调，广大干部特别是年轻干部要在常学常新中加强理论修养，在真学真信中坚定理想信念，在学思践悟中牢记初心使命，在细照笃行中不断修炼自我，在知行合一中主动担当作为，保持对党的忠诚心、对人民的感恩心、对事业的进取心、对法纪的敬畏心，做到信念坚、政治强、本领高、作风硬。习近平总书记的重要论述为年轻干部正心修身树立了重要准则、干事创业指明了行动方向。

认清岗位职责，主动担当作为加强内驱力。知是行之始，行是知之成。共产党人讲的知行合一，是马克思主义实践观对知与行关系的科学认知，是认识与实践的辩证统一。年轻干部要深度学习领悟习近平新时代中国特色社会主义思想，滋养信念、厚植忠诚；学以致用、学用相长，以思想自觉引领行动自觉、激扬奋进力量，以行动自觉深化思想自觉、检验对党忠诚。提高政治站位，把政治责任扛在肩上，建立台账管理、严格督导、现场核查、及时报告、定期复查的工作闭环，以实际行动践行“两个维护”。牢记初心使命，向基层和群众问需问难、问计问策，及时收集急难愁盼问题，为领导科学决策提供依据，做好“千里眼、顺风耳”。始终保持强烈的事业心和责任感，围绕中心、服务大局，坚持做得最好的工作标准，切实起到表率 and 风向标的作用。

提高工作本领，主动担当作为锻造铁肩膀。年轻干部要接过艰苦奋斗的接力棒，以一往无前的奋斗姿态和永不懈怠的精神状态，勇挑重担、苦干实干，在新时代新征程中留下许党报国的奋斗足迹。干事担事，是干部的职责所在，也是价值所在。年轻干部要修业务技术之能，坚持干什么学什么、缺什么补什么，加快知识更新、知识结构优化，不断提高专业思维、专业素养、专业方法，真正成为行家里手。修理论思维之能，善于总结思考，不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力。讲究实用、实效，在干中学，在学中干，提高解决实际问题的能力。2021年7月，为深刻汲取河南郑州特大暴雨引发洪涝灾害的惨痛教训，按照市领导要求，组织相关部门集中会战，48小时昼夜不停，和雨情汛情赛跑，立足防汛防大灾，按照政府好执行、群众易知晓原则，围绕“关、停、限、避”，定机制、定标准，创造应急机制新模式，编制了城市重要基础设施、公共场所、危陋房屋、地质灾害极端强降雨防汛应急响应信息，以及预警信息、防护提示信息发布机制并以市防汛抗旱指挥部名义公布，防汛过程中相关应急机制及时启动、有效发挥作用。通过这件事情，我深切感受到，刀要在石上磨、人要在事上练，越干越会干、越干越能干、越干越想干，因为一上手就具体，一具体就深入，一深入就能发现问题、解决问题。

提升履职效能，主动担当作为务求好效果。实事求是，是马克思主义的根本观点，是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求。党员干部干事创业必须实事求是、求真务实，凡事从大处着眼、小处着手，方能有所成就。一方面，观大局、识大局，从大局全局的高度看问题、想事情、谋良策，身在兵位、胸为帅谋，真正当好领导决策的“好参谋”。我们主动把工作放到大局中去思考、定位、摆布，围绕大局出谋划策、贡献智慧，组织起草了老旧小区老旧小区改造提升和城市更新、加强历史文化街区和特色风貌建筑保护传承利用促进

# 年轻干部要在知行合一中主动担当作为

□ 何为

商旅文融合等文件；聚焦土地利用效率不高、公共配套服务设施有短板等热点难点问题用解剖麻雀的方式深入基层调研，找准问题、提出对策建议，做到“参之有道、谋之有方”。2022年12月，根据疫情发展态势，组织城市管理、交通运输、民政、商务等部门和各区，围绕重点物资保供、交通运输、供热供气、垃圾清运、养老院福利院疫情防控、殡仪服务等方面，建立日监测、日分析、日报告、日调度机制，有力保障了城市高效运转、经济社会平稳运行，得到市领导充分肯定。另一方面，坚持极端负责的工作作风，发扬工匠精神，多下“笨功夫”，严谨细致、精益求精做好各项工作。发挥牵头抓总作用，强化中枢传导功能，加强组织协调，注重统分结合，既统得起来、协调得好，又充分调动各方面积极性，围绕大局协同发力。雷厉风行、紧抓快办，“适应得上、跟进得快、落实得好”，绝不懈怠，决不贻误战机。重大政策提前介入审核，重要文件直接组织起草，确保早出台、早见效。紧盯党中央决策部署执行落实情况，直奔现场督办，不见效果不撒手，确保事事有着落、件件有回音。

作为年轻干部，要在知行合一中主动担当作为，以攻坚的韧劲、克难的拼劲、苦干的实劲，敢接“烫手的山芋”，甘当“热锅上的蚂蚁”，勇于接好艰苦奋斗的接力棒，奋力走好强国建设、民族复兴新的赶考之路，用知重负重、攻坚克难的实际行动，诠释对党的忠诚、对人民的赤诚。

（作者系天津市人民政府办公厅四处处长）

（上接1版）

习近平总书记指出要“培育创新文化”，要“坚定创新自信”。这体现着文化对发展新质生产力的重要作用。创新文化是社会主义先进文化的重要组成部分，它包括创新理念、创新价值观等内容。创新自信是文化自信的体现，是敢为人先、自立自强精神在科技、产业等领域的典型表达。在习近平总书记关于新质生产力的重要论述中，创新是关键词，绿色也是着力点。要加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，深化经济体制、科技体制改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。新质生产力是绿色生产力。因此，创新涉及科技、产业、体制等方面，而任何创新都是由人发挥其主体能动性来推进和实现的，离不开创新精神的发扬。

科技创新是发展新质生产力的核心要素，一流科学家、卓越工程师等是发展新质生产力的先锋力量，没有领先的科学技术发明，原创性颠覆性科技创新就无从谈起。而这些离不开“胸怀祖国、服务人民的爱国精神，勇攀高峰、敢为人先的创新精神，追求真理、严谨治学的求实精神，淡泊名利、潜心研究的奉献精神，集智攻关、团结协作的协同精神，甘为人

梯、奖掖后学的育人精神”，即科学家精神的强大支撑。同时也应注重中国特色创新生态蕴含的精神激励。习近平总书记指出：“我国几代科技工作者通过接续奋斗铸就的‘两弹一星’精神、西迁精神、载人航天精神、科学家精神、探月精神、新时代北斗精神等，共同塑造了中国特色创新生态，成为支撑基础 Research 发展的不竭动力。”这些精神力量都对今天的科技创新、发展新质生产力具有重要激励作用。

此外，企业作为科技、产业创新主体，在推进科技创新、改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、布局建设未来产业中，离不开企业家精神。习近平总书记指出：“市场活力来自于人，特别是来自于企业家，来自于企业家精神”，企业家“要在爱国、创新、诚信、社会责任和国际视野等方面不断提升自己，努力成为新时代构建新发展格局、建设现代化经济体系、推动高质量发展的生力军”。在发展新质生产力的今天，企业家的创新创业离不开这些精神的强大支撑。

发展新质生产力也离不开广大劳动群众。普通劳动者也要不断提高自身素质，发扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。习近平总书记指出：“劳模精神、劳动精神、工匠精神是以爱

国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神的生动体现，是鼓舞全党全国各族人民风雨无阻、勇敢前进的强大精神动力。”人民群众是历史的创造者，不断提高劳动者素质是发展新质生产力的客观要求。

发展新质生产力作为一项系统工程，还涉及科技体制、教育体制等改革，这需要相关部门管理者发挥改革创新精神等，努力使经济体制、科技体制等进一步适应新质生产力发展要求。

## 如何实现文化对发展新质生产力的促进作用

从改革开放以来特别是新时代以来的伟大实践看，经济发展促进了文化自信自强，文化繁荣增强了经济活力。充分发挥文化促进作用，有利于加快形成新质生产力，不断推进我国高质量发展，实现物质文明和精神文明协调发展。

凝聚精神力量，培育创新文化，坚定创新自信。深入学习贯彻习近平经济思想、习近平文化思想。用培育和践行社会主义核心价值观引

领创新文化建设。新质生产力是符合新发展理念的先进生产力质态，要用新发展理念指导创新文化培育和形成。

在全社会加强对科学家精神、企业家精神、劳模精神等的宣传，营造树牢家国情怀、崇尚创新和宽容失败等浓厚氛围氛围。促进科学家精神成为新时代青少年重要精神追求，成为科技工作者精神坐标。促进企业经营者把爱国、创新、诚信等作为座右铭，在科技成果应用、产业创新、发展数字经济中作出贡献。促进广大劳动者向劳模、大国工匠看齐，加强新知识新技能学习，努力做新时代符合新质生产力发展要求的高素质劳动者。

加强科技体制、教育体制、人才体制等改革力度，重视创新思维、批判性思维等养成，完善高校学科设置，健全知识产权保护体系和要素参与收入分配机制，注重创新容错机制建设，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制，形成发展新质生产力的强大生力军、后备军，用高素质人才第一资源支持创新第一动力。

（作者系天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、天津市社科联原一级巡视员）