

全面提高行政效能的有效路径

□ 张 克

今年《政府工作报告》明确指出，“全面提高行政效能”。前不久，国务院印发了《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》。这些都释放了坚定不移深化行政体制改革、全面提高行政效能的明确信号。

加强政府自身建设，全面深化政府职能转变

我国各级政府既是党中央重大决策部署的执行人，也是国家权力机关的执行机关，在国家治理体系中扮演重要角色、发挥重要作用，承担着按照党和国家决策部署推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。建设服务型政府，必须着力深化政府职能转变。

建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府是政府自身建设的价值导向和主要目标。新修订的国务院组织法和国务院工作规则均提出要建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。人民满意是政府自身建设的价值追求和根本目的，法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府是政府自身建设的具体目标和实现途径。这些经过实践检验写入法律的理念认识，深刻揭示了人民政府为人民服务、对人民负责、受人民监督的性质特点，全面反映了政府治理践行全过程人民民主的实践要求，科学回答了新时代要建设什么样的政府以及如何建设人民满意的政府等重大命题。

目前，在优化协同高效履职方面，各级政府在不同程度上还存在一些问题。第一，政府机构设置和职能配置还存在职责划分不够科学、运行效能不高等问题。要统筹推进地方政府机构改革、行政执法体制改革、基层管理体制改

革，确保政府治理体系在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。第二，职能履行方面，政府越位与缺位问题并存，政府依然管了许多不该管也管不好的事情，诸如“卖包子的不能卖馄饨”等令人啼笑皆非的现象仍时有发生。深化政府职能转变，必须处理好政府与市场的关系，坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端，推动有效市场和有为政府更好结合，全面正确履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护等政府核心职能。

（上接1版）锚定打造具有国际竞争力的先进制造业新高地，积极服务现代化产业体系建设，精准对接4个万亿级产业基地和22个重点产业集群，加强对传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育的金融支持，助力塑造发展新动能新优势。锚定打造重大技术创新策源地，支持辽宁实验室群建设、创新主体培育壮大、关键核心技术攻关等重点任务，丰富科技金融产品和服务，浇灌创新沃土、催生科技新苗。以一流金融服务助力经济增长保持赶超势头。锚定打造国家重大战略支撑地，做好承接国家重大生产力布局 and 战略科技力量布局的金融服务，着力满足涉及国家“五大安全”的科技创新、产业发展、现代化基础设施、生态保护修复等领域的融资需求，加大对重大央地合作项目的支持力度，高效服务保障大规模设备更新和消费品以旧换新。以一流金融服务增进民生福祉、推进共同富裕。着眼满足群众就业、教育、住房、医疗、养老等民生需求，探索成本可负担、商业可持续的普惠金融发展模式，丰富消费金融产品，让兼具安全性、收益性、流动性的金融产品走进寻常百姓家。

聚焦提高融资效率，打造现代金融机构和市场体系。坚持做大量量、盘活存量、提升质量，优化融资结构，提高融资效率，打通资金进入实体经济

的渠道。充分发挥中央驻辽金融机构“国家队”优势，加大对辽宁金融支持力度，当好服务辽宁发展的主力军和维护辽宁金融稳定的压舱石。着力提升地方金融机构实力，坚

主动顺应数字化发展趋势，全面推进数字政府建设

数字政府建设是推进国家治理体系和治理能力现代化的一道必答题，对于提高政府履职能力和行政效能具有基础性、长远性意义。党的十八大以来，党中央、国务院对加强数字政府建设作出一系列重大决策部署，政务运行、安全保障、制度规则、数据资源、平台支撑等数字政府体系框架逐步完善，政府履职数字化、智能化水平显著提升。面对日新月异的经济社会数字化转型趋势，各级政府要勇于打破思维定势和路径依赖，将数字政府建设作为全面提升行政效能的工作抓手，加大改革创新力度，坚持数字赋能推动政府决策科学化、社会

治理精准化、公共服务高效化。加快政务运行数字化转型，建设高效协同的整体性政府。长期以来，政府治理面临职责交叉、条块分割等矛盾问题。政务运行数字化转型以满足人民群众需求和保障机关高效运转为导向，通过数字技术优化政府组织运作模式，促进党政机关、群团组织、企事业单位等各类治理主体协同配合。从群众和企业办事体验看，整体性政府力求打破部门边界，实现办事从“找部门”到“找政府”的转变，让更多事项线下“只进一门、一窗受理”，线上“一网通办”，企业群众诉求“一线应答”。从机关内部运行看，整体性政府通过数据共享、流程再造和业务协同，减少不必要的繁琐程序，推动跨部门、跨层级、跨行业整体联动。以数据赋能政务服务模式创新，推进关联事项集中办理，异地事项跨区域办理，政策服务免申请办理，实现更多利企便民政策和服务精准直达。

以数字政府建设引领数字经济、数字社会健康有序发展。把握组建国家数据局和结合实际组建地方政府数据管理机构

的重大机遇，持续深化数据管理体制

坚决纠治形式主义、官僚主义，全面优化督查检查考核

形式主义、官僚主义严重影响党的形象和

政府公信力，是全面提高行政效能必须破解的顽症痼疾。应进一步深刻剖析形式主义、官僚主义产生根源，坚持以上率下清理精简一切不必要的会议、文件、报表、政务服务APP，切实为基层和企业减负，为人民群众和企业营造舒心便利的生产生活环境。同时，贯彻落实“三个区分开来”，强化精准激励、及时奖励，防止问责泛化、背锅卸责，进一步完善有效促进干部担当作为的激励约束制度体系。

建立健全闭环管理机制，优化督查检查考核方式方法。一是运用迭代升级、持续改进的思想方法和工作方法，构建调查研究、政策设计、任务推进、督促检查、反馈优化的全周期闭环管理机制，在抓落实上做到不折不扣、雷厉风行、求真务实、敢作善为。二是创新督查检查工作方式，坚持督导和服务并重，常态化开展督导服务工作组与地方

引更多长期资金来辽。

牢牢把握防控风险这个金融工作的永恒主题，坚决守住不发生系统性风险底线

习近平总书记指出：“防范化解金融风险，事关国家安全、发展全局、人民财产安全，是实现高质量发展必须跨越的重大关口。”金融安全是国家安全的重要组成部分，是经济平稳健康发展的重要基础。防范化解金融风险特别是防止发生系统性金融风险，是金融工作的根本性任务。金融监管要坚持在加强监管、严防风险中促进高质量发展，在推动高质量发展中防范化解金融风险。维护金融安全是一件带有战略性、根本性的大事，守护金融安全就是守护国家命运、民族未来。近年来，辽宁把防控金融风险作为必须打赢的一场硬仗，快出手、慢撒气、稳预期，稳妥处置中小银行机构、政府债务、房地产风险，金融风险总体可控，社会大局安全稳定。我们要强化底线思维、风险意识，以“时时放心不下”的责任感做好风险防控，全面加强金融监管，确保不发生系统性金融风险。

全力打好防范化解金融风险攻坚战。金融风险危害巨大，倘若防范处置不力，就会危及经济金融安全和社会安定。坚决扛起属地责任，严格落实“稳定大局、统筹协调、分类施

策、精准拆弹”方针，化存量、控增量，补短板、强弱项，有力有效处置地方中小金融机构风险。坚持发展与化债并举，开前门、堵后门，疏堵并举、综合施策，严肃财经纪律、开源节流，积极稳妥防范化解地方债务风险。加强房地产企业经营状况监测和资产负债管理，一视同仁满足各类房地产企业合理融资需求，多措并举打好保交楼攻坚战，加快构建房地产发展新模式。

全面提高地方金融监管质效。强有力的金融监管是最直接最有效的风险防控手段。强化地方监管责任，积极服务、主动配合中央金融管理部门开展工作，自觉接受中央金融管理部门的业务指导和监督。落实管合法更要管非法、管行业必须管风险的要求，全面加强“五大监管”，依法将所有金融活动全部纳入监管，确保金融监管无死角、无盲区、无例外，做到“长牙带刺”、有棱有角。加强常态化监管，充分运用科技监管手段，改进监管方式方法，提升金融监管水平。

健全完善风险防控长效机制。加强金融风险监测预警，发挥金融机构基层网点“哨点”作用，健全具有硬约束的金融风险早期纠正机制，做到早识别、早预警、早暴露、早处置。坚持市场化法治化原则，完善风险处置机制，强化风险处置资源保障，增强风险处置能力和实效。把防范化解金融风险和

维护社会稳定统筹起来，构建横向往到边、纵向到底的风险防控体系，筑牢社会安全“防火墙”。健全打击非法金融活动协同机制，加大对

非法集资、金融诈骗等查处力度，做到打早打小，防患于未然。

建设摆在首位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，教育引导金融系统党员干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。完善金融系统党的组织体系，扩大非公金融企业党的组织和工作覆盖，全面增强基层党组织政治功能和组织功能。

建设摆在首位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，教育引导金融系统党员干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。完善金融系统党的组织体系，扩大非公金融企业党的组织和工作覆盖，全面增强基层党组织政治功能和组织功能。

建设摆在首位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，教育引导金融系统党员干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。完善金融系统党的组织体系，扩大非公金融企业党的组织和工作覆盖，全面增强基层党组织政治功能和组织功能。

牢牢把握党的领导是我国金融发展最大的政治优势、制度优势，为金融高质量发展提供坚强政治保证

习近平总书记站在党和国家事业发展战略全局高度，深刻指出加强党中央对金融工作的集中统一领导，是做好金融工作的根本保证；强调要完善党领导金融工作的体制机制，切实加强金融系统党的建设，锻造忠诚干净担当的高素质专业化金融干部人才队伍，加强金融法治建设，积极培育中国特色金融文化。这些重要论述阐明了我国金融高质量发展的“命门”所在、“根本”所系，是我们做好金融工作的“定海神针”。我国金融是党领导下的中国特色社会主义金融，加强党对金融工作的领导，既是天经地义，更要一以贯之。我们要把党的领导贯穿金融工作全过程、各方面，不折不扣贯彻落实党中央重大决策部署，把党的领导政治优势、制度优势转化为金融治理效能。

建设摆在首位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，教育引导金融系统党员干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。完善金融系统党的组织体系，扩大非公金融企业党的组织和工作覆盖，全面增强基层党组织政治功能和组织功能。

对校园欺凌要『防』『治』并重

□ 陈东旭

创新方式方法，提高校园普法的互动性、启发性与参与性，让学生在趋近于真实的情境中理解、掌握法律知识。通过举办多种多样的法治进校园活动，加强青少年法治教育实践基地建设，促进校园法治化平台建设，落实法治副校长工作机制，使其真正成为“普法者”“守护者”。另一方面，推动学校、家庭与社会共同参与普法活动，提升青少年法治教育效果。青少年只有身处法治化环境与氛围中，以社会日常生活为大课堂，在家长、老师的言传身教下，才能慢慢养成在学习生活中自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的思维习惯与行为模式，全面了解校园欺凌的危害，培养反欺凌的意识和能力，让法治的种子在每一个青少年心中生根发芽。



建设摆在首位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，教育引导金融系统党员干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。完善金融系统党的组织体系，扩大非公金融企业党的组织和工作覆盖，全面增强基层党组织政治功能和组织功能。

建设摆在首位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，教育引导金融系统党员干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。完善金融系统党的组织体系，扩大非公金融企业党的组织和工作覆盖，全面增强基层党组织政治功能和组织功能。

建设摆在首位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，教育引导金融系统党员干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。完善金融系统党的组织体系，扩大非公金融企业党的组织和工作覆盖，全面增强基层党组织政治功能和组织功能。