

克服“五多五少”官僚主义的历城经验

□ 李世华

20世纪60年代，济南市郊的历城县，面对官僚主义“五多五少”问题，创新实行了一系列行之有效的解决办法，其做法得到毛泽东的肯定并推广到全国。

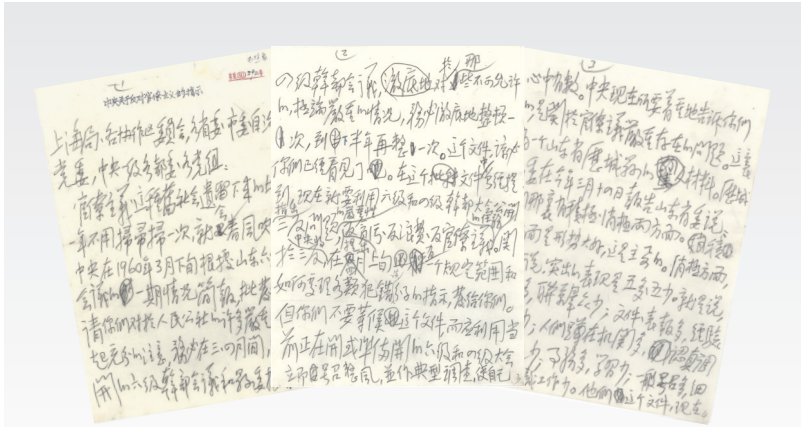
整治“五多五少”的历城经验

新中国成立初期，由于有关制度不完善，一些地方官僚主义问题一度比较严重。山东省委及时洞察这些问题，从1958年就开始实行省、地、县、社、大队、小队六级干部会师到田，要求六级干部走出办公室，深入基层、深入到试验田和丰产方，和大队、小队干部一起在田间会师，深入到生产过程中去，和群众建立起密切的联系。但由于领导方法和工作作风方面存在一些问题，有的地方贯彻落实情况不尽如人意。

历城县委将基层存在的问题概括为“五多五少”，认为这种官僚主义作风严重影响当时抗旱保麦、抗旱春播运动的开展。根据时任山东省委书记舒同在省蓬莱小麦现场会议上关于“六级干部会师到田”的讲话要求，历城县大胆尝试，采取了一系列整治官僚主义的措施。

实行干部会师到田。县委、公社党委以及各部门的负责干部，都要走出办公室，深入基层、深入到生产过程中，和群众建立起密切联系，把试验田和丰产方切实办好，取得经验、树立榜样，以指导和推动全面。县里除留一个书记和县长在机关负责上下联系和主持日常工作外，其余各个书记及部门负责干部，分别负责平原、丘陵、山区三种地区，深入到公社。

实行“三同”“五包”。各级会师到田的干部，从大战小麦返青关开始，直到麦收；从春播开始，直到秋收。按方按片包干负责，一抓到底，不得擅离职守。做到与社员同吃、同住、同劳动，并对自己所在单位的思想发动、生产任务、技术革命、社员生活安排、社队经营管理



1960年3月30日，毛泽东起草的《中共中央关于反对官僚主义的指示》，原件存于中央档案馆

等，全面包干做好。

采取“条条”“块块”“片片”相结合。分管各个部门的书记、委员及部门负责干部，既要做好中心工作，又要做好所分工的业务工作的经验总结，以便全面推广。分管山区、丘陵、平原的书记，各自掌握一个重点社，以便分类指导这三种不同地区的工作。

精简会议，减少文件和表报。在当时抗旱保麦、抗旱春播的紧要关头，以及省委、市委所规定的必须召开全县全社范围的会议。县委、公社党委，每年除开好一次党的代表会议，两三次县的四级或五级干部会议，非经县委批准，部门一律不得召开全县全社范围的会议。县委、公社党委，每年除开好一次党的代表会议，两三次县的四级或五级干部会议，必要的表报由统计部门统一制定下达，各部门不得滥发统计表格。

1960年3月14日，历城县委将整治“五多五少”相关情况形成《关于贯彻执行省委六级干部会师到田指示的报告》提报山东省委。山东省委认为，此件甚好，值得认真读两遍。指出“五多五少”的情况，各地大体上或多或少地存在，必须坚决反对，彻底纠正。要求各地一律仿照执行历城县委克服“五多五少”的措施。3月22日，山东省委将历城县委的报告转批给各地、市、县委，人民公社党委，省委各部委、厅局并报中央。

毛泽东起草党内指示推广历城经验

1960年3月下旬，毛泽东审阅中共山东省委批转历城县委《关于贯彻执行省委六级干部会师到田指示的报告》，感到官僚主义在基层如此严重，甚为忧心。3月30日，他亲自起草了《中共中央关于反对官僚主义的指示》（以下简称《指示》），要求各级党委（组）坚决反对官僚主义，肯定推广历城经验。这份《指示》篇幅有1000多字，字字珠玑、一针见血，对坚决反对官僚主义提出了独到见解和重要论断。

毛泽东开门见山指出，官僚主义这种旧社会遗留下来的坏作风，一年不用扫扫一次，就会春风吹又生了。他引用历城县委的报告，指出基层官僚主义存在严重问题，突出的表现是“五多五少”，即，会议多，联系群众少；文件、表报多，经验总结少；人员蹲在机关多，认真调查研究少；事务多，学习少；一般号召多，细致地组织工作少。对于会议多和文件表报多、多到什么程度的问题，毛泽东列举引用了一组数据：在70天的时间内，历城县委及县委各部门召开各公社党委书记和各部门负责人参加的会议184次，电话会议56次，印发文件1074件，表报599份。

抗战时期新四军的纪律建设

□ 张美娟 彭智勇

新四军在镇江的抗战历史，不仅是一部可歌可泣的革命斗争史，同样也是一部纪律建设的革命史。在艰苦卓绝的革命斗争岁月里，在抗日的燎原烽火中，新四军在镇江这片热土上用铁的纪律写就了一部前所未有的红色华章，更留下了许多宝贵的历史经验。

坚持以思想教育为先导，严明铁的政治纪律。严明的政治纪律是新四军从游击兵团变为正规兵团进而成为“铁军”的关键所在。新四军在成立初期，是由各地的游击队整编而成，各部队散漫松懈、行动自由，小团体观念的习气有所存在。如，有人对重大问题“先斩后奏”，甚至“斩而不奏”；有的借口那一块区域重要，非他去不可，便私自离开主力部队，一去就是一个月或几个月等。陈毅曾在华中局第一次扩大会议上严肃指出，“某些部队中游击习气和军阀习气的残余仍未根本纠正，在实际工作中仍占着上风”，并批评了存在的无组织无纪律的现象。对此，新四军坚持以思想教育为先导，注重用身边人身边事教育干部战士，不断强化军队的政治纪律建设。

1938年6月17日，新四军在镇江韦岗境内取得伏击战的胜利。韦岗战斗，是新四军挺进江南敌后抗击日本侵略者的第一仗。这一仗，威震江南，挫敌凶焰，鼓我士气，振奋民心，为建立以茅山为中心的苏南抗日游击根据地揭开了序幕。陈毅随即赋诗庆祝：“弯弓射日到江南，终夜喧呼敌胆寒；镇江城下初遭遇，脱手斩得小楼兰。”参战

的新四军指战员无一人伤亡，严明的政治纪律为战斗胜利提供了坚强保障。

坚持以廉洁自律为准则，狠抓铁的廉洁纪律。严明廉洁纪律、反对腐败也是新四军纪律建设的重要内容。新四军在抗战过程中，非常注重严明廉洁纪律和强化反腐措施，特地制定和颁布新四军经济制度等财经制度，明确规定在经济制度中统一收支，实行预算决算；建立各级审查制度；一切经济归公，反对隐瞒不报；爱护公物，反对贪污腐化及浪费；执行私人财物登记和按期检查制度；不准贪污浪费公家一文等。在《新四军财经人员十项守则》中，则规定要遵守并严格执行各种财务制度；决不自私自违反规定手续，私相通融；不准私自经营商业，不得接受商人任何礼物；不贪污，不腐化，不得将公物赠给私人；不私自挪用公款或私自将公款借给别人。

当年镇江茅山抗日根据地内，新四军某连队司务长贪污了伙食费10元钱。在研究处理意见时，军需处的领导认为司务长是经过南方三年游击战争的老红军，处分不宜太重。陈毅知道后，把相关人员找来开会，严肃地反问：侵害战士利益，老红军又怎么样？说得军需处的领导抬不起头。最后，这位违纪的司务长按规定被撤职并罚做苦工。这一事例深刻体现了新四军领导坚决与违纪现象作斗争的决心，也体现了维护廉洁纪律严肃性和权威性的意志。

坚持以亲民为民为宗旨，严格

遵守铁的群众纪律。群众纪律直接关系到军队在群众中的形象，新四军十分重视加强群众纪律工作，早在建军之初，新四军就颁布了“三大纪律十项注意”。“三大纪律”中的“不侵犯群众一针一线”，“十项注意”中的上门板捆稻草、地下扫净、说话要和气、买卖要公平、借物要送还、损失要赔偿等，都是专门针对群众利益颁布的纪律。1938年11月，陈毅到镇江地区的丹北新四军挺进纵队视察，当时“挺纵”刚从地方抗日武装改编不久。镇江大港乡间的一位赵阿婆向陈毅反映，有几个“挺纵”战士把她家地里两只正在下蛋的老母鸡强行买去吃了，还打破一只花碗没有赔。陈毅对“挺纵”首长作了严肃批评，说明新四军的力量来自群众的道理。“挺纵”立即部署全面开展一次群众纪律检查和教育。违纪的战士集体上门向赵阿婆道歉，赔偿了损失，还帮她栽种山芋苗、修补屋顶。赵阿婆深受感动，连夜将因躲丁在附近山里烧窑的儿子喊回家，亲手送到部队当了一名新四军战士。

新四军还组织了专门的纪律检查团和访问团对部队执行群众纪律的情况进行检查。纪律检查团和访问团深入群众中，以《拥政爱民公约》和“三大纪律十项注意”为依据，检查相关情况，特别是检查新四军在宿营、行军、作战中执行群众纪律的情况，并就检查出来的问题进行整改。镇江宝堰镇流传至今的一首民歌真实地反映了当时的场景：“黄梅雨，到天明。村里村外都

毛泽东要求各地要以一个县、一个市（在大城市里调查一个区）为样本进行调查研究，了解真实情况。他明确提出，克服“五多五少”，历城县委已经制定出办法，全国可以仿照历城办理。根据这一党内指示，克服“五多五少”的历城经验在全国各级层层传下去。

历城经验在全国得到推广

中央《指示》发出后，全国各级党组织迅速学习贯彻党中央决策部署，对本单位部门不同程度、不同形式存在的官僚主义“五多五少”问题进行重点检视整改，按照边查边改原则，进一步转变领导作风和工作方法，整治官僚主义问题取得明显成效。

山东在全国率先开展反对官僚主义运动。历城经验为县委提供整治样本的同时，对机关部门同样具有借鉴意义。如山东省水产厅在公文方面，停止各处室外签发公文，改由厅长签发；取消报表16种，统计品种取消12个；厅班子带领20余名厅机关干部和海水养殖、淡水养殖学校实习生分5个小组赴相关地区单位的社、队和船上，切实做到“三同”，培养典型，总结经验，指导全面，全力抓好生产。山东省人民委员会办公厅重点在健全工作制度上下功夫，制定公务接待、文书处理、财务管理等21种规章制度，领导作风和工作作风有了显著改变。

克服“五多五少”的历城经验进一步推广到全国各地。如：外贸部调出20%人员，经过机构调整和改进工作方法，不仅不需要补充新人，还大大提高了工作效率；水利电力部将1960年确定召开且尚未召开的228次会议砍掉188次，即砍掉4/5，留下的40次会议再逐一进行严格审查；刊物22种，砍掉2/3，只留下7种。辽宁省专门召开全省工业五级干部会议解决省级工业领导部门官僚主义问题，推动整个工业战线整治官僚主义、分散主义、本位主义和浮夸作风。

（作者系山东省档案馆长）



许昌烈士陵园始建于1951年，坐落于河南省许昌市魏都区，占地63.6亩。陵园纪念广场东西中轴线上矗立着一座高29.6米的纪念碑，外形是两支汉阳造步枪造型，象征着解放许昌的华东野战军和中原野战军两支劲旅。碑体正面镌刻着朱德题写的“革命烈士永垂不朽”8个金色大字。底座刻有2017年重修许昌烈士陵园时的碑文，全文如下：

中原腹地，汉魏故都。近代以来，英雄辈出，为民族独立、社会进步和人民幸福，前仆后继、英勇奋斗，谱写出许昌历史的新篇章。其光辉业绩，与天地同在；其革命精神，与日月同辉。

辛亥革命时期，许昌的仁人志士为灭帝制、求共和慷慨赴义；大革命时期，许昌的优秀儿女为援五卅、助北伐血洒桑梓；土地革命战争时期，许昌的先鋒英华为劳苦大众翻身解放暴动司堂、浴血中原；抗日战争时期，爱国将士为固守许昌城、抗击日寇野蛮侵略喋血沙场；解放战争时期，人民子弟兵为六次解放许昌、建立新政权不畏牺牲；新中国成立后，英烈楷模为国家 and 人民利益、为维护世界和平献出生命。长河悠悠，逝者如斯，掬滴撮要，实难胜表。

适逢盛世，慎终追远。为旌表先烈，垂训来者，乃重修陵园，以慰英灵。

革命烈士永垂不朽！

中共许昌市委
许昌市人民政府
二〇一七年九月三十日

碑文高度概括了许昌在近代以来英勇斗争、浴血奋战的光辉历程，生动讲述了英雄先烈为了谋解放幸福、求和平美满前仆后继、顽强斗争的英勇事迹，充分展现了党和人民对烈士的崇高敬意。相传西汉时期灌夫曾在许昌修筑思故台，登高遥望寄托思乡之情。如今敬读许昌革命烈士纪念碑碑文，更让人对英烈肃然起敬，感慨万千。

1925年五卅运动爆发后，许昌10万余名工人、农民、学生、商人参加反帝斗争。1926年北伐战争开始后，许昌县农民运动发展迅速，不仅成立了许昌县农民协会、农民自卫团，还牵头成立了河南省农民协会。中共许昌县地方执行委员会积极组织农民协会配合北伐军作战，造成京汉铁路中断，使奉军行动受阻，被迫从许昌往北溃退。

1928年2月12日，在中共许昌县委书记李杜、县委委员薛朝立等人领导下，司堂村及周边村庄的2000多贫苦农民高举工农革命军大旗，举行农民暴动，杀土豪、焚地契、开仓分粮，引起国民党反动势力和土豪劣绅的恐慌。2月15日，国民党许昌县当局调集两个团的兵力，对参加暴动的农民进行屠杀和迫害，先后有100多名暴动骨干被逮捕，105名暴动骨干及其家属惨遭杀害。由于叛徒告密，转移到开封开展地下工作的薛朝立不幸被捕入狱，并于1929年9月壮烈牺牲。司堂农民暴动打响了豫中农民暴动第一枪，在河南农民革命运动历史上留下了光辉的一页。当年上海《申报》发表“共产党武装占领许昌西北乡一带”的消息，轰动全国。

1944年，侵华日军为打通平汉铁路南段，发动了河南会战。许昌是平汉铁路中段的交通枢纽，地理位置重要。日军在飞机、大炮和坦克的掩护下，从北、西、南三面同

思故台上忆忠魂

——许昌革命烈士纪念碑碑文敬读

□ 闫惠惠

时向许昌发动进攻。面对10倍于己的敌人，国民革命军新编第29师爱国官兵，在师长吕公良带领下浴血奋战，并通电全国，决心抗战到底，誓与许昌共存亡。终因实力悬殊，许昌城被日军攻破，吕公良和2000多名官兵战死沙场，展示了中国人民不畏强虏、不屈不挠的斗志意志。

解放战争时期，许昌是国民党军的重要屯兵站和军事物资补给站。为了切断敌人的补给线，1947年12月，陈毅、粟裕领导的华东野战军发起平汉路战役，三纵奉命破击官亭至许昌段铁路，于12月14日夜发起总攻。

许昌城墙高约两丈，护城河宽约五六丈且水深一丈有余，城门外的桥梁是进城必经之地。西门外有一座木桥，是进入西门的唯一道路。第23团担负主攻西门的任务，纵队首长命令要确保这座桥决不能让敌人破坏，同时想尽一切办法集中火力攻破城门外的敌地堡，摧毁敌人火力点。3营8连指导员李华带领爆破队趁着夜色越过护城河后，连续进行了4次爆破，仅仅用了8分钟就炸开了西门城。副连长杨佩山带领30名突击队员，在炮火的掩护下跨过独木桥，没等敌人发现便攀上了城楼。紧跟着，8连战士全部突进许昌城内。王明杰、吴之习、陈祖德、宋玉华等战士占领了城头上第一个碉堡，缴获了两挺机枪及100多颗手榴弹，依托这个碉堡打退数十倍的敌军4次夹击，使敌人未能前进一步，保证了后续部队源源不断地冲进许昌城。某团2连2班更以生动的“战场喊话”使敌人一个完整的战斗连一枪未放即放下了武器。该团排长夏登高带领一个班在城墙上冲破敌火力网，接连攻下40个地堡，打垮了敌人的两次反冲锋，生俘40余名敌军，全班无一伤亡。经过13个小时的激烈战斗，共毙俘敌官兵7000余人，缴获大量军用物资。1947年12月23日的《人民日报》头版以《解放许昌的勇士们》为题，称赞此举为“解放军英勇机智以少胜众之范例”。

为了配合解放战争形势需要，从1947年12月到1948年6月7日，我军攻克许昌后又多次短暂撤离，先后6次解放许昌，形成了“六进五出”的“拉锯”局面，彻底打乱了敌人在中原地区的全面防御体系。在6次解放许昌的战斗中，宋左年、李启忠、赵宝金等许多年轻战士献出了宝贵的生命。值得告慰他们的是：他们付出生命得来的许昌解放，使豫皖苏解放区和豫西解放区连成一片，彻底切断了中原之敌的南北联系，为我军在中原战场上更主动地歼灭敌人创造了有利条件。

为了新中国——革命烈士纪念碑碑文敬读