



把全域党建的生动实践引向深入

——江苏省镇江市润州区城市基层党建的创新探索

□ 徐心田

2018年,江苏省镇江市润州区适应经济社会发展变化实际,创新实施全域党建,并将其作为一项引领性工程,连续6年持续推进,取得了明显成效,逐步探索形成了小城区推进城市基层党建的有效经验。新征程上,面对中国式现代化对基层党建工作提出的新要求,全域党建必须不断适应新形势,彰显新作为,为中国式现代化和高质量发展注入强劲红色动力。

全域党建是润州基层党建工作的一次深刻重塑

2018年,润州区委适应全区发展形势的深刻变化,顺势而为作出实施“全域党建”的重要决策部署,以“六统十八联”为主要内容和举措的基层党建实践在润州逐步展开。6年来,全域党建从提出、探索到推广、拓展和深化,取得了一系列成效,先后4次获评全国基层党建优秀案例、入选《民生周刊》基层党建与民生发展优秀案例集《旗帜》第一卷,人民日报、中国组织人事报等媒体平台多次宣传推介。

全域党建实现了组织体系的全面重塑。党的事业发展到哪里,党的组织就跟到哪里。面对城市主城区经济社会发展转型的全新局面,社会主体多样、生产业态多元、人员构成多重、利益诉求多维,基层党建不能囿于街道社区,不能面对“小马拉大车”局面望洋兴叹,更不能陶醉于以往的成绩而在自我循环中“自拉自唱”。全域党建实施以来,区委提出要坚持开放融合理念,推动各领域党组织打破行政隶属壁垒,破除各自为政障碍,拆除相互封闭藩篱,更好实现街道社区党建、单位党建、行业党建互联互通。全区各级党组织积极迈出结对共建步伐,大力实施街道“大工委”、社区“大党委”,组建党建联盟,创新行动支部,开展共驻共建,以街道、社区为轴心,把驻区单位、行业部门、非公企业、社会组织、商圈楼宇等各领域各单位党组织有效联结起来,实现“组织联建、资源共享、活动联办、信息互通”,截至2023年底,全区各街道、各社区党组织共建率达100%,结对市级以上机关单位党组织覆盖率达70%以上,省委办公厅、省政协、省农业农村厅、省卫生监督所、中国海洋大学等省级部门单位达13个。

全域党建改变了基层干部行动模式。“上面千条线,下面一根针”“小马拉大车”曾经困扰着许多基层干部。为破解基层面临的资源瓶颈、方法局限、制度制

约,全域党建提出“统”的方法、“联”的手段,坚持全地域有力融合、全领域有效统筹、全要素有序流动,推动基层干部主动走出去“结亲”,以区域统领域、以党建为纽带实现发展共赢,改变了过去“守着金山找金子”的局面,截至2023年底,全区43个为民服务项目由市、区部门领办,吸引各类资金2900余万元,向外挖掘资源、积极主动创新,成为基层干部的一致行动。

全域党建为城市发展注入了全新活力。把坚持高质量发展作为新时代的硬道理。全域党建从实施之初,就紧紧围绕着润州高质量发展的中心任务,着力在党建服务发展、党建引领治理上用力,6年来,全区组建59个行动支部、187名“红色帮办员”,在36个项目上建立了党支部,党员力量、组织力量深度融入产业发展、招商引资、项目建设一线。聚焦城市基层治理,先后实施“大党建·微治理”“全域党建引领基层治理”等党建课题,推进基层党建支部在全区226个城市小区的全覆盖建设,90%以上的党群服务中心健全“一老一小”功能,1200余名党员中心户、网格员活跃在小区、街巷,3209名在职党员到社区“双报到、双服务”,具有润州特色的“吹哨报到”模式得到推进,解决一批群众急难愁盼“关键小事”。

正如有关专家学者所评价,润州实施全域党建“是理念创新、机制创新、实践创新,强化了党建引领,创新党组织领导方式和实现形式,有效破解了党建碎片化问题,提升了群众幸福感、获得感”。

充分把握全域党建的理论内涵和实践要求

经过多年的实践,我们对全域党建的认识更加深入,理解更加深刻。作为一种全新的党建工作方式,全域党建以其开放、系统、互联、融通的特征,呈现出充分连续性和拓展性。新时代新征程,必须始终坚持和把握全域党建的理论内涵和实践要求,不断推进全域党建向深层次迈进。

系统性和整体性是全域党建的首要特征。之所以称为“全域”党建,主要在于以全域为单元进行系统推进。在这一理念指导下,全区各街道、各单位、各部门的党组织都是全域党建的一个子单元,而且党建各要素也是彼此互通、互相促进的。实践上,要实现“全域党建”就要坚持顶层设计与基层探索相结合,既要鼓励基层“摸着石头过河”,但更重要的是加强顶层设计。在当前的复杂社会条件下,基层问



邀请中国浦东干部学院等有关单位的专家学者召开全域党建工作研讨会

题的解决更加需要上级给予的机制保障和部门协同,以推进要素、资源的精准供给。因此,必须加强区级层面的工作规划以及区级、街道、部门、社区等各层面的机制联动,以更加系统地推进全域党建深化提升。

区域共建是全域党建的重要手段和工具。近年来,全区各基层单位坚持“走出去”“请进来”,与各类单位建立联系,有的已经实现了跨区域,走到了省内外。通过实施“大工委”“大党委”,组建党建联盟,深化党建合作,街道社区党建与机关党建、国企和事业单位党建、“两新”党建紧密互联互动,从而构建组织共建、资源共享的党建共同体。面向未来,要全面树立“全域”的视野、把握全域党建的本质,善于运用联盟共建的手段,“练好内功”、浓厚氛围,聚焦区委中心工作,有效凝聚区域内各类单位同向发力。

街道社区依然是基层党建的重心和关键。全域党建虽然强调全领域、全系统,但实践中仍然体现出以块为主、区域统筹的特征,党建各主体、各要素最终要落实到街道社区。因此,要注重重心下移与上下联动相结合。重心下移,就是要把工作的基点放在街道社区,在基层一线、在与群众的互动中发现问题、回应诉求、解决疑难;上下联动,就是不再简单地甩任务给基层,既要解决“过河”问题,更要解决“船和桥”的问题,把资源倾斜、工作保障同步向下落实。简单概括,就是上级抓责任落实,

基层做内涵深化。

基层治理是全域党建的应有之义。党建工作应当围绕推动高质量发展、创新社会治理,增强基层党组织政治功能和组织功能。从主城区角度来看,抓党建就是抓治理,抓党建是为了促治理。唯有牢牢把握这一点,全域党建才不会“脱实向虚”,才不会狭隘地做成“党务”。实践中就是要向基层治理的关键、基础问题聚焦,村(社区)党组织要强化政治功能,善于把机关部门、企事业单位、物业、社会组织、居民等多元主体凝聚起来,搭建好平台、形成好规则,让各方充分沟通互动、共商共治,成为基层治理结构的核心。要强化组织功能,善于做群众工作,能够建立与群众之间的“强链接”,把群众动员起来、组织起来,既做好服务,又引导群众形成组织、开展自我管理和自我服务,激活基层治理良好生态。

扎实推进全域党建向纵深发展

面对新征程新形势,牢记根本使命,聚焦重大任务,必须坚持按照“全参与、全天候、全回应、全感受”的“四全”理念,扎实推进全域党建向纵深发展,在服务中国式现代化大局中展现新担当新作为。

坚持大抓基层导向。基础不牢,地动山摇。夯实党的基层基础,对于党建工作

这个“大厦”至关重要。要认真落实各项党内法规,针对基层党员群众反映的基础性问题,围绕党的支部建设、党员管理、基层干部队伍建设等基础方面,扎扎实实用力,切实加以纠正,让全域党建的创新发展获得更坚实的支撑。

坚持聚焦中心任务。当前,城市经济高质量发展面临更大机遇和空间,更加需要党建工作提供组织保证。而全域党建有没有生命力,最终要看推动高质量发展是否有成果和实效。要紧紧围绕区委中心任务,把全域党建的有效方法运用到园区、楼宇、商圈等经济主战场,动员广大党员干部人才在官塘创新社区建设、金融集聚区发展等城市经济发展领域奋发进取、建功立业。

坚持以人民为中心。润州是镇江主城区,提升群众幸福感、获得感,很重要的一点就是持续把城市基层治理做优。社区一头连着党委和政府,一头连着居民群众,要把党的惠民政策宣传好,把社区居民和单位组织好,真正让群众感受到城市生活的美好。要继续抓实党建引领城市基层治理,聚焦社区这一联系服务群众的“最后一公里”,增强社区党组织政治功能和组织功能,提高社区党组织为民服务能力,把党支部建进小区、建在群众身边,健全社区服务网络,创设服务载体,整合服务资源,广泛发动群众参与服务、自我服务、相互服务,群策群力提升服务质量水平。

(作者系江苏省镇江市润州区委书记)



“大工委”成员单位认领为民惠企服务清单



护渔队围绕长江大保护常态化巡逻



幸福小院党建微家为群众提供缝补、磨刀、家电维修等服务



镇江市新就业群体党群服务中心开展“温暖饺子宴”活动