



山东省潍坊市：

提高机关党建质量 加快建设更好潍坊

□ 刘 运



党的二十大报告明确提出了全面提高机关党建质量的任务要求。山东省潍坊市深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设重要思想，锚定“建设让党放心、让人民满意的模范机关”目标，全面加强新时代机关党的建设，凝心聚力把方向、促发展、强基础、鍛作风，为建设实力强品质优生活美的更好潍坊提供坚强政治保障。

坚持以党的政治建设为统领，夯实对党忠诚的思想根基

加强政治机关建设是推进机关党建的必然要求。必须充分发挥党建引领作用，把政治标准和政治要求贯穿机关党建全环节各方面，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。一是强化思想教育教育明方向。理论武装是机关党建的头号工程。坚持以新时代党的创新理论凝心铸魂，在真学真懂真信真用、深化内化转化上下功夫。2023年市委常委会开展“第一议题”学习35次、理论学习中心组集体学习17次，引领各级中心组开展学习2.1万余场次，升级打造“潍坊干部大讲堂”，巩固拓展主题教育成果，始终以理论清醒保持政治坚定。二是严明政治纪律守规矩。政治纪律和政治规矩是推进机关政治建设的重要保障。把严明政治纪律政治规矩摆在首位，严肃党内政治生活，严格执行民主集中制，强化党员干部的党性鍛炼、政治历练，2023年开展覆盖233个单位的3轮政治巡察，确保各级党组织自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。三是提升政治

坚持服务大局，提升助推发展的实绩实效

围绕中心、服务大局是机关党建工作的使命所系、价值所在。必须把机关党建融入经济社会发展全过程，转化为推动发展的具体思路 and 实际举措，推进机关党建与中心工作深度融合、互促共进。一是聚焦聚力高质量发展这一首要任务。潍坊市坚持以高质量发展党建引领保障高质量发展，围绕发展新质生产力、全面深化改革、生态文明建设等，实施党组织书记抓党建突破项目，打造优质党建服务项目，推动各级党组织到发展主战场选“党建课题”、到攻坚主阵地定“党建项目”，让党旗飘在项目第一线、党员冲在发展最前沿。在2024年中国百强城市榜单中，潍坊居二线城市第25位，今年一季度10项指标增速较去年同期大幅提升，GDP增长6.4%，分别高于全省、全国0.4个和1.1个百分点。二是坚持以人民为中心的发展思想。把为民办实事作为机关党建工作的重要内容，落实“四下基层”制度，建立市直机关领导干部基层党支部工作联系点490个，开展“我为群众办实事”实践活动1250次，创新开展机关领办“民生大集”，以“党建温度”提升群众满意度。三是用好用活激励担当这一重要

能力促落实。把加强政治能力建设作为机关党建工作主线，建立贯彻落实闭环工作机制，举办全市委机关党建创新发展观摩交流活动和机关工委书记工作述职，开展市直机关岗位练兵竞赛，评选模范机关创建先进单位34个、模范履职科室177个，以机关履职效能促进重点工作落实。

注重强基固本，打造坚强的基层党组织战斗堡垒

组织建设是党的建设的重要基础。必须坚持守正创新、培强育能，统筹推进基层党组织和干部人才队伍建设，有效凝聚起干事创业的强大合力。一是打造高效能基层党组织。潍坊市坚持大抓基层的鲜明导向，创新“党建统领、四社共建”路径，扎实推进乡村组织振兴，遴选1125个村开展党组织“跨村联建”。推行组织、队伍、资源、服务一体融合的城市基层党建方案，546个城市社区成立“大党委”。设立8个市直机关党群工作示范点，在上海、深圳成立29个流动党员党组织，新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作实现新提升。二是鍛造高素质党员队伍。开展“一把手”政治能力提升工程、年轻干部理想信念固基工程和青年理论学习提升工程，对1.82万名党员干部进行升维赋能培训，全面提升党员队伍政治素质和能力水平。实行“争星夺旗”“挂牌亮榜”，选树10名“敢为先锋”和1个“敢为先锋集体”，全面激发党员干部敢为争先精气神。三是塑造高水平党务干部形象。建优建强党务干部队伍是提高机关党建质量的重点任务。大

力选拔政治强、业务精、作风好的干部从事党建工作，配强配优机关党支部书记，深化党务干部素质能力提升行动，分层分类轮训2.58万名支部书记，培优塑强党建工作“明白人”“领头雁”。

持之以恒正风肃纪反腐，营造风清气正的政治生态

全面从严治党是贯穿机关党建全过程的鲜明主线。必须坚决扛牢管党治党政治责任，坚持正风肃纪不止步、从从严治党不停歇，持之以恒推进清廉机关建设。一是立起“标线”深化作风建设。加强机关作风建设是机关党建的重要职责。潍坊市严格落实中央八项规定及其实施细则精神，扎实开展“四风”问题专项整治，2023年查处形式主义、官僚主义问题541起，享乐主义、奢靡之风问题216起，持续深化干部队伍能力作风提升行动，新风正气更加充盈。二是把好“红线”严格纪律监督。监督越有力，治党越有效。扎实开展党纪学习教育，对各级领导干部开展廉政谈话全覆盖，加强对年轻干部、新提任干部的纪法培训，严格落实书记任前谈话、半年述职等制度，发挥好基层纪委监委监督前哨作用，切实把纪律螺丝拧得紧而又紧、实而又实。三是守住“底线”时刻拒腐防变。深化整治重点领域腐败问题，严查严惩群众身边腐败行为，持续释放越往后执纪越严的强烈信号，持续加强新时代廉洁文化建设，教育引导广大党员干部切实增强抵御腐力、筑牢思想防线。

（作者系山东省潍坊市委书记）

山东省济南市历城区：

全方位推动县域经济高质量发展

□ 张 军

县域经济是国民经济的基本单元，县域现代化是中国式现代化的重要基础。只有把县域经济这个基本单元抓好，推进中国式现代化才能有底部支撑和坚实基础。近年来，山东省济南市历城区结合地域实际，从四个方面着手推动县域经济高质量发展，走出了一条实践之路。

坚持以人民为中心的发展思想。坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，大力推动县域经济高质量发展。济南市历城区自1987年撤县设区以来，城镇化步伐不断加快，逐渐由传统农业大区成为济南市主城区之一，但辖区内还有266个村，近20万农村居民。进入新时代，如何既提升老城区的服务功能，又拓展新的发展空间，同时统筹城乡融合，实现共同富裕，是必须解决好的重大课题。历城区把增强城乡居民的获得感、幸福感、安全感作为一切工作的出发点。分类谋划老城更新、新区提升、乡村振兴、城乡融合“四项重点工作”，其中，老城、新区、农村各规划了四个片区，立足地域特色、山水特征、城乡特质、产业特点，全力推动城乡空间、要素、产业、配套全面融合，扎实推动共同富裕。过去3年，全体居民、城镇居民、农村居民可支配收入年均分别增长6.8%、5.9%、8.1%，城乡收入比由2.27:1缩小至2.12:1，好于全国、全省、全市平均水平，被评为全

省唯一的“城乡区域协调发展促共富”先行示范区。下一步，历城区将老城、新区、农村三个板块的十二个片区打造成引领区域发展的增长极，在经开区、超算片区增强科技创新的带动作用，在唐王“种业基地”、港九美丽乡村先行区等提升城乡统筹发展的整体性，保护好南山北水的自然生态，进一步把新发展理念贯彻到全域发展之中，实现高质量发展。

坚定不移走创新发展之路。发展县域经济，应积极引导企业以市场为导向不断创新，加快传统产业转型升级，促进新兴产业持续迭代发展，在市场竞争中始终保持优势。历城区曾经是济南乃至山东的重要工业基地，传统工业GDP占比在2004年时高达61.8%。随着新旧动能转换重大工程的全面实施，辖区内89家传统工业企业关停搬迁，全区面临着实体经济“空心化”的风险，亟需转型升级。近年来，历城区将科技创新作为产业结构“调优”的关键引擎和重要抓手，立足山东大学、省科学院等辖区一流高校、科研院所资源优势，依托国家超算济南中心、中科院空天信息研究院等重大创新平台，精心谋划数字经济、生物医药、贸易物流、新兴服务业四大主导产业。过去3年，全区房地产开发投资占GDP比重下降8.7%，制造业占GDP比重提升2.0%，初步构建起以实体经济为支撑的产业体系。下一步，历城区将加快

形成创新高地、构建创新体系。用好辖区高校和科研院所的资源优势，充分发挥济南国际陆港对外开放的平台作用，超算片区在数字经济、生物医药方面的创新引领作用，经开区在传统产业升级的推动作用，不断完善制度体系，为创新发展保驾护航。

服务和融入新发展格局。只有在服务和融入新发展格局中找准自身定位，培育主导产业，形成区域发展的比较优势，才能实现县域经济高质量发展。历城区充分利用黄河流域生态保护和高质量发展、绿色低碳高质量发展先行区、济南都市圈等国家和省的重大战略，蹄疾步稳推动重点领域改革，国资国企、财税管理等改革工作走在全市前列。先后获评国家知识产权服务业高质量集聚发展试验区、全国农村产权流转交易规范化试点。大力实施“智汇历城”人才集聚计划，成立“稼轩人才”集团，出台全市首个数字经济人才政策，实现人才资源与产业需求精准匹配、深度融合，全区人才总量突破27万，为经济社会高质量发展注入了原动力，成功入选山东省人才引领县域高质量发展试点县。锚定建设“全市第一、全省最优”营商环境目标，实施一批专项行动，聚力打造供给充足的要素环境、便捷高效的政务环境、公平公开的法治环境、舒适包容的公共环境。2023年，历城区再次入选赛迪投资竞争力百强区，位列全国第34位、全省

第1位。下一步，历城区将继续强化区域经系统谋划，更深入地服务、融入发展大局，加强人才队伍建设，强化对主导产业的资源要素保障，不断打造高质量发展的产业生态。

更好统筹发展和安全。安全是推动发展的前提和基础，县域经济的发展离不开安全稳定的环境。历城是济南面积最大的主城区，也是人口数量最多的区县。辖区内高危行业生产经营单位众多、省级金融机构总部聚集、各类社会群体混杂，公共安全和社稷稳定风险隐患点多面广。近年来，历城区从整体战略角度统筹发展和安全两件大事，扎实做好重大隐患排查治理和重点领域风险防控，努力维护省会大局和谐稳定。及时发现处置各类网上谣言和有害信息，切实维护国家政治安全。从严防好金融领域风险监测和化解，扎实开展防范和处置非法集资工作，持续优化区域金融生态环境。坚持把基层治理作为全局性、基础性工作来抓，联合山东大学成立济南社会治理技术研究院，开发“数智历城”一体化指挥中心和“历接历办”民生服务平台，最大限度把矛盾纠纷吸附在当地、消除在萌芽。下一步，历城区将全面梳理全区安全隐患，坚持高质量发展和高水平安全良性互动，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展。（作者系山东省济南市历城区委书记）

改革开放特别是党的十八大以来，我国旅游发展步入快车道，形成全球最大国内旅游市场，成为国际旅游最大客源国和主要目的地，旅游业从小到大、由弱渐强，日益成为新兴的战略性支柱产业和具有显著时代特征的民生产业、幸福产业，成功走出了一条独具特色的中国旅游发展之路。新时代新征程，如何进一步完善现代旅游产业体系、加快建设旅游强国，是摆在我们面前的时代之问。中青旅控股股份有限公司（以下简称中青旅）作为文旅产业的国家队，针对旅游市场疫情后的重构和蝶变，坚持文旅悦民、文旅惠民，加强对文化、科技、城市更新、乡村创新等产业与旅游业深度融合的创新实践，孵化了具有新质生产力特征的新业态新场景，打造了一批可复制、可引领、可持续的新名品、新服务。

文旅融合助力城市更新，打造“修好一条河”的服务。在文旅融合的背景下，以旅游为目的的体验使城市发生创造和再创造，游客和居民的共存、城市空间所发生的创新实践深刻地影响了城市更新。这是在城市更新中，基于物理场景，以水兴城，文旅赋能生态治理与夜游经济的综合解决方案。比如，在江西省吉安市后河夜游项目中，项目团队结合吉安市拥有的“井冈山精神”和“庐陵文化”两大文化IP，通过策划规划、千年文化挖掘、沉浸式光影打造，沿着城市中心区5.5公里河道动线，以庐陵文化为魂，以桥为引，以船为媒，有序布局了“大唐歌飞”“庐陵状元”“千古文章”等八大沉浸式光影场景，讲述自秦至今的吉安动人故事，让游客“船行诗画里，梦游两千年”。秉承“出新、出奇、出彩、可持续”的更新理念，在多项原创技术支撑下，延伸培育了大唐吉市、庐陵书房、集贤箱酒吧街等特色消费复合业态，让传承千年的庐陵文化重现活力，让吉安市的夜晚焕发光彩，不仅实现了吉安城市旅游的突围，更带动了吉安城市夜经济的崛起。

坚持“农文旅”融合，创新“种好一块田”的服务。农文旅融合是新时代农业农村农民谋求高质量发展的有效途径。项目团队在近20年深耕农业农村、农业嘉年华、最美乡村展的基础上，针对县域产业振兴中技术难、资金难、深加工难、销售难等9大痛点，提出了7项具体举措，以农业产业园区建设赋能县域产业振兴。比如，江西余江“稻稻油”项目中，项目团队在传统两季水稻的种植方式基础上，通过科技赋能、良种攻关，缩短种植作物成熟期，实施加种一季油菜的三季种植新方式，全部实现机械化种植、单一品种育秧，大大推动了市场销售和亩产收益。项目团队立足于农业产业园打造，又不止步于农业产业园打造。下一步拟借助文旅产业综合优势，进一步推进农业公园打造、农业研学升级，为乡村振兴贡献一个更能创造价值、更加丰富多彩、更为可持续的特色乡村嘉年华。

科技赋能文旅融合，打造“做好一面屏”的服务。随着科技快速发展，人们已经切身感受到旅游方式的改变，也切实体会到数字化为文旅融合发展提供了更加广阔的空间。正是基于新时代旅游消费人群信息获取渠道的转换，项目团队紧盯小小的手机“一面屏”，务实推进旅游业新媒体转型的大天地，打造了旅游短视频直播领域的新平台——“中青旅臻选”。项目团队将优秀领队转型为短视频直播达人，发挥他们在产品、服务、语言和文化等方面的综合优势，连接滑雪场、酒店、乐园、公园、景区、餐饮等行业商户100多家，输出了不少有品位、有灵魂、有温度的精彩内容。在此基础上，充分挖掘旅行附加值，创新创造“旅游产品适宜指数”、视频即时医疗服务等内容，让“旅行不止于旅行”。下一步，将进一步探索“AI技术”的应用场景，让旅行更简单、更智能、更愉悦。

装上文博引擎，打造“建好一座园”的服务。放大、延长博览会中所建“一座园”的影响力，通过会中、会后的接续运营，使临时性博览会转

化为永不落幕的博览会。对此，项目团队坚持系统思维，既要做好上半场文章，巩固博览会核心，深耕博览会会前、会中的全流程运营管理；还要更加精彩地做好“散会”之后的下半场文章，拓展长期运营的关联业务，打造IP产品体系，实现会前创新、会中创优、会后创收的“三创”有机衔接。通过对博览园区“保留性改造”“创新性开发”，有效攻克传统文旅项目周期长、投资大的痛点，高效、低投地将临时性园区转化为长期性的文旅项目，以此推动展会会后接续性运营，助力所在区的高质量发展。

做强签证攻略，打造“签好一张纸”的服务。古有通关文牒，今有护照签证，薄薄的一纸签证却是出入境旅游的必备，其连接的是缤纷多彩的大千世界。为此，项目团队充分发挥专业服务优势和吃、住、行、游、购、娱等国内外资源优势，努力做强出境签证服务。同时，积极拓展外国人来华签证服务，打造了首家集“生物信息采集、签证、认证、远程视频公证”四位一体的海外来华签证中心，延展了代订旅游产品、旅游地接、整合营销等产业链、供应链，让游客在开心、放心中增强高品质旅行体验。

（作者系中青旅控股股份有限公司党委副书记、总裁）

