



河南省平顶山市：

扎实推进中部地区崛起市域实践

□ 陈向平

在中部地区崛起战略实施20周年之际，习近平总书记主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会并发表重要讲话，为中部地区高质量发展指路领航，擘画了在更高起点上推动中部地区崛起的“路线图”。市域作为贯彻党中央决策部署、指导基层一线的具体组织者、直接领导者，在推进中部地区崛起中发挥着承上启下和支撑作用。河南省平顶山市作为豫中地区中心城市、中原城市群重要一极、中原经济区重要的能源和重工业基地，要更好担负起关键层级、载体支点、重要推手职能，走好中部地区崛起市域奋进之路，以一域之力为全局添彩。

锚定思想指引，以理念转变引领发展突围。思想的力量在于引领时代。党的十八大以来，习近平总书记多次围绕西部大开发、东北振兴、中部崛起等区域协调发展战略发表重要讲话，作出重要指示，为市域抢抓战略机遇、融入区域“版图”提供了根本遵循和行动指南。平顶山市做实解放思想这一“头道工序”，坚持先立后破、立破并举，让新发展理念成为发展转型的方法指引、治本之策、破难之道。坚持“三基地一枢纽”功能定位，树立立足河南、着眼中部的全局视野，破除坐井观天、画地为牢的本位思想，勇于在中部地区崛起市域实践中谋求跨越发展。坚持以科技创新推动产业创新，树立破中求立、向新而生的创新思维，破除因循守旧、靠山吃山的路径依赖，坚定走好以创新驱动、新质生产力引领高质量发展新路。坚持加强与其他重大发展战略的衔接、更好融入和支撑新发展格局，树立抱团取暖、互补共赢的开放理念，破除自拉自唱、以邻为壑的利己主义，在“融圈进群”中实现联动发展。坚持统筹推进深层次改革和高水平开放，树立向内挖潜、向外借力的进取意识，破除安于现状、小进即满的落后思想，全面提升市域发展的

能级。坚持协同推进生态环境保护和绿色低碳发展，树立生态优先、绿色发展的长远眼光，破除急功近利、一叶障目的短期思想，推动绿色转型积厚成势。坚持城乡融合发展，树立城乡统筹、一体发展的系统理念，破除顾此失彼、得过且过的思想，加快补齐乡村发展短板。坚持高质量发展和高水平安全相互促进，树立质量为上、安全兜底的风险防范意识，破除发展失衡、底线失守的政绩偏差，提升高质量发展的成色。

抓好对标落实，以路径破题蓄积崛起势能。全面对标党中央关于中部地区崛起和中国式现代化的战略部署，对标河南省委“两个确保”“十大战略”部署要求，注重思路上的对接、措施上的衔接、推进上的连接，推动中部地区崛起战略在平顶山落地生根。把牢区域战略这一政策红利，抢抓崛起之机。发挥材料之都、创新之城、汝窑之源等资源禀赋，深化与中原城市群、郑州都市圈的“双向奔赴”，突出产业发展对接互补、基础设施互联互通、生态环境共保联治，在“融圈进群”中构建区域发展大格局。把牢科技创新这一强劲引擎，提升崛起之力。宁可伤筋动骨也要脱胎换骨，深入实施创新驱动、科技兴市、人才强市战略，以创建国家创新型城市为牵引，加快培育新材料、先进装备制造、新能源储能等7大产业集群，坚定不移走好创新驱动高质量发展“华山一条道”。把牢绿色转型这一发展底色，做实崛起之美。将绿色发展作为推动中部地区高质量崛起的普遍形态，实施“十百千万”和美丽乡村建设行动，既要把生态环境保护好，又要把生态资源利用好，把生态优势变成经济优势、把宜居乐土变成发展热土。把牢城乡统筹这一重中之重，筑牢崛起之基。深入实施乡村振兴战略，推进县城高质量发展、村镇特色化提升，探索以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡

一体化发展新路子。把牢为民造福这一最大政绩，共享崛起之果。坚持质的有效提升和量的合理增长互促共进，扎实做好稳增长、保就业等民生工程，提升基本公共服务保障和供给能力，让群众共享改革发展成果。把牢安全稳定这一重要防线，巩固崛起之势。统筹发展和安全，加快形成现代化社会治理体系，强化风险防范意识，落实安全生产责任制，为高质量发展提供稳定环境。

勇于知重负重，以敢闯善为破解短板弱项。问题是时代的声音，坚持问题导向，在问题中突破是行之有效的工作方法。推进中部地区崛起市域实践，既面临着推进中国式现代化建设的大背景，也面临着省域市域比学赶超、竞争加剧的大环境，迫切需要把问题导向贯穿始终，紧盯中部地区崛起市域实践中的难点堵点卡点问题，以问题解决推动崛起破局。破解节点城市“边缘效应”问题。都市圈、城市群发展战略中，圈主、群主城市往往处于主导地位，而节点城市在对话交流、重大事项协商、规划衔接等方面处于边缘和被动地位。对此，建立市域常态化联动合作机制显得尤为重要，通过轮值、定期研讨、多方合作等形式，实现一体化统筹、一张图管控、一盘棋推进。破解创新资源“虹吸效应”问题。随着经济发展，创新资源持续向大中城市流动，在人才引进、技术攻坚、成果转化等方面形成“虹吸效应”。解决这一问题，需要发挥市域积极性，围绕解决“卡脖子”问题建立跨地域、跨部门的创新联合体，注重靠事业、靠平台来引育人才，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，真正让创新资源转化为发展动能。破解营商环境“洼地效应”问题。营商环境也是软实力，市域之间的竞争突出表现在营商环境上，哪里的营商环境好，哪里就会成为投资兴业的“洼地”。对此，坚持把优化营商环境作为一号工

程、书记工程，下大力气解决制约企业发展的堵点痛点难点问题，当好服务企业的金牌“店小二”，以好环境助力大发展。

突出导向引领，以实干实效答好时代答卷。在如何答好推进中部地区崛起的市域实践这道考题中，干部是关键因素、中坚力量。突出党建引领、把政治生态育得更优。以党纪学习教育为契机深化党的创新理论武装，建强上下贯通、执行有力的组织体系，着力营造风清气正、干事创业的良好生态，以党的全面领导推动中部地区崛起市域实践有力有效。突出以上率下、把责任目标压得更实。围绕推进中部地区崛起市域实践重大任务，发挥领导干部示范表率作用，既要靠前指挥，又要具体推动，该做的事一往无前地做，该把的关一丝不苟地把，该担的责义无反顾地担，形成一级抓一级、层层抓落实的良好局面。突出导向激励、把干事劲头鼓得更足。树牢重担当、重实干、重实效的鲜明选人用人导向，注重在推进中部地区崛起市域实践一线考察识别干部，以正确用人导向引领干事创业导向。同时，把从严管理监督和鼓励担当作为高度统一起来，健全组织为干部担当、干部为事业担当、上下联动共同担当的良性互动机制，旗帜鲜明褒奖实绩者、支持敢闯敢试者、宽容无心之过者、鞭策懈怠庸碌者，激励干部在中部地区崛起市域实践中担当作为。突出求实求效、把发展成果做得更大。牢固树立和践行正确政绩观，传承弘扬“四下基层”优良作风，严防形式主义和官僚主义，拿出一千干几件事的拼劲和几年干一件事的韧劲，一张蓝图绘到底，一任接着一任干，一抓到底见实效，奋力开创平顶山高质量发展新局面，以扎实成效答好中部地区崛起时代答卷。

（作者系河南省平顶山市委书记）



山东省汶上县：

“数智”赋能提升城市基层治理效能

党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松。城市居民需求复杂多样，用好数字技术、智慧化手段是推进基层治理现代化的必然选择。近年来，山东省济宁市汶上县聚焦城市社区治理领域突出问题，探索出党建引领“数字+”现代化社区治理新路径，绘就城市治理“数字全景图”，全力提升群众幸福指数。

优机制强保障，以党建引领夯实治理“基座”。城市人口密度高、建筑密度高、人员流量大，既面临传统的社会治理挑战，又存在着诸多新的治理难题。只有坚持党建引领，充分发挥大数据算力优势，将城市底数摸清、各类群体摸准、矛盾精准化解，党的工作基础才能更加坚实。一是党建引领聚合合力。充分发挥党的政治优势和组织优势，实施党建引领“智慧社区”建设三年行动计划，将其作为“书记突破项目”，在3个街道组建大数

据专班，选优配强大数据专员，将城市党建、“12345”热线资源集中整合、一体运行，推动智慧城市建设 and 基层治理深度融合。二是培训赋能强队伍。按照“一网格两专人”标准，设置229个小区网格，统一招募618名社区工作者和公益岗，建设“青青葵园”网格学院，强化数字思维，为党建引领“智慧社区”建设做强“人力支撑”。三是优化机制提效能。聚焦基层减负增效，实行网格承担事项审批准入机制，让社区党组织心无旁骛抓落实。以绩效评价为抓手，压紧压实责任，全方位检视大数据专员工作成效，让大数据在基层真正发挥作用、释放红利。

搭平台提效能，以数字驱动优化治理“路径”。破解当前的基层治理难题，要坚持问题导向，以数字手段为抓手，完成各类资源的整合共享，用数字信息化手段装上“顺风耳”“千里眼”，进一步提升城市精细化管理水平。一是构建强大数据基座。聚焦城区人多事杂面广等问题，以中都街道为试点，开

发上线“智慧中都”综合服务平台，深入开展“数源、数治、数用”行动，开通人口、房屋等340个数据端口，归集各类数据5500万余条，全面掌握城区“人地事物情”，提升社区治理精准度。二是凝聚多元治理合力。聚焦治理力量抓实问题，依托“智慧中都”平台，将在职党员等5700余名共治力量纳入管理，通过手机客户端，一键下达任务，实时掌握进度。在职党员到社区“双报到”，动员在职党员主动亮职责、亮承诺；网格党组织线上调动下沉干部到小区履职，构建线上线下高效联动的网格运转体系。三是党的工作直达群众。聚焦联系服务群众“最后一公里”问题，依托算力优势，将微信数据融入智慧平台，建立政务微信群1271个，直接覆盖群众7万余户，党建引领基层治理的“神经末梢”全线打通。

出实招求实效，以数智思维擦亮服务“品牌”。服务群众、造福群众，是基层治理的出发点和落脚点。做好服务群众工作不能“大水

漫灌”、搞“大呼隆、一阵风”，必须发挥“数智”优势，做优精准服务供给，让群众切身感受到党组织的温暖。一是坚持“事在网上办”。开发上线“哪来办”手机APP，居民遇到问题“一键点单”，网格党组织“一键接单”，探索网格问题办理“问、派、转、办、审、回”6步工作法，第一时间解决群众诉求，推动小事不出“格”、大事不出“网”。二是突出“难靠数据解”。围绕服务更精准，聚焦高频多发问题，由组织部门牵头，联合大数据、住建、社会治理中心每月进行一次大数据分析，集中开展停车秩序、小区飞线等专项整治行动13次，助推物业类诉求下降23%。三是推动“服务零距离”。针对居民个性化需求，打造“10分钟网格服务圈”，大到行政事项办理，小到下水管道疏通，手机一键互联，网格即时呼应，把服务理念落实到党员心中，让基层治理更有温度、群众生活更有质量。

（山东省汶上县委组织部）

安徽省合肥市瑶海区：

完善党建引领小区治理工作格局

□ 陆勤山

党的二十大报告指出，坚持大抓基层的鲜明导向，加强城市社区党建工作，推进以党建引领基层治理，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。城市小区是城市的基本细胞和活跃区域，也是城市基层社会治理的重要领域。安徽省合肥市瑶海区深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想和党的二十大精神，把小区治理列入基层党建引领基层治理的“1号工程”，围绕“强基础、补短板、抓规范、促创新”的工作思路，实践推广党建引领“群众自治+志愿服务+协商议事”的“三位一体”治理探索，实现资源集聚在小区、服务下沉在小区、作用发挥在小区、问题破解在小区、矛盾化解在小区的治理目标，打通为民服务“最后一米”。

压实党建引领责任，把准小区治理“方向盘”。以点带面，推动形成党建引领小区治理“三位一体”整体格局。出台《瑶海区关于推广“恒通做法”加强党建引领小区治理“三位一体”规范化工作的实施意见》，把恒通小区“点上”经验转化为全区643个小区“面上”做法，实现从“盆景”到“风景”的提标扩面。强化组织建设，将基层党组织向住宅小区和楼栋院落延伸，构建“街道党工委—社区党委—小区党支部”三级组织体系；编制小区党组织分布图，通过“一社区一张图”的形式，让小区党建工作“挂图作战”、量化推进；开展以“亮组织、亮职责、亮身份，做好开门一件事”为主题的“三亮一做”行动，制定小区（片区）党组织职责清单，选优配强小区党建指导员，由街道包联领导所联系社区党建指导员，社区工作人员担任小区党组织书记，明确小区党组织承担宣传党的政策、服务居民群众、化解矛盾纠纷、开展共建共治等职责。建立区领导包联小区工作制度，每月深入调研收集小区问题，由区委组织部梳理分析、精准派单，相关部门及镇街归口接单办理。实施季度晾晒考评工作机制，开展党建引领小区治理“擂台比武”活动，通过晒成绩、找差距、学经验、理思路，以“考评组实地调研+大会述职评分+现场集体观摩+现场抽题问答”的综合评判方式每期选出3名“明星小区书记”，以“头雁效应”激发“群雁”活力，推动治理体系和治理能力现代化建设工作抓牢在基层、落实到小区。

构建群众自治体系，激活基层治理“红色引擎”。结合全区老党员多的特点，注重发现和培育对小区有感情、对群众有热情、对治理有激情的老党员，充分发挥他们在小区治理中的作用。共摸排热心老党员1.8万余名，推动形成“小区难题大家议、群众遇事有人管、特殊群体有人帮”的自治氛围。按照“群众选、组织审、门前亮”三步走程序，选配小区楼栋长6782人，通过“串门子”“拉家常”的方式，开展信息收集、纠纷调处等工作。构建以小区党组织为核心的、物业企业和业主委员会联动的“一核双联”共治机制，推进“双向进入、交叉任职”，小区党组织书记兼任小区物业副经理的小区达到450个。以开展“皖美红色物业”建设为契机，培育小区党建示范点7个、物业党建示范点5个、业主委员会示范点4个，4个小区获评安徽省“皖美红色物业”示范小区。

完善协商议事机制，抓准为民办事“切入点”。针对邻里矛盾、物业纠纷、设施老化等群众关切的“民生小事”，常态化开展“周四来说事”露天议事会，由小区党组织征集议事议题，采取“街道班子成员列席+社区‘两委’主动参与+小区党组织举荐+党员群众自荐”的方式，确定议事会“说事”成员。依托“小区吹哨、我来报到”制度，区直单位和党员干部积极参与，促进问题“就地解决、协商处置”，实现“小问题不出小区、重点难点问题不出街道”。健全跟踪督办与服务评价机制，对待办

事项实行“清单化+闭环式”管理和“快速办+限时结”办理制度，明确责任人和完成时限，推进督办与反馈。坚持结果导向，事项明确、能立即办理的，让小区群众尽快看到办理结果；情况较为复杂、一时难以解决的事项，研究提出具体的办理意见，及时解释说明，创造条件推动问题解决，让小区群众“信得过”。2023年以来，全区755个小区共开展协商议事920余次，解决基础设施维修、增设停车位等群众急难愁盼问题1140余件，充分营造“有事好商量”的浓厚氛围。

健全志愿服务平台，奏响共建共治“主旋律”。打造“让社区多个帮手”志愿服务品牌，63个区直机关、区属国有企业以及驻区单位在职党员与全区66个社区党组织结对，推动在职党员到社区报到，为群众服务常态化、长效化。充分发挥老工业区老党员老工人人数多、党性强优势，实施“薪火永相传”工程，从劳动模范、技术拔尖人才、老厂长等遴选600余人担任青年党员导师，结对师徒1600余人，通过共同“认领一个网格、开展一次敲门行动、举行一次社区帮扶、解决一件难事”，开展志愿服务9300余次，变服务对象为工作力量。创新实践“两单五微”治理模式，在摸清建立群众需求清单和党员能力资源清单的基础上，搭建微团队、微心愿、微实事、微创投、微网格5类为民服务载体，开发“两单五微”智慧党建平台，为服务插上“智慧翅膀”。先后举办微心愿认领仪式700余场，圆梦群众微心愿12000余个。组建微团队230支，开展免费体检、“点半课堂”等服务5万余人次，实施“暖宝幸福驿站”“温暖夕阳”“清洁满屋”“老有所依”“益修哥”等公益创投项目300余个，群众的获得感、幸福感、安全感进一步提升。

（作者系安徽省合肥市瑶海区委书记）

