



以发展新质生产力提升全要素生产率

□ 原 磊

全要素生产率主要来源于制度、技术、结构等因素对经济增长作出的贡献，体现了经济发展质量和效益的提升。发展新质生产力就是要发挥创新的主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，推动经济高质量发展，重要标志是全要素生产率的大幅提升。具体来看，发展新质生产力主要通过四个机制提升我国全要素生产率。

通过技术革命性突破，以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能

当前，我们迎来了世界新一轮科技革命和产业变革同我国转变发展方式的历史性交汇期，既面临着千载难逢的历史机遇，也面临着差距拉大的严峻挑战。对我国来讲，加强战略主动性和前瞻性，对一些未来可能产生重大影响的产业领域进行提前布局，抢占科技创新和产业发展制高点，才能在大国竞争中占据主动。发展新质生产力是我国应对新一轮科技革命和产业变革的重大战略抉择，就是要加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，打好关键核心技术攻坚战，同时及时应用科技创新成果提升我国产业体系的现代化水平，为中华民族伟大复兴和社会主义现代化强国建设奠定生产力基础。

发展新质生产力可以看作是新的产业形成或新的生产方法创新运用的过程，必然会带来生产边界的拓展，包括推出新的产品、采用新的生产方法、开辟新的市场、获取新的供应来源、形成新的组织等。生产边界的拓展将带来经济活动规模的扩大、效率的提升、类别的增加和结构的优化。人类历史上科技革命和产业变革都是生产边界不断拓展的过程，使自身的经济活动从农业领域、采矿领域拓展到制造业领域、信息化领域。当前全球正孕育发生的新一轮科技革命和产业变革，是以数字化、人工智能、物联网等领域中的突破性进展为重要特征，将引发一系列技术和社会变革，使人类的经济活动进一步拓展到数智化领域，带来人类生产方式和生活方式的巨大变革。

发展新质生产力就是要以科技创新为引领，不断拓展和扩大生产边界，催生新产业、新模式、新动能，推动产业体系优

化发展，从而促进全要素生产率的提升。

通过生产要素创新性配置，实现劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升

从政治经济学的视角来看，生产要素包括劳动者、劳动资料、劳动对象。发展新质生产力有利于形成“三个结合”，从而实现劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升。

一是科技与劳动者的结合。新时代是高素质劳动者竞争的时代，特别是人工智能领域的迅速发展将极大改变人类劳动的基础形态，以从事复杂劳动的劳动者为代表的高素质劳动力将成为生产力中的决定性因素。

二是科技与劳动资料的结合。伴随互联网和云计算的广泛应用，计算机系统和网络基础设施的高速发展，以人工智能、物联网、大数据为代表的新兴技术迅猛发展，不断改造人类生产工具。人工智能是一种高度自动化的智能机器，它能够替代人类从事重复性、机械性工作，并能够在复杂多变的环境下自主完成任务。

三是科技与劳动对象结合。新技术和新工艺的使用不断拓展劳动对象的范围和用途。以复合新材料、纳米材料、光伏材料、半导体关键材料等为代表的新材料已经成为推动我国关键领域发展和产业自主可控的重要支撑。新能源涉及风电、光伏、电动汽车等领域，已逐渐发展为我国经济的亮眼优势。特别是数据已经成为数字经济时代的关键生产要素，数据资源等成为关键劳动对象进入生产过程，将充分赋能生产活动的全流程环节。

发展新质生产力就是要实现作为“社会发展的一般精神产品”的科学与生产要素的有机结合，形成物质生产力，从而促进全要素生产率的提升。

通过因地制宜发展新质生产力，完善现代化产业体系

新质生产力代表了新一轮科技革命的最新成果，既体现为推动战略性新兴产业和未来产业的发展，又体现为用革

命性技术改造传统产业从而形成新的产业形态，还体现为推动产业融合发展形成新的产业模式，从而提升产业体系现代化水平。

一是发展战略性新兴产业和未来产业。战略性新兴产业是由科技进步带来的产品创新驱动，具有巨大增长潜力的产业，能够对经济社会发展的全局和全局产生重要积极影响。未来产业代表着前沿科技的发展方向，是孕育颠覆性技术的孵化器，有着巨大的发展潜力。要积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，前瞻性布局元宇宙、类脑智能、量子信息、未来网络等未来产业，为新质生产力发展营造有利条件。

二是改造传统产业。传统产业是我国制造业的主体，具有较强的国际竞争力，是建设现代化产业体系的基底。通过“人工智能+”“数据要素×”等数智化技术改造传统产业，对原有的生产模式进行颠覆性创新，具备高科技、高效能、高质量特征，能够大大加强我国传统产业在国际竞争力，使传统产业释放出新发展动能。此外，传统产业改造也能够为数字技术、智能制造、绿色技术等新兴技术提供应用场景和市场空间，从而带动战略性新兴产业和未来产业发展。

三是推动产业融合发展。先进制造业和现代服务业融合发展是顺应新一轮科技革命和产业变革，增强制造业核心竞争力、培育现代产业体系、实现高质量发展的重要途径。为获取竞争优势，企业重组不同产业的要素，促进融合型产品的创新和产业融合。产业融合发展形成新产业新模式，是现代化产业体系的重要特征，也是发展新质生产力的必然结果。

发展新质生产力就是要发展新兴产业、改造传统产业、推动产业融合，促进产业高端化、智能化、绿色化，完善现代化产业体系，从而促进全要素生产率的提升。

通过建立与新质生产力相适应的新型生产关系，完善中国特色社会主义市场经济体制

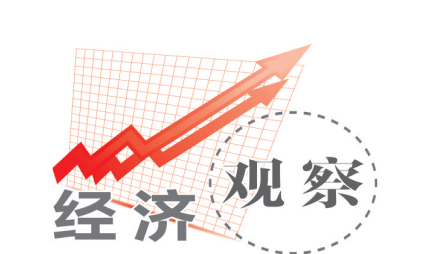
体制优势是我国经济发展的最大优势。改革开放以来，我国经济取得巨大

发展成就，就是不断完善社会主义市场经济体制，释放出巨大生产力的结果。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。什么是生产关系？马克思有着经典表述，“人们在自己生活的社会生产中发生一定的、必然的、不以他们的意志为转移的关系，即同他们的物质生产力的发展阶段相适合的生产关系。这些生产关系的总和构成社会的经济结构，即有法律的和政治的上层建筑竖立其上并有一定的社会意识形式与之相适应的现实基础”。在这一表述基础上，可以认为生产关系是指人们在社会生产活动中，相互之间发生的具有必然性的一切经济利益关系。

发展新质生产力可以从三个层面建立与之相适应的新型生产关系。首先，在生产资料所有制及其实现形式层面，要长期坚持“两个毫不动摇”，宏观上要形成多种所有制企业协同共生的发展生态；中观上要形成多种所有制企业互补协作的产业链布局，形成不同所有制企业之间更为协调的竞合关系；微观上要形成多种所有制企业要素交叉融合的利益共同体。其次，在围绕生产管理活动而形成的人们在生产中的权力和地位关系层面，要深化经济体制、科技体制改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。最后，在物质利益分配方式层面，要健全要素参与收入分配机制，推进数据要素与人力资本有机结合参与分配，激发劳动、知识、技术、管理、数据和资本等生产要素活力，更好体现知识、技术、人力资本导向。

发展新质生产力将会带来生产关系的全面改革，这些改革将会促进我国社会主义市场经济体制的进一步完善，释放出巨大的“改革红利”，从而促进全要素生产率的提升。

（作者系中国社会科学院人事教育局副局长、研究员）



城市经济韧性『韧』在哪里

□ 周 楠

“推进韧性城市建设”是以习近平同志为核心的党中央深刻把握城市发展规律，对新时代城市工作作出的重大战略部署。在城市化进程不断加速的背景下，城市对于各种风险的适应、应对能力，以及城市安全预防和基本运行保障建设，成为制约城市现代化治理水平的痛点和难点。

韧性，原意为“再跳跃一次回到出发点”。城市经济韧性，指的是城市经济领域遭受一定冲击与干扰后的恢复能力。一般而言，城市作为一个复杂系统，具有较强的稳定性，即使经历一定的内部调整和外部冲击，经济仍能平稳运行，这主要得益于城市经济的韧性特征。然而，随着经济活动逐渐成为城市的中心工作，市场波动、就业压力等社会经济问题日益多发频发，严重影响城市经济繁荣和社会稳定，进而影响城市的韧性和可持续发展。这就要求城市要具备灵活的经济结构、完善的社会保障体系和强大的创新能力，更好回应和满足人民群众的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，更好吸引和留住人才、资金，形成宜居宜业宜游的城市空间。此外，随着城市人口的不断增长和社会结构的日益复杂，公共安全隐患、突发事件等对城市的稳定和发展带来直接冲击，环境污染、资源短缺、生态破坏等问题日益加剧，使得城市的治理环境面临着巨大的风险和挑战。这就要求城市系统要具备较强的韧性和反应力，加强政府、市场和社会之间的沟通与协作，形成多元化的治理格局，保持稳健的发展态势，实现可持续发展目标。城市经济韧性“韧”在哪里？如何增强城市的经济韧性？可以从以下几个方面着眼。

城市经济韧性，“韧”在创新能力的牵引上。创新是经济活动中最为关键的适应性行为。创新能力较高的城市，通常具有较强的危机意识和学习动员能力，在城市经济体系遭遇不确定风险冲击时，可以快速组织经营主体及时适应、消化、减缓风险挑战，开展经济结构调整，进行产业发展升级，找出抵御和破解的路径，降低风险的发生频率和损失程度。即使出现风险冲击较为严重的情形，经济体系遭遇重大打击，具备较好创新能力的城市，也可以发挥知识溢出的良好效益，协调统筹各方面资源要素，转换原有经济发展模式，摆脱既有产业路径依赖，开辟全新领域赛道，实现经济换道领跑，推动城市经济可持续发展。现阶段，城市作为新时代高质量发展的主战场，必须坚持把创新摆在经济发展的重要位置，全面激活创新创造的“源头活水”，点燃高质量发展的动力引擎。要大力实施创新驱动发展战略，强化企业科技创新主体地位，集成创新资源，激励企业加大创新投入，深化产学研用结合，推进技术创新协同攻关，多出原创性引领性科技成果。

城市经济韧性，“韧”在产业结构的多样化。产业结构是构建城市经济体系的重要组成部分。当一个城市的经济体系面临外部环境变化、不确定风险冲击时，产业结构是较为单一还是相对多样，是较为落后还是相对高端，直接影响城市抵御、适应风险的能力和水平。一般来说，产业结构相对多样化的城市，会有类型较为丰富的产业，城市的经济体系也就具有了差异化的要素需求、产品供给和市场对象。当城市经济体系受到危机冲击或者风险挑战时，产业多样性扮演着“冲击吸收器”的作用，一定程度上降低了城市经济出现严重下滑的风险。相反，如果产业较为单一，城市经济则极易受到相关特定资源、要素和市场冲击的影响，城市的经济波动幅度就会增大，城市抵御经济风险的韧性就会在一定程度上减弱。当前，我国城市发展正处于从增量扩张向存量提质转变的关键时期，要求既要升级传统产业又要发展战略

性新兴产业、未来产业，既要注重实体经济支撑又要增强虚拟经济动能，全力构建城市的现代化产业体系。要加快推进新型工业化，推动城市传统产业高端化、智能化、绿色化转型，促进城市中小企业专精特新发展，培育壮大城市先进制造业集群，推动城市产业链供应链优化升级。要大力推进数字产业化、产业数字化，促进数字技术和实体经济深度融合，加快前沿产业发展，制定实施未来产业发展规划，以科技创新推动产业创新，以新质生产力带动全产业更新，不断塑造城市发展新动能新优势。

城市经济韧性，“韧”在经济集聚的向心力。经济集聚是一种空间演化状态，具有要素投入规模性和报酬递增性特征。一方面，城市具有较好的经济集聚度时，会减少经济主体的寻租成本，有效降低要素、资源、设备以及相关服务的价格，从而吸引更多的要素、资源和企业集聚，带来更大的经济规模以及技术、知识、人才、信息等高端资源的交汇。这就提升了城市经济体系调整自身结构、适应新的外部环境的水平，进一步提升城市的经济竞争力，提高城市经济体系抵御冲击、吸收冲击的能力。另一方面，经济集聚容易产生资源配置效应、共享效应和知识溢出效应等外部效应，当城市经济体系遇到风险挑战时，也更容易孕育出新技术、新模式、新业态，提升城市应对风险的韧性。当前，城市市间的竞争日益加剧，要想高水平统筹城市经济的规模与效益、活性与弹性、健康与稳定，就须着力提升经济集聚的向心力，让城市在应对风险挑战中保持定力、展现韧性。要提升城市政策配套的精准度，提高金融、法律、商务等生产服务的供给效能，打造更加公平、更加高效、更加有序、更加安全的经济发展环境。要注重完善交通、电力、网络等城市基础设施，优化教育、医疗、养老等城市公共服务，为城市经济集聚提供良好的公共环境支撑。



（上接1版）创新是引领发展的第一动力，也是新质生产力的主要驱动力，新质生产力激发出的先进生产力效应，必然对现代化产业体系形成强劲推动力和支撑力。同时，提高科技成果转化水平，是科技创新和产业创新对接的“关口”，也是转化为新质生产力的关键。只有将科技创新成果及时应用到具体产业和产业链上，加快推动科研成果从样品到产品再到商品，才能转化为现实生产力，进而推动现代化产业体系升级和发展。

放眼世界，在激烈的国际竞争之中，科技创新已成为战略博弈的主战场，必须不断开辟新领域新赛道、塑造发展新动能新优势。新征程上，一方面以科技创新为主导加速“从0到1”的原始突破，充分发挥我国社会主义制度集中力量办大事的显著优势，激发各方面创新活力，聚焦重点领域加快研发攻关，集中突破关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术等“卡脖子”难题，以原创性、颠覆性技术突破引领新质生产力发展；另一方面以科技成果转化为抓手实现“从1到无穷大”的路径演变，强化企业科技创新主体地位，引导推动更多企业加快数智化转型，打造更多具有国际竞争力的科技领军企业，以企业生产技术的突破跃升，带动产业转型升级；加快构建全链条、全过程、全要素创新体系，全面提升科技成果转化能力，让更多创新链的“好技术”变成产业链的“新应

用”，不断为社会发展提供更多创新产品和服务，培育出更坚实、更持续输出的新质生产力。

坚持“新旧并进”，加快推进传统产业升级和培育发展战略性新兴产业与未来产业，为推动现代化产业体系建设“固本兴新”

习近平总书记强调，发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。以科技创新为引领，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育。战略性新兴产业和未来产业是构建现代化产业体系的关键，是生成和发展新质生产力的主阵地，而传统产业是国民经济的“基本盘”“压舱石”，是培育和发展新质生产力的重要依托和“富矿”，两者密不可分、相互促进、相互依存。我们发展新质生产力不是要把传统产业和新质生产力对立起来，也不是一味发展新兴产业而忽视甚至放弃传统产业，而是在稳住基本盘的基础上推动传统产业转型升级，提高传统产业的技术含量和附加值，培育壮大新兴产业，前瞻布局建设未来产业。

当前，新一轮科技革命和产业变革、大国竞争加剧以及我国经济发展方式转型等重大挑战在当下历

史性交汇，为我们创造了重要的战略机遇。新征程上，构建现代化产业体系，必须突出“新旧并进”。一手抓改造提升传统产业，着力推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型，实施制造业技术改造升级工程，培育壮大先进制造业集群，促进企业“老树发新芽”、加快由中低端迈向中高端，形成一批创新型“企业矩阵”和产业集群，推动产业链供应链优化升级；一手抓积极培育战略性新兴产业和未来产业，巩固扩大智能网联新能源汽车等产业领先优势，加快新材料、前沿新兴氢能、创新药等产业发展，积极打造商业航天、生物制造、低空经济等新增长引擎，开辟量子技术、生命科学等新赛道。深入推进数字经济创新发展，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

坚持“立破并举”，打造培育和发展新质生产力的良好生态，为推动现代化产业体系建设“夯基垒台”

习近平总书记强调：“生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。”生产力发展与生产关系调整是相互促进、相互推动的关